

ОПРЕДЕЛЕНИЕ  
О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 014/01/17-961/2023 О НАРУШЕНИИ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
К РАССМОТРЕНИЮ

« 29 » июня 2023 года г. Якутск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства \*\*\* на основании Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) №46/23 от 26.06.2023 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела №014/01/17-961/2023 о

нарушении антимонопольного законодательства и в соответствии с частью 13 статьи 44

Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

У С Т А Н О В И Л:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в

рамках рассмотрения заявления от 10.04.2023 г. исх. №19 о наличии в действиях АК «Алроса» (ПАО) признаков нарушения Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О

защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), переданное письмом Прокуратуры города Мирного от 18.04.2023 №209-80017-р-2141-20980017 (вх. №3505/23

от 28.04.2023), установлено следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие

принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ,

услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1

Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом

особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика,

комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке

товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные

интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления

заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или)

порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и

размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом

Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о

закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках АК «АЛРОСА» (ПАО), утвержденного Наблюдательным советом АК «АЛРОСА» (ПАО) 22 июля 2022 года (протокол от «25» июля 2022 № 01/364-ПР-НС), с учетом изменений, утвержденных Наблюдательным советом АК «Алроса» (ПАО) 31 октября 2022 (протокол

от «01» ноября 2022 №01/367-ПР-НС) (далее – Положение о закупках).

Согласно Постановлению Правительства РФ от 06.03.2022 № 301 «Об основаниях неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд сведений о закупках товаров,

работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры» установлено, что основаниями неразмещения в единой

информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд сведений о закупке товаров, работ, услуг,

информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым заключен договор по

результатам закупки, являются введение политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении

Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц,

и (или) введение иностранными государствами, государственными объединениями и (или)

союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных

государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного

характера в отношении заказчика, осуществляющего закупку.

Согласно Письму Минфина России от 14.03.2022 № 24-03-08/18813 «О направлении информации по вопросам осуществления закупок отдельными видами юридических лиц в

связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2022 г.

№ 301» пунктом 1 Постановления № 301 с учетом положений части 15 статьи 4

Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) предусмотрено обязательное неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок

товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - ЕИС)

сведений о закупках, осуществляемых заказчиками, в отношении которых иностранными государствами введены санкции и меры ограничительного характера, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми такими заказчиками заключены договоры.

На электронной торговой площадке АО «ЕЭТП» «Росэлторг» Заказчиком в лице АК «АЛРОСА» (ПАО) размещена Документация о закупке по непубликуемому специальному тендеру в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку угля (далее – Документация о закупке).

Заказчик: Акционерная компания «АЛРОСА» (публичное акционерное общество) (678174, РС (Я), г. Мирный, ул. Ленина, 6);

Номер извещения: СОМ20022300079;

Предмет договора: поставка угля;

Начальная (максимальная) цена договора: 17 865 054,00 рубля с НДС 20%;

Место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке: с момента размещения на ЭТП по 06.03.2023 10:00:00 Россия, Москва (МСК);

Рассмотрение поступивших заявок 20.03.2023 09:15:00 Россия, Москва (МСК) по адресу РС (Я), г. Мирный, Московская, д. 9 А;

Подведение итогов закупки - 03.04.2023 09:15:00 Россия, Москва (МСК) по адресу РС (Я), г. Мирный, Московская, д. 9 А.

Уведомлением об изменении срока рассмотрения заявок и/или изменения срока подведения итогов: дата рассмотрения заявок изменена с 20.03.2023 г. на 27.03.2023; дата

подведения итогов закупки с 03.04.2023 г. на 10.04.2023 г.

