

ООО «Типография «Миттель Пресс»

127254, г. Москва, ул. Руставели,

д. 14, стр. 6, оф. 14

ООО «РЕГИОН»

142400, Московская обл.,

р-н Ногинский, г. Ногинск, ул. 3 Интернационала, д. 72

ООО «ИНТЕРРУС»

144011, Московская обл.,

г. Электросталь, ул. Спортивная, д. 24

ООО «АЛЕФ ГРУПП»

144011, Московская обл.,

г. Электросталь, ул. Спортивная, д. 24

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «13» апреля 2017 года.

В полном объеме решение изготовлено «17» апреля 2017 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее — Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-864/77-16 по признакам нарушения ООО «РЕГИОН» ИНН 5031092674 (место нахождения: 142400, Московская обл., р-н Ногинский, г. Ногинск, ул. 3 Интернационала, д. 72), ООО «ИНТЕРРУС» ИНН 5053035045 (место нахождения: 144011, Московская обл., г. Электросталь, ул. Спортивная, д. 24) и ООО «АЛЕФ ГРУПП» ИНН 5053036056 (место нахождения: 144011, Московская обл., г. Электросталь, ул. Спортивная, д. 24) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, приведшего к поддержанию цен на торгах,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа участия в электронных торгах ООО «РЕГИОН», ООО «ИНТЕРРУС», ООО «АЛЕФ ГРУПП» послужило заявление ООО «Типография «Миттель Пресс» (вх. № 5492 от 16.02.2016), в котором сообщалось о нарушении антимонопольного законодательства при проведении открытого аукциона в электронной форме с реестровым № 0173300010616000005, состоявшегося 15.02.2016.

Из заявления в частности следовало, что в аукционе № 0173300010616000005, заказчиком по которому выступал Аппарат Совета депутатов муниципального округа Южное Тушино, приняли участие 4 хозяйствующих субъекта, трое из которых (ООО «РЕГИОН», ООО «ИНТЕРРУС», ООО «АЛЕФ ГРУПП») вступили в сговор с целью поддержания цены на торгах.

ООО «ИНТЕРРУС», ООО «АЛЕФ ГРУПП» осуществлялись активные действия по снижению цены контракта (-88%) с целью введения в заблуждение добросовестного участника аукциона (ООО «Типография «Миттель Пресс»). В дальнейшем во второй части заявок ими не были приложены необходимые документы, в целях отклонения их аукционной комиссией при рассмотрении вторых частей заявок, в результате контракт был заключен с ООО «РЕГИОН», которое подавало ценовое предложение -20,0%, перебив при этом ценовое предложение добросовестного участника аукциона - ООО «Типография «Миттель Пресс» на 13,66% на последних секундах периода доподачи ценовых предложений.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление Московским УФАС России (далее - Управление) признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях, изложенных в заявлении, а также полученных в ответ на запрос Управления (исх. №ЕП/7497 от 29.02.2016) от АО «Единая электронная торговая площадка» (далее — Торговая площадка).

Ответчикам по делу и заявителю по адресу их местонахождения были направлены:

- копия приказа от 23.05.2016 № 70 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении

антимонопольного законодательства
(исх. № ЕП/21198 от 24.05.2016, ЕП/21197 от 24.05.2016, № ЕП/21196 от 24.05.2016, № ЕП/21199 от 24.05.2016);

- копия определения о назначении дела № 1-11-864/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № ЕП/21767 от 26.05.2016);
- копия определения о продлении рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 1-11-864/77-16 (исх. № ЕП/44877 от 27.09.2016);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-864/77-16 (исх. № ЕП/32602 от 21.07.2016, № ЕП/51061 от 27.10.2016, № ЕП/58985 от 08.12.2016, № ЕП/7137 от 09.02.2017, № ЕП/12814 от 17.03.2017);
- заключение об обстоятельствах дела № 1-11-864/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. № ЕП/13673 от 17.03.2017).

На заседание Комиссии, состоявшемся 13.03.2017 в 15:00, заявитель ООО «Типография «Миттель Пресс» и все ответчики ООО «РЕГИОН», ООО «ИНТЕРРУС» и ООО «АЛЕФ ГРУПП» не явились и каких-либо пояснений не предоставили.

Копии определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-864/77-16 (исх. № ЕП/7137 от 09.02.2017) и заключения об обстоятельствах дела № 1-11-864/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. № ЕП/13673 от 17.03.2017) были получены заявителем и всеми ответчиками согласно сведениям сайта ФГУП «Почта России» с отметкой «Получено адресатом».

Адреса, по которым направлялись вышеперечисленные документы указаны в ЕГРЮЛ в качестве места нахождения ответчиков и заявителя.

