

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
О НАЛОЖЕНИИ ШТРАФА ПО ДЕЛУ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ № 91А/2015

08 июня 2015

г. Краснодар

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Дегтярева Руфина Викторовна, рассмотрев в отсутствие ранее занимавшего должность директора департамента городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар Х. (<...>), протокол и материалы дела об административном правонарушении № 91А/2015, возбужденного в отношении ранее занимавшего должность директора департамента городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар Х. по ч. 1 ст. 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛ:

Решением комиссии Краснодарского УФАС России от 23.06.2014 по делу №353/2013 в действиях администрации муниципального образования город Краснодар установлен факт нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в непроведении открытых конкурсов по отбору управляющих организаций в многоквартирных домах – новостройках, согласно выданным разрешениям на ввод в эксплуатацию многоквартирных домов с 29.06.2011 по 31.12.2013, в срок, указанный в ч.13 ст.161 ЖК Российской Федерации, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке управления многоквартирными домами в границах МО г. Краснодар (копии решения и предписания Краснодарского УФАС России от 23.06.2014 по делу № 353/2013 имеются в материалах дела № 91А/2015).

Краснодарским УФАС России в действиях администрации МО г. Краснодар установлены признаки нарушения ч. 1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в не проведении открытых конкурсов по отбору управляющих организаций в многоквартирных домах -

новостройках, согласно выданным разрешениям на ввод в эксплуатацию многоквартирных домов от 29.06.2011 по 31.12.2013, в срок, указанный в ч.13 ст. 161 ЖК Российской Федерации, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке управления многоквартирными домами в границах МО г. Краснодар.

Приказом руководителя Краснодарского УФАС России от 27.09.2013 №501 в отношении администрации МО г. Краснодар возбуждено дело №353/2013 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно представленной информации следует, что за период с 18.06.2011 по 31.12.2013 на территории муниципального образования город Краснодар введено в эксплуатацию 279 многоквартирных домов: из них в 167 домах способ управления выбран на общем собрании собственниками помещений, в одном доме проведен конкурс по выбору управляющей организации (г. Краснодар, ул. Котлярова, 21), в 111 домах не реализованы способы управления, а именно:

1. г. Краснодар ул. Азовская, 17 (разрешение от 30.08.2011);
2. г. Краснодар ул. им. Фадеева, 427 (разрешение от 03.10.2011);
3. г. Краснодар п. Знаменский Пашковского сельского поселения ул. им. Гагарина, 28 (разрешение от 13.10.2011);
4. г. Краснодар п. Знаменский ул. Светлая, 26 (разрешение от 31.10.2011);
5. г. Краснодар ул. Академика Лукьяненко, 8 (разрешение от 26.12.2011);
6. г. Краснодар ул. Сормовская, 108/3 (разрешение от 30.01.2012);
7. г. Краснодар ул. Восточно - Кругликовская, 46 А (разрешение от 16.03.2012);
8. г. Краснодар ул. Восточно - Кругликовская, 46 Б (разрешение от 16.03.2012);
9. г. Краснодар ул. Филатова, 19/ 1 (разрешение от 20.03.2012);
10. г. Краснодар ул. им. Академика Лукьяненко, 8 (разрешение от 26.12.2011);
11. г. Краснодар ул. им. Академика Лукьяненко, 8 (разрешение от 30.05.2012);
12. г. Краснодар ул. им. Академика Лукьяненко, 8 (разрешение от 30.05.2012);
13. г. Краснодар ул. им. 40 лет Победы, 109 (разрешение от 29.06.2012);
14. г. Краснодар ул. им. 40 лет Победы, 111 (разрешение от 29.06.2012);
15. г. Краснодар ул. им. 40 лет Победы, 103 (разрешение от 29.06.2012);
16. г. Краснодар ул. Зиповская, 3/3 (разрешение от 05.09.2012);
17. г. Краснодар ул. Ким, 143/1 (разрешение от 25.09.2012);
18. г. Краснодар ул. Ким, 143/1 (разрешение от 25.09.2012);
19. г. Краснодар ул. им. Максима Горького, 34 (разрешение от 05.10.2012);
20. г. Краснодар пр. Тверской, 4 (разрешение от 21.11.2012);
21. г. Краснодар ул. Ставропольская, 179/1 (разрешение от 11.12.2012);
22. г. Краснодар ул. Восточно - Кругликовская, 26 (разрешение от 14.12.2012);
23. г. Краснодар пр. им. Писателя Знаменского, 16 (разрешение от 21.12.2012);
24. г. Краснодар ул. им. 40 лет Победы, 125 (разрешение от 25.12.2012);
25. г. Краснодар ул. им. Академика Лукьяненко, 18 (разрешение от 27.12.2011);
26. г. Краснодар ул. Ивана Рослого, 4 (разрешение от 25.01.2013);
27. г. Краснодар ул. Платановый бульвар, 4 (разрешение от 22.02.2013);
28. г. Краснодар ул. им. А. Покрышкина, 2/1 (разрешение от 29.03.2013);
29. г. Краснодар ул. Сормовская, 204 Б (разрешение от 04.04.2013);
30. г. Краснодар ул. Восточно - Кругликовская, 46/6 (разрешение от 23.04.2013);
31. г. Краснодар ул. Очаковская, 22 (разрешение от 29.04.2013);
32. г. Краснодар ул. Берлинская, 11 (разрешение от 30.04.2013);

