

Резолютивная часть решения оглашена 27 января 2011 года.
В полном объеме решение изготовлено 11 февраля 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...>, <...>, <...>

рассмотрев дело № 95 по признакам нарушения МУП «Курганводоканал» (место нахождения: 640018, г.Курган, ул.Набережная, д.12) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Установила:

В соответствии с частью 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции) основанием для возбуждения дела № 95 о нарушении антимонопольного законодательства явилось обнаружение Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее по тексту - Курганское УФАС России) признаков нарушения МУП «Курганводоканал» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в результате рассмотрения заявления гражданки А. (далее по тексту — А., заявительница), поступившего в Курганское УФАС России 13 сентября 2010 года за исх. № 4756.

В заявлении А. сообщила, что принадлежащий ей жилой дом, расположенный по адресу: 640016, г.Курган, пос.Лесной, ул.Яблоневая, д.17, не подключен к сети централизованного канализационного водоотведения, что подтверждается актом разграничения эксплуатационной ответственности сторон по водопроводным и канализационным сетям. Учет водопотребления ведется по индивидуальному прибору учета холодной воды согласно акту ОАО «Энергосбыт» от 05.03.2009г. Заявительница полагает, что МУП «Курганводоканал» начислены завышенные суммы за водопотребление без учета отсутствия услуги по приему и сбросу сточных вод со стороны МУП «Курганводоканал». С указанным заявлением А. представлены копии квитанций, подтверждающих оплату услуги по холодному водоснабжению.

Курганским УФАС России в адрес МУП «Курганводоканал» направлен запрос за исх. № 06-14/3941-12 с требованием представить нормативно-экономическое обоснование сумм платы за холодную воду, выставленные А. в апреле 2009 года в размере 284,40 руб., в октябре 2009 года в размере 628,15 руб., в декабре 2009 года в размере 541,50 руб., в марте 2010 года в размере 1251,73 руб., в июне 2010 года в размере 1289,22 руб.

ОАО «Энергосбыт» в ответе на указанный запрос за вх.№ 5518 от 13 октября 2010 года сообщило, что МУП «Курганводоканал» производит начисление платы за услуги по холодному водоснабжению и водоотведению по показаниям прибора учета холодной воды по тарифам на водоснабжение и водоотведение, утвержденным решением Курганской городской Думы от 26.11.2008 г. № 315 на 2009 год в размере 21,66 руб. за 1 м³ и тарифам на холодную воду и водоотведение, утвержденным решением Курганской городской Думы от 25.11.2009 г. № 305 на 2010 год в размере 27,43 руб. за 1 м³. В указанном письме сообщено, что МУП «Курганводоканал» полагает, что начисление А. платы за холодное водоснабжение и водоотведение произведено в соответствии с условиями договора № 136615 на отпуск питьевой воды и прием сточных вод по постоянным сетям водопровода и канализации.

На заседаниях комиссии ответчиком заявлен довод о том, что МУП «Курганводоканал» в своей деятельности руководствуется пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 12.02.1999 N 167 "Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации", которым установлено, что водоотведение - это технологический процесс, обеспечивающий прием сточных вод абонентов с последующей передачей их на очистные сооружения канализации. Полагает, что данное определение не предполагает, что процесс водоотведения должен быть непрерывным. Услуга водоотведения предоставляется А. после слива ЖБО в централизованную систему канализации, в результате чего ЖБО попадают в канализационные стоки и поступают на очистные сооружения.

Определением об отложении рассмотрения дела № 95 от 17 декабря 2010 года у МУП «Курганводоканал» истребованы копии договоров, заключенных с лицами, осуществляющими деятельность по вывозу ЖБО в канализационную сеть, либо информацию об отсутствии таких договоров.

