

РЕШЕНИЕ

по делу № К05-161/14

«05» марта 2015 г.

г. Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 19 февраля 2015 года.

Полный текст решения изготовлен 05 марта 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия),

рассмотрев дело № К05-161/14 по признакам нарушения открытым акционерным обществом «Ростелеком» (далее – ОАО «Ростелеком», местонахождение: 191002, Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15) пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в присутствии представителей:

ОАО «Ростелеком» (Заказчик), в отсутствии ИП Бедарева (Заявитель) при надлежащем уведомлении о рассмотрении дела,

УСТАНОВИЛА:

1. В Санкт-Петербургское УФАС России (далее – Управление) поступило заявление ИП Бедарева (далее – заявитель; местонахождение: г. Красноярск, пр.60 лет образования СССР, 31-190.) в связи с действиями ОАО «Ростелеком» при проведении открытого конкурса на право заключения Договора на оказание комплекса юридических услуг, направленных на подготовку документов к государственной регистрации прав собственности ОАО «Ростелеком» на объекты недвижимого имущества для нужд филиалов во Владимирской и Ивановской областях ОАО «Ростелеком».

В заявлении указано следующее.

27 августа 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31401465690 наименование закупки: «Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание комплекса юридических услуг, направленных на подготовку документов к государственной

регистрации прав собственности ОАО «Ростелеком» на объекты недвижимого имущества для нужд филиала во Владимире и Ивановской областях ОАО «Ростелеком».

В конкурсной документации (пункт 13) общие требования о закупке в разделе 2 информационной карты установлены дополнительные требования к закупке, а именно о наличии у Претендента подтвержденного успешного опыта оказания комплекса юридических услуг, направленных на подготовку документов к государственной регистрации прав собственности за последние 2 (два) года. Под наличием подтвержденного успешного опыта в рамках настоящего Открытого конкурса подразумевается подтвержденные и исполненные договоры/заказы, дополнительные соглашения к договорам на оказание комплекса юридических услуг, направленных на подготовку документов к государственной регистрации прав собственности с совокупной ценой договоров (заказов, дополнительных соглашений) в размере не менее 1 000 000 (Одного миллиона рублей 00 копеек) с учетом НДС 18% за последние 2 (Два) года.

Заявитель считает, что вышеуказанное требование является ограничением конкуренции, поскольку эти действия не только ограничивают, но и пресекают выход на рынок вновь созданным предприятиям, даже в том случае, если они обладают квалифицированным персоналом.

2. ОАО «Ростелеком» представило следующую информацию (письмо № 03/05/16609-14 от 27.11.2014. (вх.27595 от 28.11.2014), 09.02.2015 №ЮР-10/15 (вх. 2766 от 10.02.2015)).

Советом директоров ОАО «Ростелеком» (Протокол от 30.12.2013 №26) утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком» (далее – Положение о закупке).

Данное Положение опубликовано на официальном сайте (<http://zakupki.gov.ru; www.rostecom.ru>).

Пунктом 6.1.9. Положения о закупках предусмотрено, что ОАО «Ростелеком» вправе установить требование о наличии у участника закупки опыта, в том числе, опыта исполнения договоров на поставку товаров, выполнению работ, оказание услуг, аналогичных товарам, работам, услугам, которые являются предметом договора и (или) положительной деловой репутации. При этом п. 6.6. Положения о закупках установлено, что требования, предъявляемые к Участникам и лицам, привлекаемым поставщиком, подрядчиком, исполнителем в целях исполнения договора, заключенного по результатам закупки, должны быть измеряемыми и подлежат отражению в документации о закупке.

В документации о Закупке в пункте 13 (Раздел II «Информационная карта) как условие допуска к участию в закупке установлено дополнительное требование к участникам закупки, а именно требование о наличии у претендента подтвержденного успешного опыта оказания комплекса юридических услуг, направленных на подготовку документов к государственной регистрации прав собственности за последние 2 (Два) года.

