

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-28-43/2017

06.02.2018 г. Благовещенск

- полном объеме изготовлено 09.02.2018)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: <...>,

в присутствии представителей от муниципального заказчика:

<...>, действующей на основании доверенности от 06.02.2018 № 3-5-7/244; <...>, действующей на основании доверенности от 06.02.2018 № 3-5-7/245 (представителям стороны по делу разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии),

от участника закупки (подрядчика (исполнителя) по контракту) – ООО "ГЕРМЕС" и учредителя юридического лица представители не явились (о месте и времени рассмотрения дела лица уведомлены надлежащим образом),

рассмотрев поступившую в Амурское УФАС России от муниципального заказчика – Управления жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства и дорожной деятельности администрации города Райчихинска информацию об одностороннем отказе заказчика от исполнения муниципального контракта от 02.06.2017 № 18 (реестровый номер контракта 32806009316 17 000020) из-за существенного нарушения ООО "ГЕРМЕС" (ИНН: 2801186590) условий исполнения контракта, заключенного по результатам закупки, проведенной в форме электронного аукциона на выполнение работ по ремонту муниципальных квартир, расположенных по адресам: ул. Музыкальная, д. 18, кв. 14, ул. Музыкальная, д. 28а, кв. 80 в г. Райчихинске, объявленной извещением № 0123300003417000051 от 04.05.2017 на электронной площадке ЗАО "Сбербанк-АСТ" www.sberbank-ast.ru, для принятия решения о включении/не включении сведений об исполнителе (подрядчике) - ООО "ГЕРМЕС", в том числе информации об учредителе, лице, исполняющем функции исполнительного органа общества, в реестр недобросовестных поставщиков,

заслушав доводы заказчика, письменные возражения исполнителя по контракту, проведя проверку имеющихся в материалах дела документов и сведений, а также информации по одностороннему отказу заказчика от исполнения муниципального контракта, установила следующее.

04.05.2017 уполномоченным органом – администрацией города Райчихинска Амурской области на электронной площадке ЗАО "Сбербанк-АСТ" www.sberbank-ast.ru опубликовано извещение № 0123300003417000051 и документация о проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту муниципальных квартир, расположенных по адресам: ул. Музыкальная, д. 18, кв. 14, ул. Музыкальная, д. 28а, кв. 80 в г. Райчихинске.

Соответствующая информация о закупке также размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Заказчиком размещения закупки является управление жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства и дорожной деятельности администрации города Райчихинска (Далее – УЖКХ г. Райчихинска).

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в сумме 506 226 рублей.

По результатам аукциона 02.06.2017 между УЖКХ г. Райчихинска и победителем торгов - ООО "ГЕРМЕС" заключен муниципальный контракт № 18 на выполнение работ, являющихся предметом закупки на сумму 381 659,49 рублей.

В реестр контрактов внесены сведения о контракте и ему присвоен реестровый номер <...> .

Частью 8 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) установлено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом (ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 1 статьи 450 ГК РФ изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено Гражданским кодексом Российской Федерации, другими законами или договором.

В силу пункта 3 статьи 450 ГК РФ в случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается соответственно расторгнутым или измененным.

Таким образом, любая из сторон может отказаться от исполнения контракта, если заказчиком установлено соответствующее условие в контракте.

Пунктом 13.1 контракта предусмотрена возможность одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством Российской Федерации.

Согласно пунктам 1.1, 1.2 контракта Подрядчик обязуется собственными силами, средствами и своими инструментами в соответствии с условиями настоящего контракта работ по ремонту муниципальных квартир, расположенных по адресам: ул. Музыкальная, д.18, кв.14, ул. Музыкальная, д.28а, кв.80 в г. Райчихинске, согласно дефектным ведомостям объема работ (Приложение №№ 1,2), локальных сметных расчетов (Приложение №№ 3,4) являющихся неотъемлемой частью настоящего контракта.

Срок выполнения работ установлен 45 календарных дней с даты заключения муниципального контракта. (п. 6.1 контракта). То есть до 18.07.2017.

- соответствии с пунктом 7.1 контракта Подрядчик самостоятельно организует производство работ. Работы должны быть выполнены в соответствии с действующими СНиП и техническими регламентами РФ и переданы Заказчику в соответствии с настоящим Контрактом.

По окончании фактически выполненных работ Подрядчик должен в течение 2 (двух) рабочих дней известить Заказчика о готовности к сдаче выполненных работ (п. 7.4 контракта).

Приемка Заказчиком результатов выполненных работ осуществляется после проведения экспертизы и получения положительного экспертного заключения (без замечаний), путем подписания акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) (п. 7.7 контракта).