33. г. Краснодар ул. Берлинская, 9 (разрешение от 30.04.2013);
34. г. Краснодар ул. Баварская, 23 (разрешение от 30.04.2013);
35. г. Краснодар ул. Гете, 12 (разрешение от 30.04.2013);
36. г. Краснодар ул. Баварская, 25 (разрешение от 30.04.2013);
37. г. Краснодар ул. Берлинская, 1 (разрешение от 15.05.2013);
38. г. Краснодар ул. Берлинская, 7 (разрешение от 15.05.2013);
39. г. Краснодар ул. Берлинская, 5 (разрешение от 15.05.2013);
40. г. Краснодар ул. Берлинская, 3 (разрешение от 15.05.2013);
41. г. Краснодар ул. Баварская, 21 (разрешение от 15.05.2013);
42. г. Краснодар пр. Гете, 5 (разрешение от 15.05.2013);
43. г. Краснодар пр. Гете, 3 (разрешение от 15.05.2013);
44. г. Краснодар пр. Гете, 7 (разрешение от 15.05.2013);
45. г. Краснодар пр. Гете, 9 (разрешение от 15.05.2013);
46. г. Краснодар пр. Гете, 10 (разрешение от 30.05.2013);
47. г. Краснодар ул. Восточно - Кругликовская, 28 (разрешение от 18.06.2013);
48. г. Краснодар Калининский сельский округ, п/о №87 (разрешение от 28.06.2013);
49. г. Краснодар ул. Кубанская набережная, 58 (разрешение от 15.07.2013);
50. г. Краснодар ул. Героя Яцкова И.В., 6 (разрешение от 16.07.2013);
51. г. Краснодар ул. Восточно - Кругликовская, 40/М (разрешение от 25.07.2013);
52. г. Краснодар ул. А.Лукьяненко П.П., 16/1 (разрешение от 31.07.2013);
53. г. Краснодар ул. А.Лукьяненко П.П., 16 (разрешение от 31.07.2013);
54. г. Краснодар ул. Кожевенная, 30/1 (разрешение от 06.08.2013);
55. г. Краснодар ул. Артюшкова, 3 (разрешение от 23.08.2013);
56. г. Краснодар ул. Московская, 57/1 (разрешение от 27.08.2013);
57. г. Краснодар пр. Репина, 3 (разрешение от 28.08.2013);
58. г. Краснодар ул. Героев Разведчиков, 34 (разрешение от 03.09.2013);
59. г. Краснодар ул. Восточно - Кругликовская, 76/2 (разрешение от 09.09.2013);
60. г. Краснодар ул. Восточно - Кругликовская, 76/1 (разрешение от 09.09.2013);
61. г. Краснодар ул. Восточно - Кругликовская, 76 (разрешение от 09.09.2013);
62. г. Краснодар ул. им. Чехова, 4 (разрешение от 19.09.2013);
63. г. Краснодар ул. Линейная, 23 (разрешение от 23.09.2013);
64. г. Краснодар ул. Автолюбителей, 28 (разрешение от 24.09.2013);
65. г. Краснодар ул. Героев Разведчиков, 28 (разрешение от 26.09.2013);
66. г. Краснодар ул. М. Горького, 32 (разрешение от 01.11.2013);
67. г. Краснодар Калининский сельский округ, п/о №87 (разрешение от 27.09.2013);
68. г. Краснодар ул. Ломоносова, 97 (разрешение от 30.09.2013);
69. г. Краснодар ул. Российская, 72/1, корпус 2 (разрешение от 30.09.2013);
70. г. Краснодар ул. Гидростроителей, 57 (разрешение от 30.09.2013);
71. г. Краснодар ул. Черкасская, 115 (разрешение от 30.09.2013);
72. г. Краснодар ул. Минская, 112/14 (разрешение от 03.10.2013);
73. г. Краснодар ул. Минская, 112/13 (разрешение от 03.10.2013);
74. г. Краснодар ул. Минская, 112/15 (разрешение от 03.10.2013);
75. г. Краснодар ул. 3-я Целиноградская, 9 (разрешение от 22.10.2013);
76. г. Краснодар ул. Артезианская, 20 (разрешение от 06.11.2013);
77. г. Краснодар ул. им. Котлярова Н.С., 6 (разрешение от 19.11.2013);
78. г. Краснодар ул. М. Горького, 34 (разрешение от 20.11.2013);
79. г. Краснодар ул. Воскресенская, 56 (разрешение от 27.11.2013);
80. г. Краснодар ул. Кружевная, 8 (разрешение от 29.11.2013);
81. г. Краснодар ул. Восточно - Кругликовская, 28/2 (разрешение от 05.12.2013);