28 января 2011 г. за вх.№ 392 в Курганское УФАС России поступил договор № 4059-С на прием и очистку сточных вод, реестр договоров на прием и очистку сточных вод с Абонентами, осуществляющими сброс сточных вод и централизованную канализационную систему посредством

личного автотранспорта по состоянию на 06.10.10 г. На заседании комиссии представитель МУП «Курганводоканал» пояснил, что договоры, заключенные с лицами, указанными в реестре, типовые и идентичные с договором № 4059-С.

20 января 2011 г. за вх. № 258 поступило пояснение Управления Роспотребнадзора по Курганской области, в котором указано, что МУП «Курганводоканал» необоснованно взимает плату за услугу водоотведения, так как фактически данную коммунальную услугу не оказывает. На заседании комиссии, состоявшемся 27 января 2011 года, представитель Управления Роспотребнадзора по Курганской области пояснила, что правоотношения, возникшие между МУП «Курганводоканал» и А., регулируются положениями Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных Постановлением Правительства № 307 от 23.05.2006 г. (далее по тексту – Правила предоставления коммунальных услуг). Пунктом 6 Правил предоставления коммунальных услуг предусмотрено, что водоотведение - отвод бытовых стоков из жилого помещения по присоединенной сети. Из буквального толкования п.9 Правил предоставления коммунальных услуг следует, что при предоставлении коммунальной услуги «водоотведение» должно быть обеспечено бесперебойное отведение из жилого помещения бытовых стоков. Жилой дом, принадлежащий А., не подключен к присоединенной сети, гражданам не обеспечено бесперебойное отведение из жилого помещения бытовых стоков.

Представитель Управления Роспотребнадзора по Курганской области сообщила, что в ГОСТ 2150-82 «Канализация. Термины и определения», утвержденном Постановлением Государственного комитета СССР по стандартам от 24 февраля 1982 г. № 805, дано понятие канализационной сети, под которой понимается система трубопроводов, каналов или лотков и сооружений на них для сбора и отведения сточных вод, сообщила, что в ГОСТ 19185-73 «Гидротехника. Основные понятия. Термины и определения», дано определение понятия «канализация» под которым понимается отведение бытовых, промышленных и ливневых сточных вод. Исходя из изложенного, Управление Роспотребнадзора по Курганской области полагает, что с А. необоснованно взимается плата за водоотведение.

Рассмотрев материалы дела, оценив представленные доказательства, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. МУП «Курганводоканал» на основании приказа руководителя Курганского УФАС России № 47-пр от 8 апреля 2008 года включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов по видам деятельности: «услуги водоснабжения» (ОКУН 042200), «услуги водоотведения» (ОКВЭД 41.00), «удаление и обработка сточных вод» (ОКВЭД 90.10) доли на рынках более 50%.

В соответствии с п.3.6.5. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного Приказом ФАС РФ от 17.01.2007 N 5, определение признаков наличия доминирующего положения не требуется для хозяйствующих субъектов, включенных в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более тридцати пяти процентов, с долей более пятидесяти процентов и доминирующее положение хозяйствующего субъекта определяется на товарном рынке, в продуктовых границах которого они были включены в Реестр.

Исходя из видов деятельности МУП «Курганводоканал» действует на трех рынках с продуктовыми границами:

- 1) услуги водоснабжения;
- 2) услуги водоотведения;
- 3) услуги удаления и обработки сточных вод.

Географическими границами указанных товарных рынков является муниципальное образование г.Курган.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

В силу пункта 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение МУП «Курганводоканал» является доминирующим на следующих товарных рынках:

- 1)рынке услуг водоснабжения в географических границах города Кургана;
- 2)рынке услуг водоотведения в географических границах города Кургана;

3)рынке услуг удаления и обработки сточных вод в географических границах города Кургана.

2. Между А. и МУП «Курганводоканал» заключен договор № 136615 на отпуск питьевой воды и прием сточных вод по постоянным сетям водопровода и канализации от 27 января 2009 года. Согласно акту разграничения эксплуатационной ответственности сторон по водопроводным и канализационным сетям, являющемся приложением № 3 к указанному договору, жилой дом, расположенный по адресу: г.Курган, пос.Лесной, ул.Яблоневая, д.17 подключен к водопроводным сетям (сетям водоснабжения) до МУП «Курганводоканал» и не подключен к канализационным сетям, в доме установлен септик.