Под наличием подтвержденного успешного опыта в рамках настоящего Открытого конкурса подразумевается подтвержденные и исполненные договоры, заказы, дополнительные соглашения к договорам на оказание комплекса юридических услуг, направленных на подготовку документов к государственной регистрации прав собственности с совокупной ценой договоров в размере 1 000 000 рублей (Одного миллиона рублей) за последние 2 (Два) года.

Установленное в пп.13 требования к Претендентам, желающим принять участие в открытом конкурсе в электронной форме, о наличии подтвержденного успешного опыта оказания комплекса юридических услуг, направленных на подготовку документов к государственной регистрации права собственности за последние 2 (два) года обоснованно по следующим причинам:

1. Требуется государственная регистрация большого количества объектов недвижимости.
2. Большинство объектов имеет сложную специфику (кабельная канализация, антенно-мачтовые сооружения, радиоузлы, колодцы кабельной канализации, водоем).
3. Осуществление регистрации требовалось в максимально короткие сроки (не позднее 31.12.2014).
4. Общество было заинтересовано в четком соблюдении сроков, поскольку наличие/отсутствии государственной регистрации прав на недвижимое имущество ОАО «Ростелеком» влияет на бухгалтерскую и налоговую отчетность, заполнение форм статистической отчетности, возможность оказания услуг по предоставлению места в кабельной канализации и на иных объектах сторонним организациям, на закрытие инвестпланов на конец года и т.п.
5. Отказ в государственной регистрации по причине некорректно составленных документов или в случае допущения исполнителем иных нарушений могло повлечь убытки для Общества в виде потери государственных пошлин.

Таким образом, установленное требование к опыту участников закупки позволило бы осуществить отбор контрагента с наибольшей вероятностью способного обеспечить выполнение работ в установленный срок и надлежащим качеством.

3. Рассмотрев представленную информацию по делу № К05-161/14, Комиссия отмечает следующее.

27.08.2014 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг (<http://zakupki.gov.ru>) опубликовано Извещение и документация по проведению открытого конкурса на заключения договора на оказание комплекса юридических услуг, направленных на подготовку документов к государственной регистрации прав собственности ОАО «Ростелеком» на объекты недвижимого имущества для нужд филиала во Владимире и Ивановской областях ОАО «Ростелеком».

В пункте 13 Конкурсной документации Общие сведения о закупке (Раздел II «Информационная карта») установлено как условие допуска к участию в закупке о

дополнительные требования к участникам закупки, а именно о наличии у претендента подтвержденного успешного опыта оказания комплекса юридических услуг, направленных на подготовку документов к государственной регистрации прав собственности за последние 2 (два) года. Под наличием подтвержденного успешного опыта в рамках настоящего Открытого конкурса подразумеваются подтвержденные и исполненные договоры, заказы, дополнительные соглашения к договорам на оказание комплекса юридических услуг, направленных на подготовку документов к государственной регистрации прав собственности с совокупной ценой договоров, заказов, дополнительных соглашений в размере не менее 1 000 000 (одного миллиона рублей) с учетом НДС (18%) за последние 2 (два) года.

Согласно письменным пояснениям ОАО «Ростелеком» (письмо от 09.02.2015г № ЮР-10/15 (вх. № 2766 от 10.02.2015г) включение указанного требования обусловлено необходимостью подтверждения наличия необходимых трудовых и материальных ресурсов для выполнения большего объема работ и положительной деловой репутации, а также опыта работы по регистрации объектов сложной специфики (кабельная канализация, антенно-мачтовые сооружения, радиоузлы, колодцы кабельной канализации, водоемы) и соблюдении максимально коротких сроков регистрации регистрируемых объектов.

Установленные Заказчиком в Документации дополнительные требования не содержат вышеуказанные требования которые касаются специфики исполнения работ, а устанавливают требования только к опыту работы за последние 2 года с совокупной ценой договоров в размере не менее 1 000 000 рублей.

Таким образом, при установленном в Документации дополнительным требованием к опыту работы за последние 2 года с совокупной ценой договоров в размере не менее 1 000 000 рублей в открытом конкурсе преимущество для участия получают лица, которые соответствуют указанному дополнительному требованию независимо от наличия опыта работы по регистрации объектов сложной специфики (кабельная канализация, антенно-мачтовые сооружения, радиоузлы, колодцы кабельной канализации, водоемы) и соблюдении максимально коротких сроков регистрации регистрируемых объектов, что ограничивает число потенциальных участников.