82. г. Краснодар ул. Воровского, 15 (ул. им. Володи Головатого, 172) (разрешение от 05.12.2013);
83. г. Краснодар ул. им. Володи Головатого, 174 (разрешение от 05.12.2013);
84. г. Краснодар пр. Чекистов, 26/3 (разрешение от 06.12.2013);
85. г. Краснодар ул. им. Генерала Трошева Г.Н., 39 (разрешение от 09.12.2013);
86. г. Краснодар ул. им. Генерала Трошева Г.Н., 41 (разрешение от 09.12.2013);
87. г. Краснодар ул. Альпийская, 11 (разрешение от 09.12.2013);
88. г. Краснодар ул. им. Лавочкина, 17 (разрешение от 11.12.2013);
89. г. Краснодар ул. им. Лавочкина, 19 (разрешение от 11.12.2013);
90. г. Краснодар ул. Монтажников, 5 (разрешение от 12.12.2013);
91. г. Краснодар ул. Дальняя, 39/2 (разрешение от 12.12.2013);
92. г. Краснодар ул. Дальняя, 39/3 (разрешение от 12.12.2013);
93. г. Краснодар ул. им. Артюшкова В.Д., 19 (разрешение от 19.12.2013);
94. г. Краснодар ул. Фадеева, 425/1 (разрешение от 23.12.2013);
95. г. Краснодар ул. Казбекская, 15/1 (разрешение от 12.12.2013);
96. г. Краснодар ул. им. Артюшкова В.Д., 11 (разрешение от 25.12.2013);
97. г. Краснодар ул. Героя Аверкиева, 24 (разрешение от 19.12.2013);
98. г. Краснодар ул. им. Филатова, 19 (разрешение от 26.12.2013);
99. г. Краснодар ул. 3-я Целиноградская, 1 (разрешение от 26.12.2013);

- 100.г. Краснодар ул. им. Пушкина, 14 (разрешение от 26.12.2013);

- 101.г. Краснодар ул. Валерия Гассия, 4/4 (разрешение от 26.12.2013);

- 102.г. Краснодар ул. 3-я Целиноградская, 7 (разрешение от 26.12.2013);

- 103.г. Краснодар ул. 3-я Целиноградская, 5 (разрешение от 26.12.2013);

104. г. Краснодар Северо-Восточнее улицы Красных Партизан (разрешение от 27.12.2013);
105. г. Краснодар Северо-Восточнее улицы Красных Партизан (разрешение от 27.12.2013);
106. г. Краснодар ул. Баварская, 8 (разрешение от 27.12.2013);
107. Краснодар ул. Минская, 122/11 (разрешение от 30.12.2013);
108. Краснодар ул. им. Архитектора Ишунина, 7 (разрешение от 31.12.2013);
109. Краснодар ул. им. 70-летия Октября, ½ (разрешение от 31.12.2013);
110. Краснодар ул. Сормовская, 202/1 (разрешение от 31.12.2013);
111. Краснодар ул. Кубанская, 52(разрешение от 31.12.2013).

