

Заказчик –

ПАО «Дальневосточная  
Энергетическая компания»

ул. Тигровая, д. 19, г.  
Владивосток, Приморский край,  
690091

e-mail: aptukova\_ab@dvec.ru

Заявитель –

ООО «Богатид»

ул. Бестужева-Марлинского, д.  
1/8, кв. 38, г. Якутск, респ. Саха,  
Якутия, 677000

e-mail: ishinay@mail.ru

АО «Единая Электронная  
Торговая Площадка»

ул. Каретный ряд, 2/1, г. Москва,  
127006

e-mail: ko@roseltorg.ru

## РЕШЕНИЕ

дело № 025/07/3-322/2023

22 марта 2023 года г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы  
по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по

рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель комиссии: Солдатова Е. В. – заместитель руководителя управления-начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Члены комиссии:

Бездетная А. А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов;

Мерзлякова Е. М. – специалист-эксперт отдела контроля торгов, рассмотрев жалобу ООО «Богатид»\_(далее - Заявитель),

в присутствии:

*от Заявителя посредством видеоконференцсвязи: Худойкин Д. В.*  
– представитель по доверенности;

*от Заказчика: Мельникова А. В., Аптукова А. Б.* - представители по доверенности;

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступила жалоба от ООО «Богатид» на действия комиссии Заказчика – ПАО «Дальневосточная Энергетическая компания» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на ОКПД2.-43.39.19.190. выполнение работ по ремонту (включая поставку материалов) помещений второго этажа здания расположенного по адресу: г. Якутск, ул. Федора Попова, д.6/1. (извещение № 32312073022).

По мнению Заявителя, комиссия заказчика необоснованно отклонила заявку заявителя.

Представитель Заказчика с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил письменные возражения.

Оценив доводы, изложенные Заявителем и Заказчиком, рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

ПАО «Дальневосточная Энергетическая компания» (далее – ПАО «ДЭК», Заказчик) согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридическими лицами» (далее – Закон о закупках) относится к виду юридических лиц, которое при осуществлении закупочной деятельности должно руководствоваться положениями Закона о закупках, устанавливающими общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принятыми и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Согласно выписки из протокола №332 заседания совета директоров ПАО «ДЭК» Заказчик присоединился с 01.11.2018 года к Единому положению о закупке продукции для нужд Группы РусГидро, утверждённому Советом директоров ПАО «РусГидро» (протокол от 04.10.2018 №277) (далее – Положение о закупках), следовательно, закупочная деятельность ПАО «ДЭК» должна осуществляться в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупках.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Из материалов дела следует, что 31.01.2023 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

на ОКПД2.- 43.39.19.190. выполнение работ по ремонту (включая поставку материалов) помещений второго этажа здания расположенного по адресу: г. Якутск, ул. Федора Попова, д.6/1. (извещение № 32312073022).

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок, заявка ООО «Богатид» отклонена от дальнейшего рассмотрения на основании пп. а) п. 4.11.5 Документации о закупке, как несоответствующую следующим требованиям: «В составе заявки представлено Коммерческое предложение составленное с нарушением условий раздела 3 ТТ «требования к документации по ценообразованию на этапе закупки», а именно, не указан коэффициент понижения цены примененный Участником к сметному расчету Заказчика, что не соответствует требованиям п.3.1. Технических требований, в котором установлено следующее «В обоснование стоимости своей заявки Участник предоставляет Коммерческое предложение по форме (с учетом прилагаемой к ней инструкции по заполнению), приведенной в Документации о закупке (с указанием понижающего коэффициента)». По дополнительному запросу Участник предоставил информационное письмо, в котором указана величина понижающего коэффициента 0,76536029. При применении указанного коэффициента цена заявки Участника получается равной:  $14\ 998\ 382,82 * 0,76536029 = 11\ 479\ 166,62$  руб., что не соответствует цене заявки Участника, заявленной на электронной площадке в размере 13 775 000,00 руб. без НДС».

