

## **РЕШЕНИЕ № 250-Т/2015**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

09 сентября 2015 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов - Б. Т.Б. (доверенность № 01-07/5145 от 02.09.2015) (далее – Организатор торгов), представителя ООО «Бюро Конкурсных Процедур Плюс» - Г. Е.В. (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого аукциона № 78 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря г. Геленджик, с. Дивноморское площадью 0,128 км (извещение № 240715/2644174/05, опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) от 24.07.2015),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «Бюро Конкурсных Процедур Плюс» на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении открытого аукциона № 78 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря г. Геленджик, с. Дивноморское площадью 0,128 км (извещение № 240715/2644174/05, опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) от 24.07.2015).

Заявитель считает, что его необоснованно отклонили от участия в открытом аукционе № 78 по причине того, что 1) заявка подана с нарушениями требований, предусмотренных документацией об аукционе (Приложение 1А к документации об аукционе «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе»), а именно, в приложениях к заявке на аукцион отсутствует копия решения о назначении генерального директора; 2) заявка подана с нарушениями требований, предусмотренных документацией об аукционе (Приложение 3 к документации об аукционе «Образец договора о задатке»), а именно, отсутствуют правовые основания для оплаты задатка, в связи с тем, что не был заключен и зарегистрирован договор о задатке. Указывает на то, что заявка составлялась по форме, утвержденной организатором аукциона, к заявке были приложены все документы, указанные в приложении. Также считает, что, так как задаток, перечисленный им на расчетный счет организатора аукциона, был принят организатором и находится на его расчетном счете, незаключенный договор о задатке не может послужить основанием для отказа в допуске к аукциону. На основании изложенного, просит признать решение конкурсной комиссии незаконным и необоснованным, отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе.

Организатор торгов возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 09.09.2015 года в 15-30 часов.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей сторон, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Кубанским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов организован открытый аукцион № 78 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря г. Геленджик, с. Дивноморское площадью 0,128 км.

Извещение опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) 24.07.2015.

Извещением от 07.08.2015 № 04-21/4713 ООО «Бюро Конкурсных Процедур Плюс» сообщено о том, что Кубанское БВУ рассмотрев заявления на заключение договоров о задатке для участия в открытых аукционах №№ 74-78 на право заключения договоров водопользования, отказывает в их заключении, в связи с отсутствием необходимых документов. Список требуемых документов указан в документации об аукционах, в приложении к форме заявления на заключение договора о задатке.

Согласно протоколу № 78-1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 78 от 24.08.2015 подано 25 заявок.

По итогам рассмотрения заявок, ООО «Бюро Конкурсных Процедур Плюс» отказано в допуске к участию по причине: 1) Заявка подана с нарушениями требований, предусмотренных документацией об аукционе (Приложение 1А к документации об аукционе «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе»), а именно, в приложениях к заявке на аукцион отсутствует копия решения о назначении генерального директора; 2) Заявка подана с нарушениями

требований, предусмотренных документацией об аукционе (Приложение 3 к документации об аукционе «Образец договора о задатке»), а именно, отсутствуют правовые основания для оплаты задатка, в связи с тем, что не был заключен и зарегистрирован договор о задатке.

Как поясняет представитель Организатора торгов, заявка ООО «Бюро Конкурсных Процедур Плюс» подана с нарушениями требований, предусмотренных документацией об открытом аукционе № 240715/2644174/05, а именно, в приложении к заявке на аукцион отсутствует копия решения о назначении генерального директора (Приложение 1-А); отсутствуют правовые основания для оплаты задатка, в связи с тем, что не был заключён и зарегистрирован договор о задатке (Приложение 3).

Порядок подготовки и заключения договора водопользования, если право на заключение договора водопользования приобретается на аукционе, порядок проведения этого аукциона утверждается Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 16 Водного кодекса Российской Федерации).

Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 г. № 230 (далее – Правила).

В соответствии с п. 17 Правил, документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона и кроме сведений, указанных в извещении, должна содержать следующую информацию:

- а) требования к содержанию и форме заявки, инструкция по заполнению заявки;
- б) порядок отзыва заявок и внесения изменений в них;
- в) формы, порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений, содержащихся в документации;
- г) порядок проведения осмотров предоставляемого в пользование водного объекта заинтересованными лицами и заявителями (далее - заявитель);
- д) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками, а также место, дата и время рассмотрения комиссией этих заявок;
- е) срок и порядок внесения задатка, банковские реквизиты счета для перечисления необходимых средств.

В Приложении 1А к документации об аукционе «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе» установлены требования к заполнению заявки. Так, в строке (наименование должности, Ф.И.О. руководителя, уполномоченного лица) указывается должность и фамилия, имя, отчество заявителя (руководителя организации) – участника аукциона или уполномоченного лица. При этом копия решения о назначении или об избрании и приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности должна быть приложена к заявке и указана в перечне документов, приложенных к заявке.

В приложении № 2 Форма заявления на заключение договора о задатке, установлено, что к заявлению прилагаются:

1. Документ с указанием наименования, организационно-правовой формы, юридического и почтового адреса, номера телефона. Для индивидуальных предпринимателей и физических лиц – копия паспорта.
2. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица.
3. Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.
4. Банковские реквизиты.

Комиссией Краснодарского УФАС России при изучении заявки ООО «Бюро Конкурсных Процедур Плюс» установлено, что к заявке приложен приказ № 1 от 18.11.2014 г. о вступлении в должность генерального директора, в то время как копия решения о назначении или об избрании отсутствует. Также, при изучении заявления на заключение договора о задатке, установлено, что в заявлении указаны приложения: 1. Документ с указанием наименования, организационно-правовой формы, юридического и почтового адреса, номера телефона. Для индивидуальных предпринимателей и физических лиц – копия паспорта. 2. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица. 3. Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе. 4. Банковские реквизиты, однако, указанные документы в составе заявления отсутствуют. Таким образом, ООО «Бюро Конкурсных Процедур Плюс» не соблюдены требования, установленные документацией.

В соответствии с п. 33 Правил, основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются:

- а) несоответствие заявки требованиям, предусмотренным документацией.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Бюро Конкурсных Процедур Плюс» на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении открытого аукциона № 78 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря г. Геленджик, с. Дивноморское площадью 0,128 км (извещение № 240715/2644174/05, опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) от 24.07.2015), необоснованной.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

С.Г. Еременко

О.Ю. Асанова