[Частью 13 статьи 161](#) ЖК РФ предусмотрено, что с 18.06.2011 в течение десяти рабочих дней со дня выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома орган местного самоуправления, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит в соответствии с [частью 4 настоящей статьи](#) открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления данным домом (в редакции, действующей на момент рассмотрения данного вопроса).

С 19.04.2013 в течение двадцати дней со дня выдачи в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома орган местного самоуправления размещает извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации на официальном сайте в сети "Интернет" и не

позднее чем в течение сорока дней со дня размещения такого извещения проводит в соответствии с частью 4 настоящей статьи открытый конкурс. В течение десяти дней со дня проведения открытого конкурса орган местного самоуправления уведомляет всех лиц, принявших от застройщика (лица, обеспечивающего строительство многоквартирного дома) после выдачи ему разрешения на ввод многоквартирного дома в эксплуатацию помещения в данном доме по передаточному акту или иному документу о передаче, о результатах открытого конкурса и об условиях договора управления данным домом. Указанные лица обязаны заключить договор управления данным домом с управляющей организацией, отобранной по результатам открытого конкурса, в порядке, установленном [статьей 445](#) Гражданского кодекса Российской Федерации".

Выбор специализированной организации осуществляется организатором конкурса путем проведения торгов.

По настоящему делу порядок проведения открытого конкурса определен [частью 4 статьи 161](#) ЖК РФ, а срок его проведения - в [частью 13 статьи 161](#) ЖК Российской Федерации.

Обязанность по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом в установленный срок возложена на орган местного самоуправления.

Таким образом, конкурсы по выбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, органом местного самоуправления с 18.06.2011 года по настоящее время, в срок указанный в ч.13 ст. 161 ЖК Российской Федерации, согласно выданным разрешениям на ввод в эксплуатацию многоквартирных домов, не проводились, что свидетельствует о длительном бездействии в данном вопросе органа местного самоуправления г. Краснодар.

Не проведение в случаях, предусмотренных жилищным законодательством, открытого конкурса, подразумевающего состязательность хозяйствующих субъектов, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении конкурса могут быть выявлены контрагенты, предлагающие наилучшие условия, что обеспечивает соблюдение интересов собственников помещений в многоквартирных домах, а также хозяйствующих субъектов, действующих на соответствующих товарных рынках.

В ходе рассмотрения дела №353/2013 Комиссией установлено, что в границах МО г. Краснодар зарегистрированы и осуществляют деятельность по управлению многоквартирными домами следующие хозяйствующие субъекты, а именно:

1. ООО «Кубанская управляющая компания» (г. Краснодар, ул. Кореновская, 27/1);
2. ООО «Багратион» (г. Краснодар, пер. Алмазный, 5);
3. ООО «Градострой» (г. Краснодар, ул. Дзержинского, 8/1);
4. ООО «Строй Жилсервис» (г. Краснодар, ул. Одесская, 43);
5. ООО «Территория комфорта» (г. Краснодар, ул. Яна Полуяна, 2);
6. «Территория комфорта плюс» (г. Краснодар, ул. 70-летия Октября, 15);

