

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 4-7.32-2173/00-04-18

и проведении административного расследования

«10» декабря 2018 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления контроля строительства и природных ресурсов ФАС России <...>, рассмотрев жалобу ООО «Антарес», в том числе направленную письмом Московского УФАС России от 05.02.2018 № ИГ/5565/18-1, на действия организатора торгов – ООО «Гарда Ком», оператора электронной площадки – АО «Вэллстон» при проведении аукциона по продаже заложенного имущества должника АО «Группа Е4» и принятое по результатам рассмотрения указанной жалобы решение ФАС России от 09.02.2018 № Т-10/18, в отношении АО «Вэллстон» (107140, г. Москва, ул. Верхняя Красносельская, д. 2/1, стр. 1, пом. 302; ОГРН 1087746627253; ИНН 7708671190; КПП 770801001; дата регистрации – 13.05.2008)

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России 31.01.2018, 06.02.2018 (вх. №№ 14050-ЭП/18, 17827/18) поступила жалоба ООО «Антарес», в том числе направленная письмом Московского УФАС России от 05.02.2018 № ИГ/5565/18-1, на действия организатора торгов – ООО «Гарда Ком», оператора электронной площадки – АО «Вэллстон» при проведении аукциона по продаже заложенного имущества должника АО «Группа Е4» (далее – Аукцион; Жалоба).

Жалоба была принята к рассмотрению ФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 28 (далее – Комиссия ФАС России) было установлено следующее.

16.12.2017 в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве, 15.12.2017 на официальном сайте газеты «Коммерсантъ» (в печатной версии 16.12.2017 № 235 (6229)) Организатором торгов было размещено сообщение о проведении Аукциона (далее – сообщение о проведении Аукциона), согласно которому Аукцион проводится на электронной площадке Оператора, расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.bankrupt.electro-torgi.ru (далее – сайт Оператора); форма подачи

предложения о цене продажи имущества – закрытая; дата и время начала представления заявок на участие в Аукционе – 18.12.2017 в 00:00; дата и время окончания представления заявок на участие в Аукционе – 30.01.2018 в 00:00; дата и время проведения Аукциона – 31.01.2018 в 12:00; начальная цена продажи имущества должника – 9 000 000 руб. 00 коп.

Согласно Жалобе 30.01.2018 в 11:20 ООО «Антарес» была предпринята попытка подачи заявки на участие в Аукционе, однако АО «Вэллстон» была заблокирована возможность подписать и подать заявку с приложениями с указанием на то, что для осуществления подписания заявки ООО «Антарес» необходимо подать дополнительное заявление на получение от АО «Вэллстон» согласия на совершение юридически значимых действий.

При этом ООО «Антарес» отмечает, что подача указанного заявления не предусмотрена Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 (далее – Порядок) и Регламентом проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве на электронной площадке «Электронная торговая площадка «ELECTRO-TORGI.RU», размещенной на сайте <http://bankrupt.electro-torgi.ru/> в сети Интернет (далее – Регламент).

30.01.2018 заявление на совершение юридически значимых действий на сайте АО «Вэллстон» было подано ООО «Антарес», однако к моменту окончания срока приема заявок на участие в Аукционе указанное заявление АО «Вэллстон» рассмотрено не было, в связи с чем у ООО «Антарес» отсутствовала возможность подать заявку на участие в Аукционе.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель АО «Вэллстон» пояснил, что 16.01.2018 ООО «Антарес» было зарегистрировано на сайте Оператора. Поданное ООО «Антарес» 30.01.2018 заявление на совершение юридически значимых действий было рассмотрено АО «Вэллстон» и одобрено в порядке общей очереди, поскольку письменных или электронных обращений от ООО «Антарес», связанных с необходимостью ускорить процесс рассмотрения указанного заявления, в адрес АО «Вэллстон» не поступало.

Согласно пункту 2.1 Порядка для обеспечения возможности использования электронной площадки заинтересованным лицом оператор электронной площадки проводит его регистрацию на электронной площадке. Регистрация на электронной площадке проводится без взимания платы.

В соответствии с абзацами 2, 3 пункта 2.4 Порядка в срок не позднее трех рабочих дней со дня поступления заявления на регистрацию оператор электронной площадки обязан его рассмотреть и принять решение о регистрации либо об отказе в регистрации лица на электронной площадке.

В случае принятия решения о регистрации лица на электронной площадке оператор электронной площадки направляет такому лицу уведомление о регистрации.

Согласно пункту 2.6 Порядка зарегистрированным на электронной площадке

лицам присваивается статус организатора торгов, участника торгов.

Аналогичные положения содержатся в пунктах 7.1, 7.6, 7.8 Регламента.

Кроме того, согласно пункту 7.9 Регламента для каждого зарегистрированного на электронной площадке лица создается рабочий раздел («личный кабинет»), доступ к которому может иметь только указанное лицо. Рабочий раздел зарегистрированного лица предоставляет этому лицу оперативный доступ ко всей информации, которая предназначена персонально для него, а также ко всем доступным для него функциям.

Таким образом, положениями Порядка и Регламента подача заявления на совершение юридически значимых действий не предусмотрена, после прохождения регистрации на сайте АО «Вэллстон» лица, зарегистрированные на сайте АО «Вэллстон», приобретают право совершать любые действия на сайте АО «Вэллстон».

Учитывая изложенное, принимая во внимание тот факт, что 16.01.2018 ООО «Антарес» было зарегистрировано на сайте АО «Вэллстон», Комиссия ФАС России пришла к выводу, что при отсутствии у ООО «Антарес» возможности подачи заявки на участие в Аукционе по причине того, что ООО «Антарес» не было подано заявление на совершение юридически значимых действий на сайте АО «Вэллстон», Комиссия ФАС России пришла к выводу, что АО «Вэллстон» были нарушены требования пункта 2.6 Порядка и пункта 7.9 Регламента.

По результатам рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России было принято решение от 09.02.2018 № Т-10/18 о признании Жалобы обоснованной, в том числе в части установления Оператором требования о подаче заявления на совершение юридически значимых действий (далее – Решение), АО «Вэллстон» было выдано обязательное для исполнения предписание от 09.02.2018 № Т-10/18 (далее – Предписание).

Решение, Предписание АО «Вэллстон» в судебном порядке обжалованы не были.

Ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Согласно части 10 статьи 7.32.4 КоАП нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 статьи 7.32.4 КоАП и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 КоАП влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП

О П Р Е Д Е Л И Л А:

- - - Возбудить в отношении АО «Вэллстон» дело № 4-7.32-2173/00-04-18 об административном правонарушении, выразившегося в установлении требования о подаче заявления на совершение юридически значимых действий, не предусмотренных Регламентом и Порядком, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП АО «Вэллстон» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие заверенные надлежащим образом сведения (документы и материалы):

– копию отчета о финансовых результатах за 2017 год, а также за прошедшие отчетные периоды 2018 года;

– письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

4. Законному представителю АО «Вэллстон» явиться «24» декабря 2018 г. в «10» час. «00» мин. по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, этаж 2, каб. № 255, для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-7.32-2173/00-04-18, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.