

РЕШЕНИЕ № РНП-74-178/2016

о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

15 ноября 2016 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия), в составе:

Председателя
Комиссии: «<...>» «<...>» «<...>»

Членов Комиссии: «<...>» «<...>» «<...>»

«<...>» «<...>» «<...>»

руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), рассмотрев обращение Областного государственного стационарного учреждения социального обслуживания «Геронтологический центр» (далее - Заказчик) о включении ООО «СЕДНА», учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «СЕДНА» (далее – Общество, Поставщик, Участник закупки), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта № 07-16/А от 23.06.2016, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на поставку мягкого инвентаря (извещение № 0369200032416000012) (далее – Аукцион), в присутствии:

- представителя Областного государственного стационарного учреждения социального обслуживания «Геронтологический центр», действующего на основании доверенности № 1 от 02.11.2016;

в отсутствие представителей ООО «СЕДНА», телеграмма, направленная по указанному в контракте адресу не доставлена (помещение закрыто, адресат по извещению за телеграммой не является),

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 21.10.2016 поступило обращение Заказчика о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «СЕДНА», учредителей и лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа указанного юридического лица, в порядке, предусмотренном статьей 104 Закона о контрактной системе.

Согласно материалам дела, Заказчиком объявлен Аукцион путем размещения на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок 27.05.2016 14:02 извещения о проведении закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта – 347 333, 84 рублей.

Из обращения Заказчика следует, что ООО «СЕДНА» не осуществило поставку товара в установленный контрактом № 07-16/А от 23.06.2016 срок (до 30.08.2016).

Из пояснений представителей заказчика следует, что Участник закупки по результатам проведенного аукциона на поставку мягкого инвентаря (извещение № 0369200032416000012) явился победителем, с предложенной ценой на 51,38% ниже начальной (максимальной) цены контракта. С момента заключения договора № 07-16/А (23.06.2016) Заказчиком с Поставщиком по осуществлению поставки мягкого инвентаря для Областного государственного стационарного учреждения социального обслуживания «Геронтологический центр» велась переписка по электронной почте. В ответ на письма Заказчика Поставщик направлял фотографии ассортимента предлагаемого товара. Непоставка товара в срок до 30.08.2016, поступившее от Поставщика по электронной почте письмо 29.08.2016, информирующее, что поставки не будет, послужило причиной принятия решения Заказчиком об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Изучив представленные документы, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Частью 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено Гражданским кодексом Российской Федерации, другими

законами или договором.

В силу части 1 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) допускается в случае существенного нарушения договора одной из сторон.

Согласно части 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 13 статьи 95 Закона о контрактной системе).

Согласно части 26 статьи 95 Закона о контрактной системе информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

Между Областным государственным стационарным учреждением социального обслуживания «Геронтологический центр» и ООО «СЕДНА» 23.06.2016 заключен контракт № 07-16/А на поставку мягкого инвентаря.

Пунктом 1.1 контракта предусмотрена обязанность поставщика осуществить поставку мягкого инвентаря в количестве и ассортименте согласно спецификации

(приложение № 1).

В силу пункта 3.1 контракта срок поставки с момента подписания контракта по 30 августа 2016 года.

Пунктом 10.3 контракта предусмотрено расторжение договора по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны договора от исполнения договора в соответствии с гражданским законодательством.

Письмом, направленным Обществу по электронной почте 27.06.2016, Заказчик сообщает о получении фотографий, планах показать фотографии руководителю.

В ответ ООО «СЕДНА» 28.06.2016 направляет фотографии, 06.07.2016 еще фотографии, 19.07.2016 еще фотографии.

В письме от 20.07.2016 Общество просит Областное государственное стационарное учреждение социального обслуживания «Геронтологический центр» посмотреть новые фотографии, выбрать что-нибудь для отправки товара Заказчику.

Письмом от 20.07.2016 Заказчик сообщает о положительной оценке некоторых из предложенных фотографий, но обращает внимание на обязательное наличие на товаре бирки с указанием производителя.

ООО «СЕДНА» в письме 20.07.2016 уточняет мнение по представленным фотографиям колготок, на что Областное государственное стационарное учреждение социального обслуживания «Геронтологический центр» 21.07.2016 отвечает отказом.