Протоколом заседания закупочного органа АК «Алроса» (ПАО) от 24 марта 2023 г. №1530-1000098186-2 р (далее – Протокол) изменены дата рассмотрения заявок с 27.03.2023 г. на 24.03.2023 г. и дата подведения итогов закупки с 10.04.2023 г. на 24.03.2023

г.  
Согласно Протоколу на участие в закупке поступило 3 (три) заявки:

- заявка ООО ТД «СТРОЙТРАНС»;

- заявка ООО «НСК ТРЕЙД»;

- заявка ООО «ЕВРОТРЕЙД».

В соответствии с Протоколом все поступившие заявки допущены к дальнейшему участию.

По результатам рассмотрения, оценки и сопоставления заявок предложение участника ООО «ЕВРОТРЕЙД» признано наилучшим с учетом проведенного ранжирования заявок.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые

приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции,

в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

В силу пункта 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными

действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

При этом согласно пункту 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции признаками ограничения конкуренции являются, в том числе, сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно Спецификации к Документации о закупке указаны следующие характеристики угля:

№

п.

п

Наименование

продукции Требования к Товару

Страна

происхождени

я товара

Ед.

изм

.

Кол-во

1 Уголь

Уголь каменный Д,

фракционный состав 0-200(300),  
массовая доля общей влаги не  
более 13%,  
зольность не более 20%,  
низшая теплота сгорания не менее  
5 230 ккал/кг.

РОССИЯ

тн. 3 000

Требования:

1. С заявкой предоставляется сертификат, подтверждающий качество партии угля, предлагающей к поставке, с указанием места добычи, хранения данной партии. Дата

сертификации не ранее 2022г.

2. Компания вправе потребовать проведения контрольного взвешивания, обмера и проверки сортности приобретаемого твердого топлива в его присутствии, а также

проведения экспертизы на соответствие ГОСТ.

В Приложении 4 Документации о закупке представлена Методика оценки заявок участников закупочной процедуры.

В данной закупочной процедуре устанавливаются следующие долевые соотношения

критериев оценки:

Вид критерия

оценки

Значимость (вес) критерия оценки

(В)

Ценовой 80% (В=0,8)

Неценовой 20% (В=0,2)

Всего 100% (В=1)

Расчет оценки предпочтительности по частному критерию «Цена продукции» (по методу «Математическая формула», Тип 2):

Ценовой критерий:

$C_{(ДОГОВОР,i)} = \frac{ЦЕНА_{min}}{ЦЕНА_i} \times 5$ ,

где:

$C_{(ДОГОВОР,i)}$  – рассчитанная оценка предпочтительности i-й заявки по критерию «Цена договора» в баллах;

$ЦЕНА_i$  – цена договора, указанная в i-ой заявке;

$ЦЕНА_{min}$  – минимальная цена (из всех допущенных до стадии оценки заявок участников);

5 – максимально возможный балл.

Неценовой критерий:

Оценка предпочтительности заявок осуществляется в едином базисе сопоставления

ценовых (стоимостных) предложений, установленном в документации о закупке без учета

НДС.

$B_{1,i}$  – оценка предпочтительности i-заявки по критерию «Место добычи угля» в баллах:

5 баллов – предлагаемый уголь добыт на одном из разрезов: АО УК «Разрез Степной», ООО «Разрез ТалТэк», ООО «Разрез Черемховуголь», разрез «Заречный» производства АО «СУЭК-Кузбасс», разрез «Восточно-Бейский разрез»

производства АО  
«СУЭК-Хакасия».

0 баллов – иной разрез.

Между тем, как установлено Якутским УФАС России при проведении оценки применены следующие долевые соотношения критериев оценки:

Вид критерия

оценки

Значимость (вес) критерия оценки

(В)

Ценовой 90% (В=0,9)

Неценовой 10% (В=0,1)

Всего 100% (В=1)

Данные соотношения критериев оценки (значимость показателя) противоречат Приложению 4 Документации о закупке, где представлена Методика оценки заявок участников закупочной процедуры.

Дополнительно необходимо отметить, что в заявке участника ООО «Евротрейд» представлен уголь с разреза АО УК «Разрез Степной», представлено техническое предложение.