Информация о дате, времени и месте рассмотрения дела № 1-11-864/77-16 была опубликована на официальном сайте ФАС России в установленные сроки.

На основании вышеизложенного Комиссия делает вывод о том, что Комиссия сделала все возможное для того, чтобы заявитель и ответчики были извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела.

С учетом постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 №61, ООО «Типография «Миттель Пресс», ООО «РЕГИОН», ООО «ИНТЕРРУС» и ООО «АЛЕФ ГРУПП» считаются извещенными надлежащим образом.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного дело подлежит рассмотрению в отсутствие представителей ООО «Типография «Миттель Пресс», ООО «РЕГИОН», ООО «ИНТЕРРУС» и ООО «АЛЕФ ГРУПП».

В ходе рассмотрения дела №1-11-864/77-16, а также анализа указанных выше сведений, полученных от АО «Единая электронная торговая площадка», установлено, что на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Аппаратом Совета депутатов муниципального округа Южное Тушино 02.02.2016 был опубликован аукцион в электронной форме с реестровым 0173300010616000005, предметом которого являлось оказание услуг по редакционной подготовке, изданию и распространению районной газеты «Южное Тушино» в 2016 г.

В вышеуказанном аукционе принимали участие ООО «РЕГИОН», ООО «ИНТЕРРУС», ООО «АЛЕФ ГРУПП» и ООО «Типография «Миттель Пресс». В поведении ООО «РЕГИОН», ООО «ИНТЕРРУС», ООО «АЛЕФ ГРУПП» прослеживается следующая модель группового поведения: ООО «ИНТЕРРУС», ООО «АЛЕФ ГРУПП» намеренно осуществляли значительное снижение цены контракта (до -88%), в дальнейшем во второй части заявок ими не были приложены необходимые документы, тем самым была исключена возможность положительного рассмотрения вторых частей заявок и заключение с ними контракта по результатам торгов. Контракт был заключен с третьим ответчиком - ООО «РЕГИОН», подавшим ценовое предложение -20,0%, перебившим при этом ценовое предложение добросовестного участника аукциона - ООО «Типография «Миттель Пресс» на 13,66% на последних секундах периода до подачи ценовых предложений.

Также, согласно дополнительно полученной информации от АО «Единая электронная торговая площадка» (вх. №53808 от 05.12.2016), ООО «РТС-тендер» (вх. №49437 от 14.11.2016), АО «Электронные торговые системы» (вх. №51291 от 22.11.2016) в ходе рассмотрения дела №1-11-864/77-16 Комиссией также выявлены признаки нарушения ООО «РЕГИОН», ООО «ИНТЕРРУС», ООО «АЛЕФ ГРУПП» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при участии в 5 аукционах №№0171100002415000048, 0148300015515000923, 0133300001716000019, 0848300049616000099, 0133300001716000572:

- в 2 аукционах №№0171100002415000048, 0148300015515000923 ООО «РЕГИОН», ООО «ИНТЕРРУС» и ООО «АЛЕФ ГРУПП» при участии с иными лицами реализовали ту же модель группового поведения, что и при участии в аукционе № 0173300010616000005, указанном в заявлении ООО «Типография «Миттель Пресс».
- в 3 аукционах №№0133300001716000019, 0848300049616000099, 0133300001716000572 приняли участие только ООО «РЕГИОН», ООО «ИНТЕРРУС», ООО «АЛЕФ ГРУПП». Ответчики ООО «ИНТЕРРУС» и ООО «АЛЕФ ГРУПП» воздержались от подачи ценовых предложений при участии в аукционах №№0133300001716000019, 0848300049616000099, 0133300001716000572, отказавшись от конкурентной борьбы. В результате снижение по аукционам составило от 0% до 0,5% от начальной (максимальной) цены контрактов.

Заказчиками по 5 дополнительно выявленным Комиссией аукционам №№0171100002415000048, 0148300015515000923, 0133300001716000019, 0848300049616000099, 0133300001716000572 выступали Ярославская таможня, Администрация Воскресенского МР МО, Администрация города Иванова, МКУ «Центр проведения торгов городского округа Электрогорск Московской области».

Извещения о проведении электронных аукционов №№0171100002415000048, 0148300015515000923, 0133300001716000019, 0848300049616000099, 0133300001716000572 опубликованы заказчиками в период с 10.06.2015 по 29.07.2016.

