

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №037/06/32-200/2023 (07-15/2023-107)

Дата оглашения решения: 05 апреля 2023 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 10 апреля 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

<...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

ООО «Центр Независимых Экспертиз» (далее – Заявитель, Общество<...>,

Муниципального бюджетного учреждения Гаврилово-Посадского городского поселения «Надежда» (далее – Заказчик): <...>,

в отсутствие представителей Департамента конкурса и аукционов Ивановской области (указанное лицо было уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения жалобы),

рассмотрев жалобу ООО «Центр независимых экспертиз» на действия Муниципального бюджетного учреждения Гаврилово-Посадского городского

поселения «Надежда» при проведении открытого конкурса в электронной форме на благоустройство общественной территории согласно «Концепции развития городской набережной г. Гаврилов Посад». 2 этап. Благоустройство территории Суздальского моста (пешеходная зона, прилегающие участки) (благоустройство «под ключ» на принципах жизненного цикла) (извещение 0133200001723000943) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

29.03.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Центр независимых экспертиз» на действия Муниципального бюджетного учреждения Гаврилово-Посадского городского поселения «Надежда» при проведении открытого конкурса в электронной форме на благоустройство общественной территории согласно «Концепции развития городской набережной г. Гаврилов Посад». 2 этап. Благоустройство территории Суздальского моста (пешеходная зона, прилегающие участки) (благоустройство «под ключ» на принципах жизненного цикла) (извещение 0133200001723000943).

Согласно жалобе, в порядке оценки заявок извещения о проведении закупки установлен показатель «характеристики объекта закупки», его критерий оценки «Качественные характеристики объекта закупки», детализирующий показатель «качественные характеристики объекта закупки: описание технологии снижения издержек Заказчика без ухудшения качества результата работ по благоустройству», который не позволяет определить лучшие условия исполнения контракта и не свидетельствует о качестве выполненных работ.

Кроме того, Заказчиком не предусмотрен закрытый перечень документов, который необходимо представить в заявке на участие в закупке для получения максимального балла по данному детализирующему показателю.

Рассмотрев представленные ООО «Центр Независимых Экспертиз», Муниципальным бюджетным учреждением Гаврилово-Посадского городского поселения «Надежда» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

13.03.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) размещено извещение 0133200001723000943 о проведении открытого конкурса в электронной форме на благоустройство общественной территории согласно «Концепции развития городской набережной г. Гаврилов Посад». 2 этап. Благоустройство территории Суздальского моста (пешеходная зона, прилегающие участки) (благоустройство «под ключ» на принципах жизненного цикла) (извещение 0133200001723000943).

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме, размещенным на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 80 000 000 руб.;
- дата и время окончания подачи заявок – 30.03.2023 08:00;
- дата рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке – 03.04.2023;
- дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта – 04.04.2023;
- дата рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке – 06.04.2023;
- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 07.04.2023.

В силу п. 11 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием официального сайта, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает на официальном извещении об осуществлении закупки, содержащее критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с Законом о контрактной системе.

Частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе установлено, что порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 №2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. №2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» утверждено Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Положение).

Согласно п. 2 Положения «оценка заявок» - действия членов комиссии по осуществлению закупок по присвоению в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, и в соответствии с Положением баллов заявкам (частям заявок) на основании информации и документов участников закупок.

В соответствии с пп. «в» п. 3 Положения для оценки заявок в соответствии с Положением применяется критерий «Характеристики объекта закупки».

Пп. «а» п. 16 Положения установлено, что для оценки заявок по критерию оценки «характеристики объекта закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено Положением, показатель оценки - качественные характеристики объекта закупки.

В силу п. 17 Положения для оценки заявок по показателям оценки, предусмотренным п. 16 Положения, применяются детализирующие показатели, предусматривающие оценку различных характеристик, образующих такие показатели оценки.

Согласно п. 2 приложения «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» извещения о закупке к оценке принимается характеристика объекта закупки, содержащая предложения участников конкурса, исполненные в произвольной форме с учетом требований по содержанию применимо к такой характеристике (Х1): согласно настоящего Порядка оценки. Участник предоставляет описание технологии снижения издержек Заказчика без ухудшения качества результата работ по благоустройству. Указанное описание составляется в письменной форме. Правила оформления сведений в отношении указанного критерия: описание порядка исполнения обязательств по контракту осуществляется согласно «Техническому предложению». К оценке принимаются Технические предложения Участников конкурса, исполненные в произвольной форме с учетом требований настоящего Порядка оценки.

