РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-22/36-2012

22 июня 2012 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия Управления) в составе:

-<…> – руководителя управления, председателя Комиссии Управления;

-<…> - главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

-<…> - государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

при участии:

со стороны подателя жалобы – ООО «Академ Тревел»:

-<…> – представителя по доверенности от 25.04.2012 б/н;

-<…> – представителя по доверенности от 20.06.2012 б/н;

со стороны государственного заказчика – ФГБОУ ВПО «Пензенский государственный университет»:

-<…> - представителя по доверенности от 19.06.2012 № ЮД-48//12,

рассмотрев жалобу ООО «Академ Тревел» на действия государственного заказчика, конкурсной комиссии государственного заказчика – ФГБОУ ВПО «Пензенский государственный университет», при проведении открытого конкурса «Услуги по организации спортивно-оздоровительных и культурно-массовых мероприятий на Черноморском побережье РФ для студентов ПГУ (кроме гг. Сочи, Адлер, Новороссийск, Анапа) для нужд Пензенского государственного университета» (извещение № 0355100009612000024 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru 05.05.2012), руководствуясь Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

Государственным заказчиком – ФГБОУ ВПО «Пензенский государственный университет (далее по тексту - Заказчик) на Официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0355100009612000024 о проведении открытого конкурса «Услуги по организации спортивно-

оздоровительных и культурно-массовых мероприятий на Черноморском побережье РФ для студентов ПГУ (кроме гг. Сочи, Адлер, Новороссийск, Анапа) для нужд Пензенского государственного университета» (далее по тексту – Открытый конкурс). Начальная (максимальная) цена контракта составляет 6 000 000,00 рублей.

В Пензенское УФАС России 15 июня 2012 года поступила жалоба ООО «Академ Тревел» на действия Заказчика и конкурсной комиссии Заказчика.

Из содержания жалобы ООО «Академ Тревел» следует, что общество не согласно с основанием отказа в допуске до участия в Открытом конкурсе. В своей заявке в разделе «Предложение об условиях исполнения контракта» был указан пансионат «Шепси», прописано «наличие собственного пляжа на удалении 120 метров от спальных корпусов», что в полной мере соответствует конкурсной документации. Основанием для отказа заявки явилось несоответствие характеристик оказываемых услуг требованиям к предмету конкурса. По мнению общества, информация, взятая из информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не может являться основанием для отклонения заявки, так как данные на различных сайтах отличаются.

На заседании Комиссии Управления представители ООО «Академ Тревел» поддержали доводы, изложенные в жалобе. Пояснили, что у пансионата «Шепси» не имеется официального сайта, следовательно, информация могла быть найдена только из неофициальных источников.

Со стороны Заказчика представлен отзыв на жалобу от 20.06.2012 № ЮИ-108/12.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в соответствии со статьей 27 Закона о размещении заказов Комиссия Заказчика осуществляла проверку соответствия представленных в заявках сведений требованиям документации, в ходе которой в заявке ООО «ЦИО» было установлено расхождение с требованиями документации в части удаленности пляжа от спального корпуса пансионата. В связи с этим по данному показателю комиссией Заказчика была запрошена информация у пансионатов, предложенных другими участниками размещения заказа. В связи с тем, что ответ был получен только от одного пансионата, информацию искали с помощью информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». По данным различных сайтов было выявлено, что пансионат «Шепси» расположен на расстоянии 300-350 м от пляжа. Представил распечатки с сайтов, в которых содержатся сведения о пансионате «Шепси». Пояснил, что в настоящее время обеспечение заявок всем участникам уже возвращено.

В связи с необходимостью изучения дополнительно представленных документов и сведений Комиссией Управления объявлен перерыв до 10-00 часов 22 июня 2012 года.

На заседании Комиссии Управления, состоявшемся 22 июня 2012 года, представители подателя жалобы пояснили, что расстояние от спального корпуса пансионата «Шепси» до пляжа составляет порядка 175 метров – 150 метров лестница и 25 метров от лестницы до угла корпуса. Дополнили, что в документации недостаточно четко указано, как следует мерить это расстояние – от входа в корпус либо от другой точки корпуса.

Изучив представленные материалы, заслушав представителей, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

5 мая 2012 года проректором по воспитательной и социальной работе ПГУ <…> утверждена конкурсная документация по размещению заказа на закупку услуг по организации спортивно-оздоровительных и культурно-массовых мероприятий на Черноморском побережье РФ для студентов ПГУ (кроме гг. Сочи, Адлер, Новороссийск, Анапа) для нужд Пензенского государственного университета.

Разделом 4 конкурсной документации установлены требования заказчика к предмету конкурса, в котором в числе прочего установлено следующее – «собственный пляж на удалении не более 200 метров от спальных корпусов (коттеджей)…».

8 июня 2012 года проводилась процедура рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, по результатам которой оформлен протокол от 08.06.2012 № 2/УО. В соответствии с абз. 2 п. 5.1 вышеуказанного протокола ООО «Академ Тревел» отказано в допуске к участию в конкурсе по следующему основанию: «на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. в связи с несоответствием заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным Извещением о проведении конкурса и Разделом 4 конкурсной документации (характеристики оказываемых услуг, приведенные в Предложении об условиях исполнения контракта, не соответствуют Требованиям к предмету конкурса, содержащимся в конкурсной документации, а именно: предложен пансионат «Шепси», собственный пляж которого находится на удалении 300 м. от спального корпуса, что противоречит установленному в Требованиях к предмету конкурса условию расположения пляжа не более 200 м. от спальных корпусов».