Предметами вышеуказанных 5 аукционов являлись:

- оказание услуг по реализации высвобождаемого движимого имущества по номенклатуре "Автомобильная техника, узлы, агрегаты и запасные части к ней" находящегося в оперативном управлении Ярославской таможни;
- информационные услуги по размещению материалов о деятельности органов местного самоуправления и информированию населения о социально-экономическом развитии Воскресенского муниципального района в печатных средствах массовой информации, выходящих на территории Воскресенского муниципального района;
- отлов и содержание безнадзорных животных, а также регулирование численности безнадзорных животных на территории города Иванова с соблюдением принципов гуманности;
- оказание услуг в области периодической печати по размещению муниципальных правовых актов и иной официальной информации для нужд Администрации городского округа Электрогорск в июле - октябре 2016 года;
- отлов и содержание безнадзорных животных, а также регулирование численности безнадзорных животных на территории города Иванова с соблюдением принципов гуманности.

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦ) по аукционам №№0171100002415000048, 0148300015515000923, 0133300001716000019, 0173300010616000005, 0848300049616000099, 0133300001716000572 (далее - рассматриваемые Комиссией 6 аукционов) составила 6 185 568,53 руб.

Данные об аукционах, их предметах, начальной (максимальной) цене торгов (далее - НМЦ), датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Время подачи ценового предложения	Пре, поб
0171100002415000048	ЯРОСЛАВСКАЯ ТАМОЖНЯ	Оказание услуг по реализации высвобождаемого движимого имущества по номенклатуре "Автомобильная техника, узлы, агрегаты и запасные части к ней" находящегося в оперативном управлении Ярославской таможни	69333,33	10.06.15	22.06.15	ООО "РЕГИОН"	14:16:00	5900
0148300015515000923	АДМИНИСТРАЦИЯ ВОСКРЕСЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	Информационные услуги по размещению материалов о деятельности органов местного самоуправления и информированию населения о социально-экономическом развитии Воскресенского муниципального района в печатных средствах массовой информации, выходящих на территории Воскресенского муниципального района	2340475,2	09.12.15	21.12.15	ООО "РЕГИОН"	12:08:00	1980
0133300001716000019	АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ИВАНОВА	Отлов и содержание безнадзорных животных, а также регулирование численности безнадзорных животных на территории города Иванова с соблюдением принципов гуманности	958629	29.01.16	12.02.16	ООО "РЕГИОН"	10:50:00	9538

0173300010616000005	АППАРАТ СОВЕТА ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ЮЖНОЕ ТУШИНО	Оказание услуг по редакционной подготовке, изданию и распространению районной газеты "Южное Тушино" в 2016 г.	800 000,00	02.02.2016	15.02.2016	ООО "РЕГИОН"	11:52:00	6400
0848300049616000099	Муниципальное казенное учреждение "Центр проведения торгов городского округа Электрогорск Московской области"	Оказание услуг в области периодической печати по размещению муниципальных правовых актов и иной официальной информации для нужд Администрации городского округа Электрогорск в июле - октябре 2016 года.	1037228	17.06.16	04.07.16	ООО "РЕГИОН"	10:26:00	1032
0133300001716000572	Администрация города Иванова	Отлов и содержание безнадзорных животных, а также регулирование численности безнадзорных животных на территории города Иванова с соблюдением принципов гуманности	979903	29.07.16	11.08.16	ООО "РЕГИОН"	09:01:13	9750

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 22.06.2015 по 11.08.2016, по их итогам ООО «РЕГИОН» заключило контракты на сумму 5 830 282,79 руб.

Торговыми площадками представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений ООО «РЕГИОН», ООО «ИНТЕРРУС», ООО «АЛЕФ ГРУПП», а также подписание контрактов ООО «РЕГИОН», осуществлялось с одного и того же IP-адреса 195.239.21.171.

Данные по всем рассматриваемым Комиссией аукционам сведены в таблицу №2.

Таблица №2

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
0171100002415000048			
ООО "РЕГИОН"	195.239.21.171	195.239.21.171	195.239.21.171
ООО «УК «Свобода»	213.87.143.155	213.87.131.146	
ООО "ИНТЕРРУС"	195.239.21.171	195.239.21.171	
ООО «АЛЕФ ГРУПП»	195.239.21.171	195.239.21.171	
0148300015515000923			
ООО "РЕГИОН"	195.239.21.171	195.239.21.171	195.239.21.171
ООО «АЛЕФ ГРУПП»	195.239.21.171	195.239.21.171	
ООО "ИНТЕРРУС"	195.239.21.171	195.239.21.171	
ООО "ХИМИНДУСТРИЯ"	95.154.161.6	95.154.161.6	
0133300001716000019			
ООО "РЕГИОН"	195.239.21.171	195.239.21.171	195.239.21.171
ООО «АЛЕФ ГРУПП»	195.239.21.171		
ООО "ИНТЕРРУС"	195.239.21.171		
0173300010616000005			
ООО "РЕГИОН"	195.239.21.171	195.239.21.171	195.239.21.171
ООО "ТИПОГРАФИЯ "МИТТЕЛЬ ПРЕСС"	109.63.233.156	176.77.81.131	
ООО «АЛЕФ ГРУПП»	195.239.21.171	195.239.21.171	
ООО "ИНТЕРРУС"	195.239.21.171	195.239.21.171	
0848300049616000099			
ООО "РЕГИОН"	195.239.21.171	195.239.21.171	195.239.21.171
ООО «АЛЕФ ГРУПП»	195.239.21.171		
ООО "ИНТЕРРУС"	195.239.21.171		
0133300001716000572			