В ответ на письмо от 22.07.2016, в котором Общество спрашивает о достаточности перечисленной информации о товаре на бирках, без указания производителя, Заказчик отвечает о необходимости указания на ярлыках товара информации на русском языке.

Новые фотографии ООО «СЕДНА» отправляет 02.08.2016.

Заказчиком 03.08.2016 дан положительный ответ в отношении одной из представленных фотографий.

Областное государственное стационарное учреждение социального обслуживания «Геронтологический центр» 26.08.2016 запрашивает Общество о дате поставки товара, на что 29.08.2016 получает ответ, что поставки скорее всего не будет.

Заказчик в письме от 31.08.2016 обращает внимание Поставщика, что товар не поставлен.

Областным государственным стационарным учреждением социального обслуживания «Геронтологический центр» в адрес ООО «СЕДНА» по электронной почте направлена претензия № 93 от 31.08.2016 о взыскании штрафа за непоставку

товара в нарушение условий договора.

Решение об одностороннем отказе Областного государственного стационарного учреждения социального обслуживания «Геронтологический центр» от исполнения контракта № 07-16/А от 23.06.2016 принято Заказчиком 31.08.2016 и направлено ООО «СЕДНА» по почте заказным письмом 22.09.2016. Заказное письмо получено адресатом 06.10.2016.

Дальнейшая переписка осуществлялась между Заказчиком и Поставщиком по вопросу возврата обеспечения исполнения контракта.

Информация о расторжении контракта опубликована 18.10.2016.

Контракт расторгнут 18.10.2016.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования частей 12, 26 статьи 95 Закона о контрактной системе (решение об одностороннем отказе от исполнения контракта направлено Обществу по истечении трех рабочих дней с даты его принятия; информация о принятом Заказчиком решении об одностороннем отказе от исполнения контракта размещена в единой информационной системе по истечении одного рабочего дня, следующего за датой принятия такого решения).

Вместе с тем, в Претензии от 31.08.2016 содержится указание на намерение Заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В связи с этим, ООО «СЕДНА» имело возможность для устранения нарушения условий контракта (непоставки товара), послужившего основанием для принятия Областным государственным стационарным учреждением социального обслуживания «Геронтологический центр» решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, с 31.08.2016 по 17.10.2016. Однако поставка товара Участником закупки не осуществлена.

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе является совершение Поставщиком (стороны по контракту) действий, свидетельствующих о его недобросовестном поведении, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе и гражданского законодательства, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, нарушению обеспечения публичных интересов в правоотношениях, регулируемых законодательством о контрактной системе.

С учетом характера правовых последствий включения хозяйствующего субъекта в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - юридической ответственности в виде невозможности в течение двух лет участвовать в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установлению подлежит субъективная сторона действий подрядчика, предполагающая наличие вины (умысла, неосторожности).

Правовая конструкция части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе предполагает право сторон принять решения об одностороннем отказе от исполнения контракта только в соответствии с гражданским законодательством и договором.

Обществом нарушены существенные условия договора поставки, товар не поставлен.

Таким образом, установлено, что ООО «СЕДНА», не обеспечив поставку мягкого инвентаря по контракту № 07-16/А от 23.06.2016 не только не обеспечило муниципальные нужды учреждения медико-социального профиля, но тем более лишило лиц пожилого возраста, находящихся в таком учреждении, возможности в полной мере получить социальную услугу, выражающуюся в обеспечении необходимой теплой одеждой в зимний, холодный (учитывая суровый уральский климат) период времени.

Следовательно, в действиях ООО «СЕДНА» содержатся признаки недобросовестного поведения, являющегося основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьями 95, 104 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Включить сведения, представленные Областным государственным стационарным учреждением социального обслуживания «Геронтологический центр», об Обществе с ограниченной ответственностью частная охранная организация «СЕДНА» «<...>» сроком на два года с даты размещения реестровой записи об Обществе в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

2. Включить сведения, представленные Областным государственным стационарным учреждением социального обслуживания «Геронтологический центр», об «<...>» сроком на два года с даты размещения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

3. Включить сведения, представленные Областным государственным стационарным учреждением социального обслуживания «Геронтологический центр», о «<...>» сроком на два года с даты размещения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.