В рамках рассмотрения заявления ООО «НСК Трейд», Якутским УФАС России в разрезы, указанные в документации о закупке, были сделаны запросы информации.

В ответ на запрос информации от 04.05.2023 №ИЛ/1367/23, АО УК «Разрез Степной» письмом от 19.05.2023 №623 сообщило, что уголь с указанными в запросе характеристиками не производит.

Согласно сертификату качества АО «УК «Разрез Степной», который был представлен участником закупки ООО «Евротрейд» в составе заявки, у угля представлены

следующие характеристики:

Марка угля Д – Д;

Класс, размер кусков, мм – 25-50;

Допустимое содержание нижнего класса – 20,0;

Влага Wt

г% - 15,0-17,0;

Зольность Ad% - 7,0-10,0;

Выход летучих веществ, Vdaf % - 42,5 %;

Сера, Sd, % - 0,5;

Низшая теплота сгорания на сухое рабочее состояние, ккал/кг. и т.д.

В соответствии с техническим предложением ООО «Евротрейд»:

№

п.

п

Наименование

продукции

Марка, модель,

товарный знак,

завод

изготовитель т.п

Параметры

(технические

характеристики)

Страна

происхождения  
товара в  
соответствии с  
общероссийским  
классификатором  
стран мира  
1 Уголь  
Марка Д (ДО)  
обогащенный  
рассортированны  
й АО «УК «Разрез  
Степной»  
фракционный состав  
25-50 мм,  
массовая доля общей  
влаги не более 17%  
(пред.),  
зольность - 10% (пред.)  
низшая теплота  
сгорания 5500 ккал/кг.  
Россия  
Российская  
Федерация  
(643)

Таким образом, технические характеристики угля, предлагаемого к поставке ООО «Евротрейд» не соответствуют характеристикам, указанным в Спецификации к Документации о закупке.

Учитывая вышеизложенное, в действиях АК «Алроса» (ПАО) содержатся признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

С учетом вышеизложенного, руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

**О П Р Е Д Е Л И Л:**

1. Назначить дело № 014/01/17-961/2023 к рассмотрению на «17» июля 2023 года в 15 часов 00 минут, по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Октябрьская, д. 22, каб. 213, вход со стороны ул. Пояркова;
  2. Привлечь к участию в деле № 014/01/10-961/2023 в качестве заявителя ООО «НСК Трейд» (630084, г. Новосибирск, ул. Трикотажная, д. 55, оф. 407, ИНН: 5401989140, КПП: 540101001, ОГРН: 1185476097707);
  3. Привлечь к участию в деле № 014/01/10-961/2023 в качестве ответчика АК «Алроса» (ПАО) (678174, РС (Я), у. Мирнинский, г. Мирный, ул. Ленина, д. 6, ИНН: 1433000147, ОГРН: 1021400967092);
  4. АК «Алроса» (ПАО) на основании части 1 статьи 25 и части 5 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» надлежит в срок до 10.07.2023, представить в адрес Якутского УФАС России письменный отзыв по обстоятельствам дела.
- Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, непредставление или несвоевременное представление в федеральный

антимонопольный

орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством

Российской Федерации, влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Наложение административного наказания не освобождает от обязанности предоставления в антимонопольный орган запрашиваемых документов (информации).

Для участия в дистанционном рассмотрении дела лицам, участвующим в деле, необходимо пройти по ссылке для входа в конференцию:

<https://fas1.tconf.rt.ru/c/6521907537> и выполнить действия в соответствии с руководством

для участника сеанса видеоконференцсвязи.

В целях соблюдения процессуальных требований Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части порядка рассмотрения дел, лицам, участвующим в деле, посредством электронной почты необходимо заблаговременно

направить в Якутское УФАС России документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении дела, а также документы и информацию, которые участники

дела обязаны или вправе представить на рассмотрение дела.