ООО "РЕГИОН"	195.239.21.171	195.239.21.171	195.239.21.171
ООО «АЛЕФ ГРУПП»	195.239.21.171		
ООО "ИНТЕРРУС"	195.239.21.171		

При этом, Комиссией установлено, что в аукционах №№ 0171100002415000048, 0148300015515000923, 0173300010616000005 совпадающий IP-адрес ответчиков отличается во всех случаях от IP-адресов иных участников вышеуказанных аукционов.

Согласно информации сайта ФНС России, а также сведениям, представленным Торговыми площадками, местом нахождения ООО «РЕГИОН», ООО «ИНТЕРРУС», ООО «АЛЕФ ГРУПП» на даты проведения рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- 142400, Московская обл., р-н Ногинский, г. Ногинск, ул. 3 Интернационала, д. 72;
- 144011, Московская обл., г. Электросталь, ул. Спортивная, д. 24;
- 144011, Московская обл., г. Электросталь, ул. Спортивная, д. 24.

ООО «ИНТЕРРУС» (вх. №15166 от 21.04.2016) и ООО «АЛЕФ ГРУПП» (вх. №15165 от 21.04.2016) и ООО «РЕГИОН» (вх. №19490 от 23.05.2016) представили информацию о том, что их фактическим местом нахождения в период 2014-2016 гг. являлось:

- 144011, Московская обл., г. Электросталь, ул. Спортивная, д. 24 (договор б/н от 01.08.2014, б/н от 01.08.2015);
- 144011, Московская обл., г. Электросталь, ул. Спортивная, д. 24 (договор б/н от 01.08.2014, б/н от 01.08.2015) и Ивановская обл., г. Вичуга, ул. 1-я Свердловская, д. 2 (договор б/н от 01.01.2016);
- 144011, Московская обл., г. Электросталь, ул. Спортивная, д. 24 (договор б/н от 01.01.2015, б/н от 01.01.2016) и 142400, Московская обл., р-н Ногинский, г. Ногинск, ул. 3 Интернационала, д. 72 (договор б/н от 01.04.2015, б/н от 01.03.2016, № 01 от 01.07.2016).

Таким образом, ООО «РЕГИОН», ООО «ИНТЕРРУС», ООО «АЛЕФ ГРУПП» имеют как одинаковый адрес: 144011, Московская обл., г. Электросталь, ул. Спортивная, д. 24, с которого мог осуществлялся выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах, так и отличные друг от друга адреса.

По мнению Комиссии, нахождение ответчиков по одному адресу могло создать предпосылки для заключения устного соглашения по совместному участию в торгах.

Согласно сведениям провайдера ПАО «ВымпелКом», представленным в ответ на запрос Управления (исх. №ЕП/10065 от 17.03.2016), IP-адрес 195.239.21.171 выделен ООО «УК «Управа» по договору №ОС328 от 01.06.2015, по адресу: Московская обл., г. Электросталь, ул. Спортивная, д. 24.

Комиссией установлено, что между ответчиками и ООО «УК «Управа» заключены договоры субаренды нежилого помещения по адресу: 144011, Московская обл., г. Электросталь, ул. Спортивная, д. 24.

В договорах субаренды нежилого помещения, заключенных между ООО «УК «Управа» с ООО «РЕГИОН», не указана обязанность арендодателя (ООО «УК «Управа») обеспечить арендатора, т. е. ООО «РЕГИОН», доступом к высокоскоростной (локальной) сети «Интернет». Таким образом, не подтверждено право использования IP-адреса 195.239.21.171 ООО «РЕГИОН».

В письменных пояснениях, представленных ООО «РЕГИОН» (вх. №11959 от 17.03.2017), указано, что доступ ответчиков к инфраструктуре друг друга не осуществлялся, поскольку не было ни одного открытого «общего ресурса» с документами или иными файлами. При этом, ООО «РЕГИОН» не объяснено совпадение IP-адреса 195.239.21.171, использованного всеми ответчиками в ходе рассматриваемых Комиссией 6 аукционов.