7. ООО Жилищная компания «Территория комфорта» (г. Краснодар, ул. 70-летия Октября, 15);
8. ООО УК «Территория комфорта» (г. Краснодар, ул. 70-летия Октября, 15);
9. ООО «Репино» (г. Краснодар, пр. Репина, 20);
10. ООО «Репино 2» (г. Краснодар, пр. Репина, 20);
11. ООО «Крайжилсервис» (г. Краснодар, 70-летия Октября, 12/3);
12. ООО «ЖЭУ Модуль» (г. Краснодар, п. Пашковский, ул. 1 Мая, 74/3);
13. ООО «СК Статус» (г. Краснодар, ул. Совхозная, 18);
14. ООО «Жилстройсервис» (г. Краснодар, ул. Яна Полуяна, 57);
15. ООО «Жилсервис» (г. Краснодар, ул. Архитектора Ишунина, 4);
16. ООО «Жилищно-эксплуатационная компания» (г. Краснодар, ул. Ткачева, 46);
17. ООО «Центр услуг по управлению жилыми домами» (г. Краснодар, ул. Айвазовского, 94);
18. ООО «Евросервис» (г. Краснодар, ул. Атарбекова, 38);
19. ООО «Гидрострой» (г. Краснодар, ул. Невкипелого, 4);
20. ООО «Городская управляющая компания» (г. Краснодар, ул. Ковалева, 6 А);
21. ООО «Домоуправление- XXL» (г. Краснодар, ул. Северная, 324 А);
22. ООО «Городская управленческая компания №5 «Весна» (г. Краснодар, ул. Симферопольская, 56);
23. ООО «Оазис» (г. Краснодар, ул. Агрехимическая, 115);
24. ООО УК «Иван калита» (г. Краснодар, ул. Вишниковой, 5/2);
25. ООО «Управляющая коммунальная эксплуатационно-сервисная компания» (г. Краснодар, пос. Витаминкомбинат);
26. ООО «Управдом» (г. Краснодар, ул. Чапаева, 84);
27. МУРЭП 32 (г. Краснодар, пр. Чекистов, 7/2);
28. ООО «Фортуна плюс» (г. Краснодар, ул. Красная, 45);
29. ООО «Управляющая компания Домком» (г. Краснодар, ул. Постовая, 29);
30. ООО «Наш дом» (г. Краснодар, ул. Снесарева, 2);
31. ООО УО «Адмирал» (г. Краснодар, ул. Кубанская набережная, 37/10);

32. ООО «Управляющая компания» (г. Краснодар, ул. Кожевенная, 60);
33. ООО «Восточное» (г. Краснодар, ул. Восточно-Кругликовская, 48/1);
34. ООО «Чистые пруды» (г. Краснодар, ул. Селезнева, 88);
35. ООО «Управляющая компания ЮРСК-Сервис» (г. Краснодар, ул. Ярославского, 4/1);
36. ООО «Южная управляющая компания» (г. Краснодар, ул. Агрохимическая, 107);
37. ООО «Замок» (г. Краснодар, ул. Тургенева, 138);
38. ООО «Кубань Сервис» (г. Краснодар, ул. Вологодская, 1);
39. ООО «Южная управляющая компания» (г. Краснодар, ул. Карякина, 19);
40. ООО «Евро Уют» (г. Краснодар, ул. Атарбекова, 38);
41. ООО «Индустрия коммунальных служб» (г. Краснодар, ул. Снесарева, 2);
42. ОАО «Славянка» (г. Краснодар, ул. Красная, 79);
43. ООО «Профи сервис» (г. Краснодар, ул. Ангарская, 4/1);
44. ООО «Управляющая компания Юг» (г. Краснодар, ул. Ангарская, 3);
45. ЗАО «Эллис-Кубань» (г. Краснодар, ул. Памирская, 11);
46. ООО УК «Оазис плюс» (г. Краснодар, ул. Есенина, 84 А);
47. ООО УК «Престиж» (пгт. Яблоновский, ул. Кобцевой Н.С., корпус 4. Офис 4, ул. Покрышкина 4/5, ул. Стасова, 183/1);
48. ООО УК «Кубань Жилсервис» (г. Краснодар, ул. Чапаева, 84);
49. ООО УК «Управдом» (г. Краснодар, ул. Комсомольская, 11);
50. ООО УК «Мой дом» (г. Краснодар, ул. Шаляпина, 33/3);
51. ООО УК «Комфорт - Сервис» (г. Краснодар, ул. 1 Мая, 338);
52. ООО «Управление по эксплуатации и ремонту Кубань» (г. Краснодар, ул. Яна Полуяна, 39);
53. ООО «Управляющая компания «Немецкая деревня» (г. Краснодар, ул. Каляева, 263);
54. ООО «Управляющая компания ЖК «Академический» (г. Краснодар, ул. Каляева, 263);
55. ООО «Урожай -2006» (г. Краснодар, ул. Красных Партизан, 109);
56. ООО «Наш квартал» (г. Краснодар, ул. Калинина, 327);
57. ООО «Наш Дом» (г. Краснодар, ул. Мачуги, 6);