Предоставление информации, не содержащей необходимых элементов описания, или отсутствие информации влечет присвоение нулевого количества баллов по критерию. Итоговое количество баллов участника конкурса по критерию (показателю) умножается на соответствующую значимость критерия (показателя) – КЗ.

Базовое значение величины издержек Заказчика 4 000 000 рублей в год.

Структура базовых расходов с разделением по номенклатуре⁽¹⁾:

- 1 000 000 р. – уборка территории.
- 1 760 000 р. – уход за покрытиями и конструкциями.
- 600000 р. – освещение территории.
- 640000 р. – озеленение и уход за растениями.

Итого: 4 000 000 рублей в год.

Характеристики объекта закупки: Предполагается, что данная характеристика объекта закупки будет подготовлена Участником конкурса в произвольной форме в виде простого описания, с учетом положений действующего законодательства, Технического задания и в обязательном порядке включая:

Техническое предложение

описание порядка исполнения обязательств по контракту

Примечание по заполнению:

Участник должен представить в составе своей заявки описание технологии снижения издержек Заказчика без ухудшения качества результата работ по результатам исполнения обязательств по контракту включая описание предлагаемых инжиниринговых методов согласно требованиям национальных стандартов. Данные предложения должны соответствовать, а также учитывать требования к оказанию услуг (выполнению работ), указанные в Техническом задании настоящей документации (описание объекта закупки). **Предполагается, что данная форма будет подготовлена Участником конкурса в произвольной форме в виде простого письменного описания,** с учетом положений действующего законодательства, Технического задания настоящего извещения. Предложения, влекущие ухудшение качества результата работ и/или отдельных его составляющих, не допускается.

Элементы описания:

- ссылки на нормативные документы, признанные международные и/или национальные стандарты.
- непосредственное описание технологии с приведением формул и непосредственных расчетов по снижению эксплуатационных издержек заказчика в отношении результата работ.
- расчет совокупной стоимости планируемых издержек заказчика по обслуживанию и эксплуатации объекта закупки в разрезе периода

продолжительностью 1 (один) год.

Согласно пояснениям представителя Заказчика, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, Обществом была подана заявка на участие в закупке. В составе заявки содержалось описание технологии снижения издержек Заказчика без ухудшения качества результата работ по благоустройству. Данное предложение было принято к оценке, в результате чего Заявителем получено максимальное количество баллов по данному критерию. Таким образом, указание Общества о невозможности составления технического предложения о снижении издержек опровергается действиями самого Заявителя. При этом ни Заявителем в жалобе, ни его представителем на заседании Комиссии Ивановского УФАС России не была указана конкретная норма Закона о контрактной системе, Положения, которая была нарушена действиями Заказчика. Кроме того, Заказчиком не был предусмотрен исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления участниками закупки в заявке, в целях допуска к оценке всех участников закупки и отсутствию необоснованного ограничения прав в представлении документов.

Принимая во внимание, что показатель «описание технологии снижения издержек Заказчика без ухудшения качества результата работ по благоустройству», отвечает принципу соответствия характеристике объекта закупки, а также, в силу отсутствия запрета на установление подобных показателей в Положении, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что установленный в извещении о закупке порядок оценки по критерию «характеристики объекта закупки» не противоречит положениям Закона о контрактной системе.

Возможность исполнения требований Заказчика при подготовке и подаче заявки на участие в конкурсе подтверждается действиями как ООО «Центр независимых экспертиз», так и иных участников рассматриваемого и аналогичных конкурсов, проведенных на территории Ивановской области.

При таких обстоятельствах, Комиссия Ивановского УФАС России считает недоказанным довод жалобы Общества.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Центр независимых экспертиз» на действия Муниципального бюджетного учреждения Гаврилово-Посадского городского поселения «Надежда» при проведении открытого конкурса в электронной форме на благоустройство общественной территории согласно «Концепции развития городской набережной г. Гаврилов Посад». 2 этап. Благоустройство территории Суздальского моста (пешеходная зона, прилегающие участки) (благоустройство «под ключ» на принципах жизненного цикла) (извещение 0133200001723000943) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии

(1) Структура базовых расходов с разделением по номенклатуре при формировании предложения о снижении издержек должна быть сохранена, экономия издержек отражается с соответствующим обоснованием по конкретной позиции номенклатуры.