Согласно информации сайта ФНС России ООО «УК «Управа», ООО «ИНТЕРРУС» и ООО «АЛЕФ ГРУПП» входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным ст. 9 Закона о защите конкуренции, поскольку <...> осуществляет функции исполнительного органа ООО «ИНТЕРРУС», ООО «АЛЕФ ГРУПП» и ООО «УК «Управа», а также распоряжается 100% общего количества голосов, приходящихся на доли, составляющие уставный капитал ООО «ИНТЕРРУС», ООО «АЛЕФ ГРУПП» и ООО «УК «Управа».

При этом, ООО «РЕГИОН» не входит с вышеуказанными хозяйствующими субъектами в одну группу лиц по признакам, предусмотренным ст. 9 Закона о защите конкуренции.

Соответственно Комиссия пришла к выводу, что ООО «РЕГИОН» и группа лиц в составе ООО «ИНТЕРРУС» и ООО «АЛЕФ ГРУПП» совершали юридически значимые действия на всех рассматриваемых Комиссией аукционах, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контракта, используя совместно единую инфраструктуру, которой принадлежит IP-адрес 195.239.21.171, выделенный ООО «УК «Управа», входящему в группу лиц с ООО «ИНТЕРРУС», ООО «АЛЕФ ГРУПП».

Также ООО «РЕГИОН» (вх. №19490 от 23.05.2016) представило информацию о том, что подготовку заявок и подачу ценовых предложений на аукционах в электронной форме осуществляет генеральный директор ООО «РЕГИОН» - <...>.

ООО «АЛЕФ ГРУПП» (вх. №28991 от 18.07.2016) представило информацию о том, что ООО «АЛЕФ ГРУПП» подготавливает заявки на участие в аукционах и осуществляет подачу ценовых предложений при помощи сторонних организаций, специализирующихся в данной области. Основная часть заявок подготавливается специалистами компании ООО «РЕАКТИВ СИТИ». Однако договоров, заключенных с ООО «РЕАКТИВ СИТИ», а также документов, подтверждающих оплату и реализацию таких договоров ООО «АЛЕФ ГРУПП» не представлено.

ООО «ИНТЕРРУС» (вх. №15166 от 21.04.2016) представило информацию о том, что от имени ООО «ИНТЕРРУС» готовит заявки и подает ценовые предложения ООО «Продресурсы-Восток». Позднее ООО «ИНТЕРРУС» (вх. №28985 от 18.07.2016) указало, что подают заявки и ценовые предложения различные фрилансеры (свободные работники), поиск которых осуществляется через сеть Интернет. Однако договоров, заключенных с ООО «Продресурсы-Восток» и иными лицами, а также документов, подтверждающих оплату и реализацию таких договоров ООО «ИНТЕРРУС» не представлено.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками с одного и того же IP-адреса от ООО «РЕГИОН», ООО «ИНТЕРРУС» и ООО «АЛЕФ ГРУПП» установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, дат и времени создания файлов, а также в некоторых случаях их наименований (данные сведены в таблицу №3).

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Дата/время создания
0171100002415000048				
ООО "РЕГИОН"	1-ая_часть_заявки	User	User	09.07.2014, 05:52:00
ООО «УК «Свобода»	нет файла заявки			
ООО "ИНТЕРРУС"	1-ая_часть_заявки	User	User	09.07.2014, 05:52:00
ООО «АЛЕФ ГРУПП»	1-ая_часть_заявки	User	User	09.07.2014, 05:52:00
0148300015515000923				
ООО "РЕГИОН"	1-ая часть заявки	User	User	08.12.2015, 13:58:00
ООО «АЛЕФ ГРУПП»	1-ая часть заявки	User	User	08.12.2015, 13:58:00
ООО "ИНТЕРРУС"	1-ая часть заявки	User	User	08.12.2015, 13:58:00
ООО "ХИМИНДУСТРИЯ"	Согласие участника закупки			07.12.2016, 17:40:48
0133300001716000019				
ООО "РЕГИОН"	1-ая часть заявки	User	User	08.12.2015, 13:58:00
ООО «АЛЕФ ГРУПП»	1-ая часть заявки	User	User	08.12.2015, 13:58:00
ООО "ИНТЕРРУС"	1-ая часть заявки	User	User	08.12.2015, 13:58:00
0173300010616000005				
ООО "РЕГИОН"	1-ая_часть_заявки	User	User	08.12.2015, 13:58:00
	2-я_часть_заявки	Toshiba	User	27.01.2012, 17:56:00
ООО "ТИПОГРАФИЯ "МИТТЕЛЬ ПРЕСС"	addlyutush	Валентина	Sol	07.02.2016, 11:15:00
ООО «АЛЕФ ГРУПП»	1-ая_часть_заявки	User	User	08.12.2015, 13:58:00
	2-я_часть_заявки	Toshiba	User	27.01.2012, 17:56:00
ООО "ИНТЕРРУС"	1-ая_часть_заявки	User	User	08.12.2015, 13:58:00
	2-ая_часть_заявки	Toshiba	User	27.01.2012, 17:56:00
0848300049616000099				
ООО "РЕГИОН"	1-ая часть заявки	User	User	08.12.2015, 13:58:00
ООО «АЛЕФ ГРУПП»	1-ая часть заявки	User	User	08.12.2015, 13:58:00
ООО "ИНТЕРРУС"	1-ая часть заявки	User	User	08.12.2015, 13:58:00
0133300001716000572				
ООО "РЕГИОН"	1-ая_часть_заявки	User	User	08.12.2015, 13:58:00
ООО «АЛЕФ ГРУПП»	1-ая часть заявки	User	User	08.12.2015, 13:58:00
ООО "ИНТЕРРУС"	1-ая часть заявки	User	User	08.12.2015, 13:58:00