Пунктом 6 Правил предоставления коммунальных услуг дано понятие холодного водоснабжения, под которым понимается круглосуточное обеспечение потребителя холодной питьевой водой надлежащего качества, подаваемой в необходимых объемах по присоединенной сети в жилое помещение либо до водоразборной колонки.

Исходя из условий договора № 136615 МУП «Курганводоканал» оказывает А. только услугу по холодному водоснабжению.

Согласно квитанциям, выставленным А. для оплаты, МУП «Курганводоканал» предъявляет указанной гражданке плату за холодную воду, но при этом, тариф, использованный при расчете, применен в большем размере по сравнению с тарифом, установленным органом регулирования.

МУП «Курганводоканал» в период с марта 2009 года по сентябрь 2010 года устанавливал А. плату за предоставленную услугу по холодному водоснабжению, рассчитанную по тарифу: в 2009 году - 21,66 руб. за 1 м³; в 2010 году - 27,43 руб. за 1 м³.

Решением Курганской городской Думы от 26 ноября 2008 г. № 315 на 2009 год установлены тарифы на услуги по водоснабжению и водоотведению, оказываемые МУП «Курганводоканал» на территории муниципального образования города Кургана потребителям в жилищном секторе, в том числе населению: на водоснабжение — в размере 11,38 руб./м³ (с НДС); на водоотведение — 10,28 руб./м³ (с НДС). В сумме данные тарифы составляют величину 21,66 руб./м³.

Решением Курганской городской Думы от 25 ноября 2009 г. № 305 на 2010 год установлены тарифы на холодную воду и водоотведение, для потребителей МУП «Курганводоканал» в жилищном секторе на территории муниципального образования города Кургана : на холодную воду — в размере 14,96 руб./м³ (с НДС); на водоотведение — 12,47 руб./м³ (с НДС). В сумме данные тарифы составляют величину 27,43 руб./м³.

Из указанных выше нормативных актов следует, что плата А. за услугу по холодному водоснабжению должна быть рассчитана: в 2009 году - по тарифу 11,38 руб./м³ (с НДС); в 2010 году – по тарифу 14,96 руб./м³ (с НДС).

Следовательно, МУП «Курганводоканал» за период с марта 2009 года по сентябрь 2010 года предъявлял А. плату за холодную воду, рассчитанную по завышенному тарифу. Величина превышения над тарифом, подлежащим применению, составляет тариф за услугу по водоотведению.

При рассмотрении дела МУП «Курганводоканал» заявлен довод о том, что плата за холодную воду, предъявленная А., рассчитана с учетом того, что данной гражданке оказывается услуга по водоотведению. Услуга по водоотведению оказывается посредством приема ЖБО, слитых лицами, осуществляющими вывоз ЖБО на сливных станциях, транспортировки ЖБО по централизованной системе канализации и очистки сточных вод.

Указанный довод МУП «Курганводоканал» несостоятелен по следующим основаниям.

В рассматриваемой ситуации речь идёт об отведении бытовых стоков из жилого помещения, следовательно, должно применяться понятие услуги по водоотведению в том толковании, которое дано жилищным законодательством.

В соответствии с пунктом 6 Правил предоставления коммунальных услуг состав предоставляемых потребителю коммунальных услуг определяется степенью благоустройства многоквартирного дома или жилого дома, под которой понимается наличие в многоквартирном доме или жилом доме внутридомовых инженерных систем, позволяющих предоставлять потребителю коммунальные услуги, в том числе услугу водоотведения. Указанной нормой права установлено, что водоотведение - отвод бытовых стоков из жилого помещения по присоединенной сети.