58. ООО «Гарант» (г. Краснодар, ул. Суздальская, 10);
59. ООО УК «Уют - Сервис» (г. Краснодар, ул. Игнатова, ул. Фадеева, 17);
60. ООО «НГТ – Сервис » (г. Краснодар, ул. Атарбекова, ½, 6 подъезд. офис 2);
61. ООО «Городское управление домами» (г. Краснодар, пер. Новый, 25/2);
62. ООО УК «Родной квартал» (г. Краснодар, ул. Хлебосольная, 16);
63. ООО «Блотс» (г. Краснодар, ул. Аверкиева, 1, офис 161);
64. ООО «ГарантСтрой – Юг» (г. Краснодар, ул. 40 лет Октября, 26/1);
65. ООО «Управляющая компания 2012» (г. Краснодар, ул.Совхозная, 18);
66. ООО «Карасун плюс» (г. Краснодар, ул. Селезнева, 4/3, офис 137);
67. ООО «Рион» (г. Краснодар, ул. Сормовская, 216);
68. ООО «Управляющая компания Город» (г. Краснодар, ул. Бульварное кольцо, 7);
69. ООО «Управляющая компания» (г. Краснодар, ул. Промышленная, 69);
70. ООО «Управляющая компания комфорт плюс» (г. Краснодар, ул. Восточно - Кругликовская, 24);
- 71.ООО «Кубанская управляющая компания» (г. Краснодар, ул. Кореновская, 27/1);
72. ООО УК «Уютный дом» (г. Краснодар, ул. Лавочкина, 1/1);

Согласно вышеуказанному списку управляющих организаций, рынок управления многоквартирными домами в границах МО г. Краснодар является конкурентным.

Исходя из сведений, представленных МО г. Краснодар в ходе рассмотрения дела №353/2013 конкурсы по выбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, органом местного самоуправления не проводились, что свидетельствует о длительном бездействии в данном вопросе органа местного самоуправления г.Краснодар.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иными осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Несоблюдение такого запрета приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В понимании части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» поведение субъекта, являющееся следствием действия (бездействие), приводящие к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, квалифицируется как нарушение антимонопольного законодательства.

Данная норма носит диспозитивный характер, и законодатель предусматривает возможность установления федеральными законами случаев принятия актов или осуществления указанными государственными органами и организациями действий, которые могут ограничить или повлиять иным негативным образом на конкуренцию.

Также часть 1 указанной статьи содержит перечень конкретных действий, указанных в статье органов и иных организаций, на которые устанавливается запрет. Между тем данный перечень нельзя считать закрытым, так как Федеральный закон о защите конкуренции запрещает любые действия (бездействие) или акты данных органов и организаций, ограничивающих конкуренцию, кроме случаев, предусмотренных федеральными законами.

При этом, как указано в [Постановлении](#) Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29.11.2011 N 8799/11, достаточным основанием для вывода о нарушении [части 1 статьи 15](#) Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Исходя из вышеизложенного, Комиссией по рассмотрению дела №353/2013 в действиях администрации МО г. Краснодар установлен факт нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в не проведении открытых конкурсов по отбору управляющих организаций в многоквартирных домах - новостройках, согласно выданным разрешениям на ввод в эксплуатацию многоквартирных домов с 29.06.2011 по 31.12.2013, в срок, указанный в ч.13 ст. 161 ЖК Российской Федерации, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке управления многоквартирными домами в границах МО г. Краснодар.