Комиссией было проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок:

- в аукционе №0171100002415000048 - «1-ая_часть_заявки»;
- в аукционе № 0173300010616000005 - «1-ая_часть_заявки»,

в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, при том, что такие данные заказчиком не стандартизированы и их конкретные показатели не предусмотрены.

Также Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные для участия в рассматриваемых Комиссией 6 аукционах ООО «РЕГИОН», ООО «ИНТЕРРУС» и ООО «АЛЕФ ГРУПП», отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Совпадение одних и тех же учетных записей, дат и времени создания файлов, содержания в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, а также в некоторых случаях наименований файлов, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «РЕГИОН», ООО «ИНТЕРРУС», ООО «АЛЕФ ГРУПП» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что после рассмотрения первых частей заявок заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «РЕГИОН», ООО «ИНТЕРПУС» и ООО «АЛЕФ ГРУПП» осуществлялся в целях допуска троих ответчиков до рассматриваемых аукционов.

Более того, с целью введения в заблуждение добросовестных участников аукционов №№0171100002415000048, 0148300015515000923, 0173300010616000005 двумя из ответчиков намеренно осуществлялось значительное снижение цены контрактов (в аукционе №0171100002415000048 до 82,69%, в аукционе №0148300015515000923 до 99,57%, в аукционе №0173300010616000005 до 88,0%), а в дальнейшем во второй части заявок не прикладывались необходимые документы, в целях исключения возможности заключения контракта.

Таким образом, добросовестные участники аукционов №№0171100002415000048, 0148300015515000923, 0173300010616000005, введенные в заблуждение и не знавшие о том, что хозяйствующие субъекты значительно снижавшие цену будут отклонены аукционной комиссией, отказывались от активной конкурентной борьбы на торгах. В результате контракты по аукционам №№0171100002415000048, 0148300015515000923, 0173300010616000005 были заключены с хозяйствующим субъектом, занявшим третье место - ООО «РЕГИОН», перебившим при этом ценовое предложение добросовестных участников:

- на аукционе №0171100002415000048 - ООО «УК «Свобода» на 13,9% на последних секундах периода доподачи ценовых предложений;
- на аукционе № 0148300015515000923 — ООО «Химиндустрия» на 3,34% на последних секундах периода доподачи ценовых предложений;
- на аукционе № 0173300010616000005 — ООО «Типография «МИТТЕЛЬ ПРЕСС» на 13,66% на последних секундах периода доподачи ценовых предложений.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры, совместной подготовке к торгам и реализации модели группового поведения, направленной на устранение конкуренции. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры, общей стратегии поведения на торгах, а также совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «РЕГИОН», ООО «ИНТЕРПУС» и ООО «АЛЕФ ГРУПП» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Установленные Комиссией обстоятельства по делу свидетельствуют о наличии заключённого между ООО «РЕГИОН», ООО «ИНТЕРПУС» и ООО «АЛЕФ ГРУПП» устного соглашения в отношении аукционов с реестровыми №№ 0171100002415000048, 0148300015515000923, 0133300001716000019, 0173300010616000005, 0848300049616000099, 0133300001716000572 с целью поддержания цен на торгах.