Из буквального толкования п.9 Правил предоставления коммунальных услуг следует, что при предоставлении коммунальной услуги «водоотведение» должно быть обеспечено бесперебойное отведение из жилого помещения бытовых стоков.

Из указанного выше следует, что водоотведение — это технологический процесс, обеспечивающий приём сточных вод от внешней стены дома (жилого либо многоквартирного), транспортировку сточных вод по канализационным сетям и передачу сточных вод на очистные сооружения. Этот технологический процесс является комплексным и непрерывным. Комплекс услуг, составляющий услугу по водоотведению, А. не предоставляется.

Из буквального толкования пункта 2 Правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10.02.1997 N 155, следует, что отходы нецентрализованной канализации, образующиеся в результате жизнедеятельности человека — это жидкие бытовые отходы. Вывоз ЖБО может осуществляться любой организацией независимо от ее организационно-правовой формы, а также индивидуальным предпринимателем на основании возмездного договора. В соответствии с пунктом 10 Правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов цена услуг по вывозу бытовых отходов, сроки оказания этих услуг, порядок и форма оплаты (наличная или безналичная) определяются соглашением между исполнителем и потребителем. При оказании услуги по вывозу ЖБО правоотношения возникают между А. и исполнителем на основании договора по вывозу ЖБО, при этом, у А. не возникает каких-либо правоотношений с МУП «Курганводоканал».

Согласно п. 5.2 договора № 4059-С на прием и очистку сточных вод от 2 ноября 2010 г. лицо, осуществляющее вывоз ЖБО из жилых домов, оплачивает МУП «Курганводоканал» услугу по приему и очистке сточных вод по тарифам, утвержденным уполномоченным органом и действующими на период расчета.

Как следует из пояснений представителя МУП «Курганводоканал», все договоры, заключенные с лицами, указанными в реестре договоров на прием и очистку сточных вод с абонентами, осуществляющими сброс сточных вод в централизованную канализационную систему являются типовыми, т.е. содержат условия аналогичные с условиями, предусмотренными в договоре 4059-С на прием и очистку сточных вод от 2 ноября 2010 г. Таким образом, независимо от того, с кем А. заключен договор на вывоз ЖБО, лицо, осуществившее вывоз ЖБО оплачивает МУП «Курганводоканал» услугу по приему и очистке сточных вод.

Из изложенного выше следует, что у МУП «Курганводоканал» не имеется правовых оснований обязывать А. оплачивать услугу по водоотведению.

3. В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Согласно пункту 8 Правил предоставления коммунальных услуг условия договора о приобретении коммунальных ресурсов и водоотведении (приеме (сбросе) сточных вод), заключаемого с ресурсоснабжающими организациями с целью обеспечения потребителя коммунальными услугами, не должны противоречить указанным Правилам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 154 Жилищного кодекса РФ плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопление (теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления).

Согласно части 2 статьи 157 Жилищного кодекса РФ размер платы за коммунальные услуги, предусмотренные частью 4 статьи 154 настоящего Кодекса, рассчитывается по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом. Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области установления тарифов, предусмотренных настоящей частью, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Как уже указывалось выше решением Курганской городской Думы от 26 ноября 2008 г. № 315 на 2009 год установлен тариф на услугу по водоснабжению, оказываемую МУП «Курганводоканал» на территории муниципального образования города Кургана потребителям в жилищном секторе, в том числе населению, в размере 11,38 руб./м³ (с НДС).

Решением Курганской городской Думы от 25 ноября 2009 г. № 305 на 2010 год установлен тариф на холодную воду для потребителей МУП «Курганводоканал» в жилищном секторе на территории муниципального образования города Кургана в размере 14,96 руб./м³ (с НДС).

Плата А. за холодное водоснабжение должна рассчитываться по тарифу: в 2009 году — 11,38 руб./м³ (с НДС); в 2010 году - 14,96 руб./м³ (с НДС).

