

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
РЕШЕНИЕ

04 августа 2009 года

№ 91 - ГЗ/2009

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее Комиссия) в составе:
председатель Комиссии:

И.П.Соколова – руководитель Калининградского УФАС России,

Члены комиссии:

М.В. Мельников – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы
Калининградского УФАС России;

Ж.В. Жерманова – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы
Калининградского УФАС России;

Т.В. Черных – ведущий специалист - эксперт отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского
УФАС России.

в присутствии:

- представителей Управления Федеральной миграционной службы по Калининградской области Мургина Ю.В.; Педченко В.В., по
доверенности;

- представителя ООО «АЙТИ ПРОФИ» Ретивых С.С., по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «АЙТИ ПРОФИ» (далее-Заявителя) на действия
государственного заказчика – Управление Федеральной миграционной службы по
Калининградской области при проведении открытого аукциона на право
заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту,
сервисному и техническому обслуживанию вычислительной, копировально-
множительной и периферийной техники для нужд УФМС по Калининградской
области, в части необоснованного отказа ООО «АЙТИ-ПРОФИ» в допуске к участию
в открытом аукционе и в результате проведения внеплановой проверки в
соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94- ФЗ «О
размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для
государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

I. В адрес Калининградского УФАС России 29.07.2009 года поступила жалоба ООО
«АЙТИ-ПРОФИ» на действия государственного заказчика – Управление
Федеральной миграционной службы по Калининградской области при проведении
открытого аукциона на право заключения государственного контракта на
выполнение работ по ремонту, сервисному и техническому обслуживанию
вычислительной, копировально-множительной и периферийной техники для нужд
УФМС по Калининградской области, в части необоснованного отказа ООО «АЙТИ-
ПРОФИ» в допуске к участию в открытом аукционе.

В обоснование своих требований Заявитель привел следующие доводы:

20 июля 2009 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликован протокол № 090623/011635/37/1
рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. В данном протоколе указано, что заявка, поданная ООО «АЙТИ-ПРОФИ»,
не соответствует требованиям документации об аукционе (предлагаемая продукция не отвечает требованиям, указанным в
техническом задании документации об аукционе), а именно:

«Абзац 2 пункта 1.9. раздела III «Технического задания» не соответствует нашему требованию к качеству работ, а именно не
указан срок гарантии на оборудование находящееся в ремонте. п. 1. 14 — не соответствует запрашиваемому нами уровню
обслуживания (SLA), а именно: время решения Заявки должно быть 40 и 80 часов, вместо указанных участником - 72 и 120 часа.».

Данное обоснование отказа некорректно, поскольку Единая комиссия должна была сослаться не на документацию об
аукционе, а на заявку участника размещения заказа.

Кроме того, заявка, поданная ООО «АЙТИ-ПРОФИ», полностью соответствует требованиям документации об аукционе,
размещенной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет. Так, в абзаце 1 п. 1.13. раздела III «Техническое

задание» документации об аукционе Заказчиком указан требуемый срок гарантии на оборудование, находящиеся в ремонте — 3-6 (три-шесть) месяцев с момента подписания акта выполненных работ; в пункте 1.14 раздела III «Техническое задание» документации об аукционе Заказчиком запрашивается уровень обслуживания (SLA): время решения — 72 и 120 часов для высокого и низкого приоритетов заявки соответственно. Указанные характеристики и были указаны в заявке ООО «АЙТИ-ПРОФИ» на участие в аукционе.

Просит отменить решение Единой комиссии об отказе в допуске ООО «АЙТИ-ПРОФИ» к участию в аукционе и провести процедуру рассмотрения заявок на участие в аукционе.

II. Представители Заказчика не признали нарушения, указанные в жалобе, и сообщили следующее.

23 июня 2009 года УФМС России по Калининградской области на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет была размещена информация о проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту, сервисному и техническому обслуживанию вычислительной, копировально-множительной и периферийной техники для нужд УФМС по Калининградской области. 01 июля 2009 года УФМС России по Калининградской области было размещено извещение о внесении изменений в извещение и документацию об аукционе, в части изменений даты и времени окончания подачи заявок на участие в аукционе, даты и времени проведения аукциона, условий выполнения работ, формы заявки на участие в аукционе.

До окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, указанного в извещении о внесении изменений от 01 июля 2009 года, 10 часов 00 минут 16 июля 2009 года было представлено 3 заявки на участие (ООО «Холмрок Сервис», ООО «АЙТИ-ПРОФИ» и ООО «РемТехСервис»). Заявка ООО «АЙТИ-ПРОФИ» была отклонена на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов по причине несоответствия требованиям документации об аукционе и извещения о внесении изменений, а именно:

1. Отсутствовали сведения о продлении срока гарантий на отремонтированное оборудование на время нахождения оборудования в ремонте, с обязательной записью о продлении в гарантийном талоне (абзац 2 пункта 1.9 раздела III «Техническое задание» документации об аукционе, пункт 2 извещения о внесении изменений).
2. Уровень срока обслуживания (SLA) был превышен (пункт 1.14 раздела III «Техническое задание» документации об аукционе, пункт 3 извещения о внесении изменений).

Заявка ООО «АЙТИ-ПРОФИ» действительно была подготовлена в соответствии с первоначальной редакцией документации об открытом аукционе, однако без учета требований извещения о внесении изменений от 01 июля 2009 года.

III. В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

1. 23 июня 2009 года на официальном сайте в сети Интернет

www.zakupki.gov.ru государственным заказчиком - Управлением Федеральной миграционной службы России по Калининградской области было размещено извещение о проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту, сервисному и техническому обслуживанию вычислительной, копировально-множительной и периферийной техники для нужд УФМС по Калининградской области. Начальная (максимальная) цена контракта 3500000,00 рублей.

2. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 20 июля 2009 года единой комиссией по размещению заказов УФМС России по Калининградской области ООО «АЙТИ-ПРОФИ» было отказано в допуске к участию в открытом аукционе на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов по причине несоответствия заявки ООО «АЙТИ-ПРОФИ» требованиям документации об аукционе.

3. Пунктом 1.9 «Требования к качеству работ» раздела III «Техническое задание» документации по проведению открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту, сервисному и техническому обслуживанию вычислительной, копировально-множительной и периферийной техники для нужд УФМС по Калининградской области, утвержденной 24 июня 2009 года Врио начальника УФМС России по Калининградской области Ю.В. Мургиным, Заказчиком установлено следующее требование:

- Исполнитель обязуется вести индивидуальный учет оборудования Заказчика, прошедшего техническое обслуживание, гарантийный и негарантийный ремонты у Исполнителя по серийным номерам. Предоставлять информацию об истории ремонтируемого, обслуживаемого у Исполнителя оборудования Заказчика по его (Заказчика) требованию за определенный

период времени.

В целях обеспечения надлежащего качества, а также предотвращения отказа в гарантийном обслуживании, при проведении технического обслуживания, ремонта оборудования Заказчика Исполнителем должны соблюдаться все требования и рекомендации производителя этого оборудования, касающиеся проведения технического обслуживания и ремонта. Таблицей «Уровень обслуживания (SLA)» в пункте 1.14 «Уровень обслуживания систем (сервисов) (SLA)» раздела III «Техническое задание» документации по проведению открытого аукциона, Заказчиком установлено время решения — 72 и 120 часов для высокого и низкого приоритетов заявки соответственно.

В 11 часов 40 минут 01 июля 2009 года на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru (<http://www.zakupki.gov.ru/Tender/Register.aspx?PurchaseId=415561>) Управлением Федеральной миграционной службы России по Калининградской области была размещена извещение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона и документацию по проведению открытого аукциона.

Согласно пункту 2 данного извещения о внесении изменений, Заказчиком дополнен абзац 2 пункта 1.9 раздела III «Техническое задание» документации по проведению открытого аукциона следующим предложением: «При этом срок гарантии на отремонтированное оборудование продлевается на время нахождения оборудования в ремонте, с обязательной записью о продлении гарантии в гарантийном талоне», а время решения в таблице «Уровень обслуживания (SLA)» пункта 1.14 «Уровень обслуживания систем (SLA)» раздела III «Техническое задание» документации по проведению открытого аукциона изменено с 72 и 120 на 40 и 80 часов для высокого и низкого приоритетов заявки соответственно.

Однако, заявка на участие в аукционе, поданная ООО «АЙТИ ПРОФИ» в 09 часов 30 минут 14 июля 2009 года, содержала условия качества работ и уровня обслуживания систем (сервисов) (SLA), предусмотренные документацией по проведению открытого аукциона без учета требований извещения от 01 июля 2009 года о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона и документацию по проведению открытого аукциона.