Согласно аналитическому отчету от 17.03.2017 по результатам анализа состояния конкуренции на открытых аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0171100002415000048, 0148300015515000923, 0133300001716000019, 0173300010616000005, 0848300049616000099, 0133300001716000572 Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 10.06.2015 (дата размещения извещения о проведении первого из рассматриваемых аукционов с реестровым № 0171100002415000048) по 11.08.2016 включительно (дата проведения последнего из рассматриваемых аукционов с реестровым № 0133300001716000572).
2. Предметами Аукционов являются:

Оказание услуг по реализации высвобождаемого движимого имущества по номенклатуре «Автомобильная техника, узлы, агрегаты и запасные части к ней» находящегося в оперативном управлении Ярославской таможни: Автомобильная техника (ВАЗ - 21310, ВАЗ - 21154, ГАЗ - 3110, УАЗ-315195, ГАЗ - 2217, ПАЗ-3205, ГАЗ-3221).

Информационные услуги по размещению материалов о деятельности органов местного самоуправления и информированию населения о социально-экономическом развитии Воскресенского муниципального района в печатных средствах массовой информации, выходящих на территории Воскресенского муниципального района: (Услуга включает в себя подготовку, издание и распространение информационных материалов, подготовленных заказчиком или исполнителем, на полосах печатного издания).

Отлов и содержание безнадзорных животных, а также регулирование численности безнадзорных животных на территории города Иванова с соблюдением принципов гуманности:

№ п/п	Вид работ	Объем выполнения работ
1.	Отлов безнадзорных животных	171 особь
2.	Содержание безнадзорных животных	171 особь
3.	Стерилизация (кастрация) безнадзорных животных	150 особей из них: - самцы - 63 особи - самки - 87 особей
4.	Содержание безнадзорных животных после проведения стерилизации (кастрации)	150 особей
5.	Утилизация животных, умерших естественной смертью	21 особь

Оказание услуг по редакционной подготовке, изданию и распространению районной газеты «Южное Тушино» в 2016 г.:

- редакционная подготовка текста к печати (написание текста, набор, редактурa, корректура, верстка, фото, оформление) и публикация статей о деятельности органов местного самоуправления муниципального округа Южное Тушино, публикация хроники жизни в районе и обзорных материалов;

- информационная поддержка и освещение мероприятий;
- разработка оригинал-макетов;
- печать тиража (и её эквиваленты в электронной форме).

Оказание услуг в области периодической печати по размещению муниципальных правовых актов и иной официальной информации для нужд Администрации городского округа Электрогорск в июле - октябре 2016 года:

- размещение муниципальных правовых актов - решений по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, принятых населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом органа местного самоуправления, документально оформленных, обязательных для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающих либо изменяющих общеобязательные правила и имеющие индивидуальный характер;
- размещение иной официальной информации по заявкам Заказчика (информационное освещение деятельности администрации городского округа в печатном издании; публикация в газете информационных материалов заказчика в форме репортажей, интервью, аналитических материалов, комментариев специалистов администрации города и т. п.).

Отлов и содержание безнадзорных животных, а также регулирование численности безнадзорных животных на территории города Иванова с соблюдением принципов гуманности:

№ п/п	Вид работ	Объем выполнения работ
1.	Отлов безнадзорных животных	177 особей
2.	Содержание безнадзорных животных	177 особей
3.	Стерилизация (кастрация) безнадзорных животных	151 особь из них: - самцы - 67 особей - самки – 84 особи
4.	Содержание безнадзорных животных после проведения стерилизации (кастрации)	151 особь
5.	Утилизация животных, умерших естественной смертью	26 особей

3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов в аукционах №№ 0133300001716000019, 0848300049616000099, 0133300001716000572 входили - ООО «РЕГИОН», ООО «ИНТЕРПУС» и ООО «АЛЕФ ГРУПП», которые в том числе участвовали в аукционах №№ 0171100002415000048, 0148300015515000923, 0173300010616000005, являвшиеся между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками в период проведения всех рассматриваемых Комиссией аукционов.

Согласно ч. 7 ст. 11 Закона о защите конкуренции запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 8 ст. 11 Закона о защите конкуренции под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий: распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица; осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Исходя из смысла указанной нормы, для установления контроля над юридическим лицом необходимо иметь в распоряжении более чем пятьдесят процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица, либо осуществлять функции исполнительного органа такого юридического лица.

Согласно информации имеющейся в материалах дела и сведениям с сайта ФНС России, установлено, что ООО «ИНТЕРПУС», ООО «АЛЕФ ГРУПП» входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции, поскольку <...> осуществляет функции исполнительного органа ООО «ИНТЕРПУС» и ООО «АЛЕФ ГРУПП», а также распоряжается 100% общего количества голосов, приходящихся на доли, составляющие уставный капитал ООО «ИНТЕРПУС» и ООО «АЛЕФ ГРУПП».