Процесс расчета платы за услуги, оказываемые организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, является ценообразованием, установленным нормативными правовыми актами.

МУП «Курганводоканал» путем выставления А. платы за услугу холодного водоснабжения, рассчитанной по тарифу, превышающему тариф, установленный органом регулирования за данный вид услуги, нарушило порядок ценообразования, предусмотренный частью 2 статьи 157 Жилищного кодекса РФ, а также решением Курганской городской Думы от 26 ноября 2008 г. № 315 и решением Курганской городской Думы от 25 ноября 2009 г. № 305.

МУП «Курганводоканал» за период с марта 2009 года по сентябрь 2010 года включительно предъявлена А. плата за услугу по холодному водоснабжению на сумму 4959,41 руб. В соответствии с указанными выше нормативными актами сумма платы А. за услугу по холодному водоснабжению за период с марта 2009 года по сентябрь 2010 года включительно должна была составить 2671,46 руб. (77м³*11,38 руб./м² 120м³*14,96 руб./м²).

В результате применения завышенного тарифа МУП «Курганводоканал» обязало оплатить А. излишне начисленную сумму в размере 2287,95 руб., что ущемило интересы указанной гражданки.

Из изложенного следует, что МУП «Курганводоканал» при установлении А. платы за холодное водоснабжение нарушило порядок ценообразования, установленный нормативными правовыми актами, что является нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 5, частью 1 статьи 10, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

Решила:

1. Признать положение МУП «Курганводоканал» доминирующим на рынке услуг водоснабжения, рынке услуг водоотведения, рынке услуг удаления и обработки сточных вод в географических границах города Кургана.

2. Признать в действиях МУП «Курганводоканал» нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся в нарушении порядка ценообразования, установленного частью 2 статьи 157 Жилищного кодекса РФ, Решением Курганской городской Думы от 26 ноября 2008 г. № 315, Решением Курганской городской Думы от 25 ноября 2009 г. № 305, при установлении А. платы за услугу холодного водоснабжения за период с марта 2009 года по сентябрь 2010 года включительно.

3. Выдать МУП «Курганводоканал» предписание о прекращении нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении порядка ценообразования, установленного частью 2 статьи 157 Жилищного кодекса РФ, Решением Курганской городской Думы от 26 ноября 2008 г. № 315, Решением Курганской городской Думы от 25 ноября 2009 г. № 305, при установлении А. платы за услугу холодного водоснабжения за период с марта 2009 года по сентябрь 2010 года включительно, а именно: произвести перерасчет платежей за услугу по холодному водоснабжению, выставленных А. для оплаты за период с марта 2009 года по сентябрь 2010 года включительно по тарифам на услугу по холодному водоснабжению, установленным Решением Курганской городской Думы от 26 ноября 2008 г. № 315, Решением Курганской городской Думы от 25 ноября 2009 г. № 305.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Предписание

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...>, <...>, <...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от 11 февраля 2011 г. по делу N 95 о нарушении МУП «Курганводоканал» (место нахождения: 640018, г.Курган, ул.Набережная, д.12) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Предписывает:

МУП «Курганводоканал» в месячный срок со дня получения настоящего Предписания прекратить нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении порядка ценообразования, установленного частью 2

статьи 157 Жилищного кодекса РФ, Решением Курганской городской Думы от 26 ноября 2008 г. № 315, Решением Курганской городской Думы от 25 ноября 2009 г. № 305, при установлении А. платы за услугу холодного водоснабжения за период с марта 2009 года по сентябрь 2010 года включительно, а именно: произвести перерасчет платежей за услугу по холодному водоснабжению, выставленных А. для оплаты за период с марта 2009 года по сентябрь 2010 года включительно по тарифам на услугу по холодному водоснабжению, установленным Решением Курганской городской Думы от 26 ноября 2008 г. № 315, Решением Курганской городской Думы от 25 ноября 2009 г. № 305.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Курганское УФАС России не позднее пяти рабочих дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.