Согласно подпункту а) пункта 4.11.5 Документации о закупке по результатам рассмотрения вторых частей заявок (и ценовых предложений) Закупочная комиссия отклоняет несоответствующие заявки по основанию – несоответствие второй части заявки и/или ценового предложения по составу, содержанию и правильности оформления требованиям Документации о закупке, в том числе наличие недостоверных сведений или намеренно искаженной информации или документов, а также внутренних противоречий между различными частями и/или документами заявки, в том числе по тексту внутри одного документа.

Согласно пояснениям Заказчика с целью упрощения процедуры формирования документов, входящих в ценовую часть заявки, заказчик в п.п. 3.1, 3.2 приложения № 1 к документации о закупке установил, что коммерческое предложение представляется участником с указанием понижающего коэффициента, величина которого округляется до 3х знаков после запятой.

По результатам рассмотрения заявки ООО «Богатид» Комиссией Приморского УФАС России установлено следующее.

Согласно пункту 4.5.1.1 Документации о закупке Участник должен подготовить заявку, включающую в себя полный комплект документов согласно перечню, определенному в разделе 11 (ПРИЛОЖЕНИЕ № 4 – СОСТАВ ЗАЯВКИ) в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7.

Приложением №4 «Состав заявки» Документации о закупке определено, что заявка на участие в закупке должна состоять из первой части, второй части и ценового предложения, которые должны содержать следующие документы с учетом требований подраздела 4.5, а также иных условий настоящей Документации о закупке в том числе коммерческое предложение (форма 3) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации о закупке (подраздел 7.3).

В разделе 7 пункте 7.3 Документации о закупке установлена форма Коммерческого предложения и инструкция по ее заполнению.

Вместе с тем, форма Коммерческого предложения (форма 3), а также Инструкция по заполнению формы Коммерческого предложения (формы 3) не содержат требований о предоставлении (указании) величины понижающего коэффициента.

Следует отметить, что разделом 4.5 «Подготовка заявок» Документации о закупке отсутствует указание на иные требования к составу и содержанию заявки.

Приложением №5 установлены «ОТБОРОЧНЫЕ КРИТЕРИИ РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВОК». В соответствии с п 12.1 Приложения №5 Документации о закупке отборочные критерии рассмотрения первых частей заявок в том числе: «Соответствие документов, представленных в первой части заявки, установленной форме и иным требованиям Документации о закупке, а также правильность их оформления (в т.ч. в части языка и валюты заявки) (пункты 4.5.1, 4.5.3 – 4.5.4 Документации о закупке).

Из анализа указанного положения следует, что участником не допускается изменение форм, установленных документацией о закупке.

Следовательно, включение в форму 3 понижающего коэффициента противоречит требованиям, установленным

документацией о закупке.

Положениями пунктов 12.2, 12.3 Приложения №5 Документации о закупке также не предусмотрена отсылка на проверку соответствия заявки, в части указания понижающего коэффициента.

Таким образом, Комиссия Приморского УФАС России приходит к выводу о том, что при формировании заявки участником не было допущено нарушений требований документации о закупке.

Следовательно, Комиссией заказчика допущено нарушение подпункта а) пункта 4.11.5 Документации о закупке, пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

Согласно сведениям, размещенным в Единой информационной системе 17.03.2023 в 09:27 между Заказчиком и победителем закупки заключен договор.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Богатид» на действия комиссии Заказчика – ПАО «Дальневосточная Энергетическая компания» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на ОКПД2.- 43.39.19.190. выполнение работ по ремонту (включая поставку материалов) помещений второго этажа здания расположенного по адресу: г. Якутск, ул. Федора Попова, д.6/1. (извещение № 32312073022) обоснованной.

2. Признать, что Заказчиком допущено нарушение подпункта а) пункта 4.11.5 Документации о закупке, пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

3. Не выдавать заказчику предписание об устранении нарушения порядка организации в связи с заключением договора.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о привлечении виновного лица к административной ответственности.

Председатель Комиссии: Е. В. Солдатова

Члены комиссии: Е. М. Мерзлякова

А.А. Бездетная

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

2023-1968