Согласно части 1 статьи 27 Закона о размещении заказов Конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 названного закона.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе.

Пунктом 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов установлено, что участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 Закон о размещении заказов (за исключением документов, предусмотренных подпунктом "г" пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25 настоящего Федерального закона), либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах.

В соответствии с представленными ФГБОУ ВПО «Пензенский государственный университет» документами в заявке ООО «Академ Тревел» в разделе «Предложение об условиях исполнения контракта» предложен пансионат «Шепси»,

также указано наличие у него собственного пляжа на удалении 120 метров от спальных корпусов.

Следовательно, заявка ООО «Академ Тревел» соответствует положениям конкурсной документации. Надлежащих доказательств, которые подтверждали бы недостоверность документов и сведений, представленных в составе заявки ООО «Академ Тревел», Комиссии Управления представлено не было.

Представленные представителем заказчика сведения из информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в которых указано, что пляж пансионата «Шепси» расположен более чем в 200 метрах от корпуса, не являются официальными документами, подтверждающими доводы заказчика о несоответствии заявки ООО «Академ Тревел» требованиям документации. Закон о размещении заказов не предусматривает возможности использования комиссией подобных документов для проверки сведений, указанных в заявках участниках.

Следовательно, единая комиссия Заказчика, отклонив заявку ООО «Академ Тревел», нарушила часть 2 статьи 12 Закона о размещении заказов.

Кроме того, по аналогичному основанию были отклонены заявки ИП <…> , ООО «РТА Невер Слип».

По результатам внеплановой проверки установлено следующее.

Согласно части 2 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Разделом 4 конкурсной документации в числе прочего установлено следующее требование: «Собственный пляж на удалении не более 200 метров от спальных корпусов (коттеджей) со спасательной станцией, медицинским пунктом, оборудованный лежаками и навесами, душ с пресной водой не менее 2-х шт., стационарные туалеты не менее 2-х шт., кабинки для переодевания не менее 2-х шт.».

В указанном пункте конкурсной документации не прописано, от какой точки спального корпуса (коттеджа) участникам размещения заказа следует считать расстояние до пляжа, а также не указано, каким из способов следует данное расстояние мерить (с учетом географии местности, либо иным), то есть в нарушение части 2 статьи 22 Закона о размещении заказов не указаны характеристики, связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям заказчика. Данное обстоятельство явилось основанием для отклонения участников размещения заказа и повлияло на результат размещения заказа.

Комиссия, руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,

оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Академ Тревел» на действия государственного заказчика, конкурсной комиссии государственного заказчика – ФГБОУ ВПО «Пензенский государственный университет», частично обоснованной, в части признания единой комиссии нарушившей часть 2 статьи 12 Закона о размещении заказов.

2. Признать государственного заказчика - ФГБОУ ВПО «Пензенский государственный университет» нарушившим часть 2 статьи 22 Закона о размещении заказов.

3. Выдать государственному заказчику, единой комиссии государственного заказчика предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

4. Передать материалы дела для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному лицу Управления.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

22 июня 2012 года г. Пенза, ул. Урицкого, д. 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия Управления) в составе:

-<…> - руководителя управления, председателя Комиссии Управления;

-<…> – главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

-<…> - государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

на основании решения № 3-22/36-2012 от 22 июня 2012 года по результатам рассмотрения жалобы ООО «Академ Тревел» на действия государственного заказчика, конкурсной комиссии государственного заказчика – ФГБОУ ВПО «Пензенский государственный университет», при проведении открытого конкурса «Услуги по организации спортивно-оздоровительных и культурно-массовых мероприятий на Черноморском побережье РФ для студентов ПГУ (кроме гг. Сочи, Адлер, Новороссийск, Анапа) для нужд Пензенского государственного университета» (извещение № 0355100009612000024 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru 05.05.2012), на основании части 9 статьи 17, части 6 статьи 60

Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Единой комиссии Заказчика, Заказчику – ФГБОУ ВПО «Пензенский государственный университет:

-отменить все протоколы, составленные при проведении Открытого конкурса.

2. Заказчику:

-установить в Конкурсной документации требования к предмету конкурса в соответствии с положениями части 2 статьи 22 Закона о размещении заказов в части установления требований об удаленности пляжа от спальных корпусов с учетом положений решения по жалобе № 3-22/36-2012;

-продлить срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных изменений в конкурсную документацию до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем двадцать дней согласно части 3 статьи 24 Закона о размещении заказов;

-уведомить участников, подавших заявки на участие в Открытом конкурсе, об отмене протоколов и внесении изменений в Конкурсную документацию, о возможности отзыва своих заявок на участие в Открытом конкурсе.

3. Единой комиссии Заказчика, Заказчику в срок до 9 июля 2012 года исполнить пункты 1, 2 настоящего предписания

4. Заказчику, единой комиссии Заказчика в срок не позднее 11 июля 2012 года представить в Пензенское УФАС России копии документов, подтверждающих исполнение настоящего предписания в письменной форме.

За невыполнение в установленный срок предписания Пензенского УФАС России предусмотрена административная ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.