Из сведений, представленных администрацией МО город Краснодар от 27.08.2014 г. № 9858/04, следует, что занимавший ранее должность директора департамента городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар Хуако Аслан Хазретович является лицом, виновным в нарушении ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в непроведении открытых конкурсов по отбору управляющих организаций в многоквартирных домах – новостройках, согласно выданным разрешениям на ввод в эксплуатацию многоквартирных домов с 29.06.2011 по 31.12.2013, в срок, указанный в ч.13 ст.161 ЖК Российской Федерации, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке управления многоквартирными домами в границах МО г. Краснодар.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

За нарушение ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрена административная ответственность по ч.1 ст. 14.9 КоАП РФ.

В адрес ранее занимавшего должность директора департамента городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар Х. было направлено определение о возбуждении дела № 91А/2015 об административном правонарушении и проведении административного расследования от 06.04.2015, в котором должностному лицу, либо его представителю надлежало явиться в Краснодарское УФАС России 29.04.2015 в 15 час. 00 мин. для составления и подписания протокола об административном правонарушении.

29.04.2015 руководителем Краснодарского УФАС России Дегтяревой Руфиной Викторовной вынесено определение об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении № 91А/2015 на 06.05.2015 г. в 16 час. 00 мин. в связи с ненадлежащим уведомлением и не явкой ранее занимавшего должность директора департамента городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар Х. на рассмотрение дела № 91А/2015.

06.05.2015 г. заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Оберемок В.В. вынесено определение о продлении срока проведения административного расследования по делу об административном правонарушении в связи с тем, что в материалах дела отсутствуют доказательства уведомления ранее занимавшего должность директора департамента городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар Х., а также отсутствуют сведения, запрошенные определением от 06.04.2015 о возбуждении дела № 91А/2015 об административном правонарушении и проведении административного расследования, необходимые для завершения проведения административного расследования и составления протокола об административном правонарушении, Х. надлежало явиться 25.05.2015 г. в 16 час. 00 мин.

25.05.2015 года руководителем Краснодарского УФАС Дегтяревой Руфиной Викторовной, в присутствии ранее занимавшего должность директора департамента городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар Х. был составлен протокол № 91А/2015 об административном правонарушении, а также вынесено определение от 25.05.2015 о назначении времени и места рассмотрения дела на 08.06.2015 в 16 час. 00 мин.

Протокол от 25.05.2015 и определение от 25.05.2015 получены нарочно Х. 25.05.2015, о чем имеется отметка в материалах дела № 91А/2015.

Местом совершения правонарушения является город Краснодар, 353447, ул. Красная, 122.

Временем совершения правонарушения считаются даты, когда администрация муниципального образования город Краснодар должна была разместить извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющих организаций в МКД - новостройках, согласно выданным разрешениям на ввод в эксплуатацию

МКД с 18.06.2011 по 15.04.2013, а именно:

1.г. Краснодар ул. Азовская, 17 (разрешение № RU 23306000-1585-в от 30.08.2011) – 09.09.2011;

2.г. Краснодар ул. им. Фадеева, 427 (разрешение № RU 23306000-1633-в от 03.10.2011) – 13.10.2011;

3.г. Краснодар п. Знаменский Пашковского сельского поселения ул. им. Гагарина, 28 (разрешение № RU 23306000-1637-в от 13.10.2011) – 24.10.2011;

4.г. Краснодар п. Знаменский ул. Светлая, 26 (разрешение № RU 23306000-1677-в от 31.10.2011) – 10.11.2011;

5.г. Краснодар ул. Академика Лукьяненко, 8 (разрешение № RU 23306000-1729-в от 26.12.2011) – 12.01.2012;

6.г. Краснодар ул. Сормовская, 108/3 (разрешение № RU 23306000-1780-в от 30.01.2012) – 09.02.2012;

7.г. Краснодар ул. Восточно - Кругликовская, 46 А (разрешение № RU 23306000-1830-в от 16.03.2012) – 26.03.2012;

8.г. Краснодар ул. Восточно - Кругликовская, 46 Б (разрешение от 16.03.2012) – 26.03.2012;

9.г. Краснодар ул. Филатова, 19/ 1 (разрешение № RU 23306000-1836-в от 20.03.2012) – 30.03.2012;

10. г. Краснодар ул. им. Академика Лукьяненко, 8 (разрешение № от 26.12.2011) – 12.01.2012;

11. г. Краснодар ул. им. Академика Лукьяненко, 8 (разрешение № RU 23306000-1897-в от 30.05.2012) – 11.06.2012;