В то же время ООО «РЕГИОН» не входит в группу лиц с ООО «ИНТЕРПУС», ООО «АЛЕФ ГРУПП» по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Соответственно, итоги аукционов с реестровыми №№ 0171100002415000048, 0148300015515000923, 0133300001716000019, 0173300010616000005, 0848300049616000099, 0133300001716000572 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции, подтверждающихся совокупностью

установленных фактических обстоятельств по делу.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-11-864/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача ответчиками заявок, ценовых предложений и подписание контрактов с одного и того же IP-адреса, выделенного ООО «УК «Управа», входящего в одну группу лиц с ООО «ИНТЕРРУС» и ООО «АЛЕФ ГРУПП»;
- совпадение учетных записей создания и изменения файлов заявок, поданных ответчиками для участия в электронных аукционах, дат и времени создания файлов, а также в некоторых случаях их наименований;
- идентичность содержания файлов заявок, поданных ответчиками для участия в аукционах №№ 0173300010616000005, 0171100002415000048,
- использование общей модели группового поведения, направленной на устранение конкуренции и введение в заблуждение добросовестных участников аукционов №№ 0171100002415000048, 0148300015515000923, 0173300010616000005,

пришла к выводу о том, что ООО «РЕГИОН» и группой лиц в составе ООО «ИНТЕРРУС» и ООО «АЛЕФ ГРУПП» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 6 аукционах №№ 0171100002415000048, 0148300015515000923, 0133300001716000019, 0173300010616000005, 0848300049616000099, 0133300001716000572, предметом которых являлось:

- оказание услуг по реализации высвобождаемого движимого имущества по номенклатуре «Автомобильная техника, узлы, агрегаты и запасные части к ней» находящегося в оперативном управлении Ярославской таможни;
- информационные услуги по размещению материалов о деятельности органов местного самоуправления и информированию населения о социально-экономическом развитии Воскресенского муниципального района в печатных средствах массовой информации, выходящих на территории Воскресенского муниципального района;
- отлов и содержание безнадзорных животных, а также регулирование численности безнадзорных животных на территории города Иванова с соблюдением принципов гуманности;
- оказание услуг по редакционной подготовке, изданию и распространению районной газеты «Южное Тушино» в 2016 г.;
- оказание услуг в области периодической печати по размещению муниципальных правовых актов и иной официальной информации для нужд Администрации городского округа Электрогорск в июле - октябре 2016 года;
- отлов и содержание безнадзорных животных, а также регулирование численности безнадзорных животных на территории города Иванова с соблюдением принципов гуманности.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации устного картельного соглашения, ООО «РЕГИОН» был получен доход в размере 8 830 153,26 руб. (согласно информации сайта <http://zakupki.gov.ru/>). Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «РЕГИОН», ООО «ИНТЕРРУС», ООО «АЛЕФ ГРУПП» не установлен. Получение дохода ООО «ИНТЕРРУС» и ООО «АЛЕФ ГРУПП» также не установлено.

Возражений и замечаний на направленное ООО «РЕГИОН», ООО «ИНТЕРРУС», ООО «АЛЕФ ГРУПП» и заявителю ООО «Типография «Миттель Пресс» заключение об обстоятельствах дела № 1-11-864/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. №ЕП/13673 от 17.03.2017) ответчиками и заявителем не представлено.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «РЕГИОН» и группу лиц в составе ООО «ИНТЕРРУС» и ООО «АЛЕФ ГРУПП» нарушившими требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 6 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0171100002415000048, 0148300015515000923, 0133300001716000019, 0173300010616000005, 0848300049616000099, 0133300001716000572, предметом которых являлось соответственно:
 - оказание услуг по реализации высвобождаемого движимого имущества по номенклатуре «Автомобильная техника, узлы, агрегаты и запасные части к ней» находящегося в оперативном управлении Ярославской таможни;
 - информационные услуги по размещению материалов о деятельности органов местного самоуправления и информированию населения о социально-экономическом развитии Воскресенского муниципального района в печатных средствах массовой информации, выходящих на территории Воскресенского муниципального района;
 - отлов и содержание безнадзорных животных, а также регулирование численности безнадзорных животных на территории города Иванова с соблюдением принципов гуманности;
 - оказание услуг по редакционной подготовке, изданию и распространению районной газеты «Южное Тушино» в 2016 г.;
 - оказание услуг в области периодической печати по размещению муниципальных правовых актов и иной официальной информации для нужд Администрации городского округа Электрогорск в июле - октябре 2016 года;
 - отлов и содержание безнадзорных животных, а также регулирование численности безнадзорных животных на территории города Иванова с соблюдением принципов гуманности.
2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «РЕГИОН», ООО «ИНТЕРРУС» и ООО «АЛЕФ ГРУПП» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Материалы по делу № 1-11-864/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях.

Председатель комиссии <...>

Члены Комиссии <...>