В соответствии с пунктом 3 «Внесение изменений в извещение и документацию об аукционе» части «Документация об аукционе» раздела IV «Общие условия проведения открытого аукциона» документации по проведению открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту, сервисному и техническому обслуживанию вычислительной, копировально-множительной и периферийной техники для нужд УФМС по Калининградской области, Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника размещения заказа вправе внести изменения в извещение о проведении аукциона и в документацию об аукционе в порядке и сроки, установленные ФЗ-94. При этом изменение предмета аукциона не допускается.

Участники размещения заказа, использующие документацию об аукционе с официального сайта, идентификация которых невозможна, **самостоятельно отслеживают возможные изменения, внесенные в извещение о проведении аукциона и документацию об аукционе**, размещенные на официальном сайте и опубликованные в официальном печатном издании.

Заказчик не несет ответственности в случае, если участник размещения заказа не ознакомился с изменениями, внесенными в документацию об аукционе, размещенными и опубликованными надлежащим образом.

При указанных обстоятельствах, единая комиссия по размещению заказов УФМС России по Калининградской области обосновано отказала ООО «АЙТИ ПРОФИ» в допуске к участию в открытом аукционе.

4. Согласно части 3 статьи 36 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который в числе прочего, должен содержать решение об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в аукционе с обоснованием такого решения и указанием положений Закона о размещении заказов, которым не соответствует участник размещения заказа, указаний документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе этого участника размещения заказов, положений такой заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе.

В протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 20 июля 2009 года, размещенном заказчиком на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru **прикрепленным файлом**, в обоснование отказа в допуске к участию в аукционе указано: «Заявка, поданная ООО «АЙТИ ПРОФИ» не соответствует требованиям документации об аукционе (предлагаемая продукция не отвечает требованиям, указанным в техническом задании документации об аукционе). Абзац 2 п.1.9. раздела III «Технического задания» не соответствует нашему требованию к качеству работ, а именно не указан срок гарантии на оборудование находящиеся в ремонте. п.1.14 - не соответствует запрашиваемому нами уровню обслуживания (SLA), а именно: время решения Заявки должно быть 40 и 80 часов, вместо указанных участником – 72 и 120 часа».

Таким образом, единая комиссия по размещению заказов УФМС России по Калининградской области нарушила требования части 3 статьи 36 Закона о размещении заказов в части отсутствия в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе указаний на положения заявки на участие в аукционе ООО «АЙТИ ПРОФИ», которые не соответствуют требованиям документации об аукционе.

В печатной форме протокола № 090623/011635/37/1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 20 июля 2009 года, размещенного заказчиком на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru, кроме того, отсутствует указание положений Закона о размещении заказов, которым не соответствует участник размещения заказа.

Кроме того, в пункте 5 протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 20 июля 2009 года, размещенном заказчиком на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru **прикрепленным файлом** указано, что участниками размещения заказа ООО «АЙТИ ПРОФИ» и ООО «Холмрок-Сервис» не представлены документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки, что не соответствует действительности, поскольку указанными участниками размещения заказа в составе своих заявок на участие в аукционе данные документы представлены.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, на основании части 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административного регламента, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АЙТИ-ПРОФИ» частично обоснованной.

2. Признать единую комиссию по размещению заказов УФМС России по Калининградской области нарушившей часть 3 статьи 36 Закона о размещении заказов, в части неуказания в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 20 июня 2009 года положений заявки на участие в аукционе ООО «АЙТИ-ПРОФИ», которые не соответствуют требованиям документации об аукционе.

3. Предписание единой комиссии по размещению заказов УФМС России по Калининградской области не выдавать в связи с тем, что данное нарушение не повлияло на результаты аукциона.

4. Материалы дела передать должностному лицу Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Руководитель
Калининградского УФАС России
Члены комиссии:

И.П. Соколова

Главный государственный инспектор
отдела контроля органов власти,
размещения заказов и рекламы

М. В. Мельников

Старший государственный инспектор

отдела контроля органов власти,
размещения заказов и рекламы

Ж. В. Жерманова

Ведущий специалист- эксперт

отдела контроля органов власти,
размещения заказов и рекламы

Т.В. Черных