Согласно письменным пояснениям ОАО «Ростелеком», изложенным в письме от № 03/05/16609-14 от 27.11.2014. (вх.27595 от 28.11.2014), а также устным пояснениям на заседании Комиссии в соответствии с протоколом от 22.09.2014 указанный конкурс был признан несостоявшимся в соответствии с п. 17.10 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком» (редакция 3), в связи с тем, что по итогам рассмотрения заявок только один претендент признан участником и допущен к основному этапу закупки. По результатам проведения конкурсных процедур принято решение заключить договор на оказание комплекса юридических услуг, направленных на подготовку документов к государственной регистрации прав собственности ОАО «Ростелеком» на объекты недвижимого имущества для нужд филиала во Владимирской и Ивановской областях с Индивидуальным предпринимателем Нигаматьяновым Ренатом Муллахановичем.

Таким образом, действия ОАО «Ростелеком», выразившиеся в предъявлении требований к претендентам (участникам), которые не связаны со спецификой объектов регистрации и сокращенными сроками выполнения работ, а именно о наличии у претендента подтвержденного успешного опыта оказания комплекса юридических услуг, направленные на подготовку документов к государственной регистрации прав собственности с совокупной ценой договоров не менее 1 000 000 (Одного миллиона рублей 00 копеек) с учетом НДС (18%) за последние 2 (два) года, привели к фактическому ограничению числа участников.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, создающие участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В рассмотренных действиях ОАО «Ростелеком» при проведении открытого конкурса на право заключения Договора на оказание комплекса юридических услуг, направленных на подготовку к государственной регистрации прав собственности ОАО «Ростелеком» на объекты недвижимого имущества для нужд филиала во Владимирской и Ивановской областях ОАО «Ростелеком» выявлены нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать наличие нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ОАО «Ростелеком», выразившихся в установлении в Конкурсной документации дополнительного требования, как условия допуска к участию в закупке- наличие у претендента подтвержденного успешного опыта оказания комплекса юридических услуг, направленных на подготовку документов к государственной регистрации прав собственности за последние 2 (Два) года. Под наличием подтвержденного успешного опыта в рамках настоящего Открытого конкурса подразумеваются подтвержденные и исполненные договоры, заказы, дополнительные соглашения к договорам на оказание комплекса юридических услуг, направленных на подготовку документов к государственной регистрации прав собственности с совокупной ценой договоров, заказов, дополнительных соглашений в размере не менее 1 000 000 (одного миллиона рублей) с учетом НДС (18%) за последние 2 (Два) года.

2. Выдать ОАО «Ростелеком» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

05 марта 2015 года

г. Санкт - Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению дела, о нарушении антимонопольного законодательства,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, статьей 50. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения по делу № К05-161/14 о нарушении ОАО «Ростелеком» пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Открытому Акционерному Обществу «Ростелеком» в срок до 01.04.2015 прекратить нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в установлении Конкурсной документации дополнительного требования установлении в Конкурсной документации дополнительного требования наличие у претендента подтвержденного успешного опыта оказания комплекса юридических услуг, направленных на подготовку документов к государственной регистрации прав собственности за последние 2 (Два) года. Под наличием подтвержденного успешного опыта в рамках настоящего Открытого конкурса подразумеваются подтвержденные и исполненные договоры,

заказы, дополнительные соглашения к договорам на оказание комплекса юридических услуг, направленных на подготовку документов к государственной регистрации прав собственности с совокупной ценой договоров, заказов, дополнительных соглашений в размере не менее 1 000 000 (одного миллиона рублей) с учетом НДС (18%) за последние 2 (два) года, а именно: не включать в Конкурсную документацию вышеуказанное требование как условие допуска к участию в закупке при проведении конкурсов на право заключения договоров на оказание комплекса юридических услуг, направленных на подготовку документов к государственной регистрации прав собственности ОАО «Ростелеком» на объекты недвижимого имущества.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия или выдачи предписания.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.