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Статьей 401 ГК РФ предусмотрено, что лицо, не исполнившее обязательства, либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя,

подрядчика), выразившееся в существенном нарушении им условий контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Давая согласие при подаче заявки на выполнение работ, оказание услуг в соответствии с условиями аукционной документации и контрактом, лицо соглашалось с возлагаемыми на себя обязанностями и осознавало о последствиях невыполнения (ненадлежащего выполнения) принимаемых на себя обязательств.

Из имеющихся в материалах дела документов и сведений следует, что к окончанию установленного контрактом срока (18.07.2017) работы, являющиеся предметом контракта, выполнены не в полном объеме, частично, с нарушением установленного срока. При этом, часть работ выполнена с ненадлежащим качеством.

Документов от общества об извещении Заказчика о готовности к сдаче выполненных работ к установленному контракту сроку в материалах дела не имеется.

По окончании срока выполнения работ Заказчиком с исполнителем по контракту велась претензионная работа о необходимости надлежащего выполнения взятых на себя обязательств.

26.12.2017 Заказчиком сделана экспертиза результатов работ из которой следует, что выявлено наличие существенных дефектов, образовавшихся вследствие некачественно выполненных работ.

На основании данных документов УЖКХ г. Райчихинска 28.12.2017 принято решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения муниципального контракта от 02.06.2017 № 18 из-за существенного нарушения ООО "ГЕРМЕС" условий исполнения контракта.

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе определен порядок действий заказчика в случае принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, в соответствии с которым решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу

электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с информацией, отраженной на официальном сайте Единой информационной системы www.zakupki.gov.ru в разделе «Дополнительная информация о закупках, об исполнении контрактов (44-ФЗ)» Заказчиком 28.12.2017 опубликовано решение от 28.12.2017 № 3-2/834 об одностороннем отказе от исполнения контракта. Указанное решение также направлено в адрес ООО "ГЕРМЕС" по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу, указанному в контракте.

Указанное решение получено обществом 10.01.2018.

В соответствии с частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи.

18.01.2018 обществом в адрес заказчика направлено уведомление об устранении недостатков и окончании выполнения работ по контракту.

20.01.2018⁷ Заказчиком по результатам осмотра выполненных работ принято решение о несоответствии их требованиям, установленным муниципальным контрактом.

Таким образом, материалами дела подтверждается, что Подрядчиком по

контракту к установленному Заказчиком сроку не устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия УЖКХ г. Райчихинска решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В связи с изложенным, указанное решение вступило в силу 21.01.2018.

В разделе реестра контрактов с реестровым номером контракта 3280600931617000020 Заказчиком 23.01.2018 размещена информация о расторжении контракта, контракт переведен в статус «Исполнение прекращено».

Уведомлением Амурского УФАС России от 25.01.2018 ООО "ГЕРМЕС" предложено представить в антимонопольный орган документальные подтверждения надлежащего исполнения со стороны общества обязательств, принятых на себя контрактом в полном объеме и в установленные им сроки.

Документов и сведений, указывающих на надлежащее выполнение условий контракта с учетом предоставленного Заказчиком обществу временем на устранение выявленных недостатков и завершении выполнения работ, ООО "ГЕРМЕС" в материалы дела не представлено, документально факт добросовестного выполнения работ не подтвержден.

На основании вышеизложенного, поведение ООО "ГЕРМЕС", послужившее основанием для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, следует рассматривать как недобросовестное.

Нарушение процедуры одностороннего расторжения контракта, установленной статьей 95 Закона о контрактной системе, в действиях государственного заказчика Комиссией Амурского УФАС России не установлено.

Частью 6 статьи 105 закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Частью 7 статьи 105 закона о контрактной системе установлено, что в течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности

этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Учитывая подтверждение материалами дела факта недобросовестного поведения ООО "ГЕРМЕС" при исполнении условий заключенного государственного контракта, послужившего основанием для принятия муниципальным заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта № 18 от 02.06.2017 на выполнение работ по ремонту муниципальных квартир, расположенных по адресам: ул. Музыкальная, д. 18, кв. 14, ул. Музыкальная, д. 28а, кв. 80 в г. Райчихинске,

в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)", приказом Федеральной антимонопольной службы № 267 от 27.08.2007 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках", Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения (информацию) в отношении общества с ограниченной ответственностью "ГЕРМЕС" (адрес (место нахождения): 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Мухина, д. 87/1, кв. 13, ИНН: 2801225754), в том числе в отношении учредителя (директора) общества - <...>, ИНН: <...>, сроком на два года.

2. Датой включения в Реестр сведений о поставщике (исполнителе, подрядчике), указанном в пункте 1 настоящего решения, считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: Н.В. Горячева

Члены комиссии: М.М. Парнищева

К.И. Осинцев