

Решение № 03-08/49-2018

по результатам внеплановой камеральной проверки деятельности

в сфере закупок товаров, работ, услуг
департамента контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска

19 июля 2018 г.

г. Омск

В соответствии с приказом Омского УФАС России от 12.07.2018 № 116 и подпунктом «б» пункта 1 части 3 и пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...>

<...>

<...>

в присутствии представителя департамента контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска (далее – уполномоченный орган) – <...>(доверенность от 10.10.2018 № 8)

У С Т А Н О В И Л А:

29.06.2018 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт ЕИС) уполномоченным органом были размещены извещение № 0152300011918000911 и документация об электронном аукционе на выполнение работ по замене оконных блоков (Реестровый номер «33.0821.18») с начальной (максимальной) ценой контракта 535284,58 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 17.07.2018 на участие в электронном аукционе поступило восемь заявок, один участник не допущен к участию в электронном аукционе.

Проведение электронного аукциона назначено на 20.07.2018.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении электронного аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Федерального закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Частью 5 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что в извещении о проведении электронного аукциона, помимо прочего указывается информация, предусмотренная [статьей 42](#) указанного Федерального закона.

Согласно пункту 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) указанного Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случае, если при заключении контракта объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно разделу «Наименование объекта закупки» извещения № 0152300011918000911 объектом закупки является выполнение работ по замене оконных блоков (Реестровый номер «33.0821.18»).

Аналогичное наименование объекта закупки указано в разделе II. «Наименование и описание объекта закупки» документации об электронном аукционе.

В табличной форме «Наименование и характеристики товаров, используемых при выполнении работ» раздела II «Наименование и описание объекта закупки» документации об электронном аукционе содержатся характеристики товаров, а именно по позиции 4 указано следующее:

Наименование и характеристики товаров, используемых при выполнении работ

№	Наименование
---	--------------

п/п	товара	характеристика товара
4	Цельная конструкция блок оконный дверной	Оконный блок из ПВХ профиля белого цвета не менее* 5-ти камерного, толщиной* не менее 70 мм, тройное остекление, толщиной* не менее 36 мм, блок дверной из ПВХ профиля, с простой коробкой, однополюсный, с фурнитурой, с заполнением сэндвич-панелями (ГОСТ 30970-2014)

* - при описании конкретных показателей указание слов «не менее» не допускается

В отношении прочих показателей, указанных в графе «Характеристики товара» таблицы, установлены значения, которые не могут изменяться

Рекомендуемая форма описания конкретных показателей содержится в п. 4.2.6 настоящей документации.

Следует отметить, что в приложении № 1 к договору на выполнение подрядных работ «Локальный сметный расчет» и в приложении № 3 к договору на выполнение подрядных работ «Эскизы оконных блоков» содержатся сведения только о блоках оконных.

В обращении уполномоченного органа (исх. № ИСХ-ДКС/268 от 10.07.2018), являющимся основанием для проведения внеплановой проверки, указано следующее:

«Департамент контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска просит Вас выдать предписание о внесении изменений в извещение и документацию на определение подрядчика на выполнение работ по замене оконных блоков с начальной (максимальной) ценой 535 284,58 рублей способом проведения электронного аукциона (номер извещения на ООС - 0152300011918000911) и продлении срока приема заявок на участие в электронном аукционе по причине того, что при формировании документации о проведении электронного аукциона была допущена техническая ошибка в таблице «Наименование и характеристики товаров, используемых при выполнении работ» раздела II «Наименование и описание объекта закупки». Принять решение о внесении изменений Заказчиком в срок, установленный законодательством (не позднее, чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок), в настоящее время не представляется возможным, в связи с тем, что срок окончания подачи заявок 10.07.2018 г.».

К данному обращению уполномоченным органом представлен запрос участника электронного аукциона от 06.07.2018 о даче разъяснений положений документации следующего содержания:

«Добрый день! В приложении к извещению заявлено наименование товара под № 4 (цельная конструкция блок оконный дверной), который отсутствует в приложении № 3 (эскизы), и локально-сметном расчете. Прошу разъяснить сложившуюся ситуацию».

В ответ на разъяснение участника закупки уполномоченным органом 09.07.2018 на официальном сайте ЕИС размещены разъяснения положений документации о допущенной технической ошибке в таблице «Наименование и характеристики товаров, используемых при выполнении работ» раздела II «Наименование и описание объекта закупки».

При этом проверкой заявок участников закупки установлено, что из семи допущенных заявок шесть заявок содержали предложение об установке изделия «Цельная конструкция блок оконный дверной», с показателями, соответствующими разделу II

документации об аукционе.

Исходя из изложенного, Комиссия считает, что необъективное описание уполномоченным органом объекта закупки, не соответствующее потребностям заказчика, привело не только к нарушению требований пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе, но и к подаче заявок участников закупки, фактически также не соответствующих потребностям заказчика.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 2 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать в действиях департамента контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска и его единой комиссии нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

2. По выявленным нарушениям выдать департаменту контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска и его единой комиссии, оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-08/49-2018

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

19 июля 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...>

<...>

<...>

по результатам проведения внеплановой камеральной проверки соблюдения Департаментом контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ на выполнение работ по замене оконных блоков (Реестровый номер «33.0821.18») (извещение № 0152300011918000911) (далее – электронный аукцион),

установив в действиях Департамента контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения № 03-08/49-2018 от 19.07.2018, руководствуясь пунктом 3 части 15, пунктом 2 части 22 и частью 23 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе,

П Р Е Д П И С

1. Департаменту контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска в срок до 08.08.2018:

- отменить протоколы, составленные в ходе электронного аукциона (извещение №0152300011918000911), разместить на официальном Единой информационной системы в сфере закупок информацию об отмене протоколов;
- вернуть участникам закупки заявки на участие в электронном аукционе;
- внести изменения в извещение №0152300011918000911 и документацию об электронном аукционе (раздел II «Наименование и описание объекта закупки») в части исключения позиции № 4 и изменением в последующем нумерации позиций товаров;
- продлить срок подачи заявок;
- назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дату проведения электронного аукциона.

2. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер»:

- обеспечить Департаменту контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска возможность выполнения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания;
- отменить протокол электронного аукциона (при наличии);
- назначить время проведения электронного аукциона и разместить на официальном сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru информацию о времени проведения электронного аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, об отмене протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения электронного аукциона.

3. Департаменту контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска, Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» осуществить дальнейшее проведение процедуры определения подрядчика в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

4. Департаменту контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска проинформировать Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания в срок до 09.08.2018 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии <...>.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>