

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу
Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,

г. Симферополь, Республика Крым, 295000

тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431

e-mail: fo82@fas.gov.ru

02.03.2020 №082/07/18.1-
445/2020реш

Заказчик:

Государственное унитарное
предприятие Республики Крым
«Производственно-аграрное
объединение «Массандра»

298650, Республика Крым, г. Ялта,
пгт. Массандра, ул. Винодела
Егорова, д. 9

tender@massandra.su

Заявитель:

ООО "Эко-Планета"

398007, Липецкая область, г. Липецк,
ул. 40 лет Октября, д. 41, кв. 35

ECOLOG-L@YA.RU

Оператор электронной торговой
площадки:

АО «ЕЭТП»

115114, г. Москва,

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

e-mail: info@roseltorg.ru

Решение

по делу №082/07/18.1-445/2020

**о результатах рассмотрения жалобы на действия
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

02.03.2020

Г.

Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении закупки «Оказание услуг по разработке проектов расчетных санитарно-защитных зон» (извещение №32008840488) (далее — Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, утвердившего документацию с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Закупки Заказчик действовал в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а также в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия Республики Крым "Производственно-аграрное объединение "Массандра" (далее – Положение).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими

Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

По мнению Заявителя, в документации о закупке неправомерно не установлено требование к участникам о наличии лицензии на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства).

Согласно пункту 45 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) подлежит лицензированию.

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 N 1216 утверждено положение о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) (далее – Положение).

Согласно пункту 2 Положения деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях включает следующие работы (услуги):

а) определение метеорологических, авиаметеорологических, климатологических, гидрологических, океанологических, гелиогеофизических и агрометеорологических характеристик окружающей среды;

б) определение уровня загрязнения (включая радиоактивное) атмосферного воздуха, почв, водных объектов и околоземного космического пространства;

в) подготовка и предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчетной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении (включая радиоактивное);

г) формирование и ведение банков данных в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

В соответствии с пунктом 3 части III. Техническое задание документации о закупке установлены следующие виды услуг:

1. Разработка проектов расчетных (предварительной) санитарно-защитных зон.

2. Сопровождение согласования документации в уполномоченных на то государственных органах и организациях

3. Координация деятельности ГУП РК «ПАО «Массандра» по вопросам соблюдения требований экологического законодательства РФ, оказание квалифицированного содействия по вопросам природопользования, персональные консультации сотрудников по предмету закупки.

Также в Техническом задании установлено предоставление исполнителю следующих данных:

1. Официальные исходные данные по запросу исполнителя услуги.
2. Кадастровые паспорта (выписки из ЕГРН) на участок(тки) землеотвода промышленной площадки.
3. Сведения о количественном и качественном составе выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (материалы инвентаризации, действующий проект ПДВ).
4. Сведения о технологических процессах, проводящихся на промышленной площадке.

Согласно пояснениям Заказчика, аукционной документацией предусмотрена лишь разработка проектов расчетных (предварительной) санитарно-защитных зон на основании расчетов ожидаемого загрязнения атмосферного воздуха (с учетом фона) и уровней физического воздействия на атмосферный воздух и не предусмотрено обоснование проектов результатами натурных исследований и измерений.

В Техническом задании предусмотрено, что исполнитель оказывает услуги по разработке программы натуральных исследований для этапа установления санитарно-защитной зоны, из чего следует, что натурные исследования будут производиться после согласования проектов расчетной СЗЗ в управлении Роспотребнадзора, что в соответствии с аукционной документацией является конечным этапом оказания услуг и в рамках закупки измерение уровней физического воздействия на атмосферный воздух на границе санитарно-защитной зоны не рассматривается.

Объектом закупки является оказание услуг по разработке проектов расчетных санитарно-защитных зон, начиная с проведения натурального обследования санитарно-защитной зоны с проведением необходимых замеров и исследований и оканчивая сопровождением и согласованием документации в уполномоченных на то государственных органах и организациях.

Объектом аукциона не является выполнение расчета рассеивания и предоставление расчетной информации потребителю (заказчику), поскольку работы по разработке нормативов ПДВ загрязняющих веществ в атмосферный воздух не поименованы Положением о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях и не относятся к работам, указанным в пункте 2 данного Положения, следовательно, требование о предоставлении участником аукциона на выполнение таких работ лицензии на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, неправомерно.

Такое требование, при его установлении в аукционной документации, повлечет ограничение круга возможных участников.

Комиссия Крымского УФАС, изучив документацию о закупке, доводы жалобы, возражения Заказчика, приходит к выводу, что действия Заказчика не противоречат требованиям Закона о закупках, доводы Заявителя признаются необоснованными.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Заявителя необоснованной.

Настоящее может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.