12. г. Краснодар ул. им. Академика Лукьяненко, 8 (разрешение № RU 23306000-1898-в от 30.05.2012) – 11.06.2012;

13. г. Краснодар ул. им. 40 лет Победы, 109 (разрешение № RU 23306000-1929-в от 29.06.2012) – 09.07.2012;

14. г. Краснодар ул. им. 40 лет Победы, 111 (разрешение № RU 23306000-1930-в от 29.06.2012) – 09.07.2012;

15. г. Краснодар ул. им. 40 лет Победы, 103 (разрешение № RU 23306000-1931-в от 29.06.2012) – 09.07.2012;

16. г. Краснодар ул. Зиповская, 3/3 (разрешение № RU 23306000-1993-в от 05.09.2012) – 17.09.2012;

17. г. Краснодар ул. Ким, 143/1 (разрешение № RU 23306000-2017-в от 25.09.2012) – 05.10.2012;

18. г. Краснодар ул. Ким, 143/1 (разрешение № RU 23306000-2018-в от 25.09.2012) –

05.10.2012;

19. г. Краснодар ул. им. Максима Горького, 34 (разрешение от 05.10.2012) – 15.10.2012;

20. г. Краснодар пр. Тверской, 4 (разрешение № RU 23306000-2062-в от 21.11.2012) – 03.12.2012;

21. г. Краснодар ул. Ставропольская, 179/1 (разрешение от 11.12.2012) – 21.12.2012;

22. г. Краснодар ул. Восточно - Кругликовская, 26 (разрешение № RU 23306000-2084-в от 14.12.2012) – 24.12.2012;

23. г. Краснодар пр. им. Писателя Знаменского, 16 (разрешение № RU 23306000-2097-в от 21.12.2012) – 31.12.2012;

24. г. Краснодар ул. им. 40 лет Победы, 125 (разрешение № RU 23306000-2103 (или 2116) –в от 25.12.2012) – 14.01.2013;

25. г. Краснодар ул. им. Академика Лукьяненко, 18 (разрешение № RU 23306000-2112-в от 27.12.2011) – 14.01.2013;

26. г. Краснодар ул. Ивана Рослого, 4 (разрешение № RU 23306000-2138 от 25.01.2013) – 04.02.2013;

27. г. Краснодар ул. Платановый бульвар, 4 (разрешение № RU 23306000-2159 от 22.02.2013) – 04.03.2013;

28. г. Краснодар ул. им. А. Покрышкина, 2/1 (разрешение № RU 23306000-2192 от 29.03.2013) – 08.04.2013;

29.г. Краснодар ул. Сормовская, 204 Б (разрешение № RU 23306000-2198 от 04.04.2013) – 15.04.2013.

В соответствии с ч.1 ст.14.9 КоАП Российской Федерации, действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с [АНТИМОНОПОЛЬНЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных [частью 3 статьи 14.32](#) КоАП РФ, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

В соответствии с ч.3 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания лицу, учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность.

В ходе рассмотрения дела № 91А/2015 должностным лицом не установлены обстоятельства, в соответствии со ст. ст. 4.2, 4.3 КоАП РФ, смягчающие либо отягчающие административную ответственность.

Согласно ч.1 ст.4.6 КоАП РФ, срок привлечения к административной ответственности не истек.

08.06.2015 года руководителем Краснодарского УФАС России Дегтяревой Руфиной Викторовной по результатам рассмотрения материалов дела № 91А/2015 в отсутствие надлежащим образом уведомленного ранее занимавшего должность директора департамента городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар Хуако Аслана Хазретовича, вынесено постановление о наложении штрафа.

Руководствуясь статьями 4.2, 14.9, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ранее занимавшего должность директора департамента городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар Х. (<...>) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.14.9 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере **15 000 руб.** должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа зачисляется в Федеральный бюджет по коду **161 1 16 02010 01 6000 140**

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231001001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю).

Банк: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001

Р/счет 40101810300000010013

Назначение платежа КБК **161 1 16 02010 01 6000 140.**

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 3.

Копию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8(861) 253 66 82.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель управления

Р.В. Дегтярева