

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 31/з об административном правонарушении

17.04.2015г.

г. Горно-Алтайск, ул.

Улагашева, 13

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай Гуткович Анастасия Евгеньевна, рассмотрев постановление прокуратуры Усть-Канского района о возбуждении производства об административном правонарушении от 24 марта 2015 года и материалы дела № 31/з, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, <...> БУЗ РА «Усть-Канская районная больница» <...> ,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Улагашева, 13) в присутствии защитника <...> БУЗ РА «Усть-Канская районная больница» <...> по доверенности от 03.04.2015г., с участием <...> города Горно-Алтайска <...> (служебное удостоверение ТО № 107739).

В адрес УФАС по РА 30.03.2015г. от прокуратуры Усть-Канского района поступили материалы административного дела (вх. № 819) в отношении должностного лица заказчика, <...> БУЗ РА «Усть-Канская районная больница» <...> по ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

В ходе рассмотрения материалов административного дела должностным лицом УФАС по РА установлено следующее:

Согласно ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков.

Требования к форме, порядку формирования, утверждения и изменений в план-график и план-закупок установлены ст. 17 и 21 Закона о контрактной системе.

Данные нормы закона вступают в силу с 01.01.2016г.

Однако, согласно ч. 2 ст. 112 Закона о контрактной заказчики размещают в единой информационной системе или **до ввода** в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг **планы-графики размещения заказов** на 2014 и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в

сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы размещаются заказчиками на официальном сайте в **порядке**, утвержденном совместным приказом Минэкономразвития России и Федеральным казначейством от 27 декабря 2011 г. № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», с учетом особенностей, которые установлены совместным приказом Минэкономразвития России № 544 и Казначейства России № 18н от 20 сентября 2013 года.

Таким образом, совместный приказ Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20 сентября 2013 года подлежит применению в силу прямого указания ч. 2 ст. 112 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 2 данного приказа планы-графики закупок подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Закон Республики Алтай от 19.12.2014г. № 85-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» принят Государственным собранием «Эл-Курултай» Республики Алтай 12.12.2014г.

Таким образом, план-график закупок на 2015 год БУЗ РА «Усть-Канская районная больница», должен быть размещен на официальном сайте Российской Федерации (www.zakupki.gov.ru) в срок до 12.01.2015 года. Однако, БУЗ РА «Усть-Канская районная больница» в нарушение порядка размещения на официальном сайте Российской Федерации плана-графика закупок на 2015 год на момент проведения проверки прокуратурой Усть-Канского района (24.03.2015г.) план-график закупок на 2015 год не разместило.

План-график закупок БУЗ РА «Усть-Канская районная больница» на 2015г., утвержденный 29.12.2014г., размещен и опубликован на официальном сайте РФ (www.zakupki.gov.ru) 25.03.2015г.

В ходе рассмотрения административного дела должностным лицом УФАС по РА установлено, что на официальном сайте РФ (www.zakupki.gov.ru) в разделе «Реестр планов закупок» (который будет заполняться с 01.01.2016г.) размещена информация о плане графике БУЗ РА «Усть-Канская районная больница» на 2015г. (реестровая запись №20150377000275).

Данная информация размещена на ОС РФ 06.02.2015г. Однако, данная информация затруднена для поиска заинтересованными лицами, т.к. план-график размещен в разделе, который предназначен для размещения иной информации.

За данное нарушение законодательства о контрактной системе предусмотрена ответственность по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ - размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом

уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Согласно п. 43 Устава БУЗ РА «Усть-Канская районная больница», утвержденного Министерством здравоохранения Республики Алтай, руководителем учреждения является <...>.

В должностные инструкции <...> входит осуществление руководства учреждением в соответствии с целями и задачами, установленными Уставом учреждения, действующим законодательством и нормативно-правовыми актами (п.2.1), в соответствии с действующим законодательством решать вопросы финансового и материального обеспечения учреждения (п. 3.4), <...> несет ответственность за развитие материально-технической базы учреждения, рациональное и эффективное использование материальных, финансовых и кадровых ресурсов (п. 4.3).

Согласно приказу Министерства здравоохранения Республики Алтай от 01.04.2013г. № 28/4 <...> БУЗ РА «Усть-Канская районная больница» является <...>.

Согласно письменным пояснениям <...> являясь <...> БУЗ РА «Усть-Канская районная больница» с 16.02.2000г. выполняет организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции. С нарушением сроков размещения на официальном сайте РФ (www.zakupki.gov.ru) плана-графика закупок на 2015г. согласна.

Следовательно, в действиях <...> содержится состав правонарушения, предусмотренный ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП – размещение 06.02.2015г. на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) плана – графика закупок БУЗ РА «Усть-Канская районная

больница» на 2015г. с нарушением п. 2 Порядка размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, установленного приказом Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013г., т.е. позже месячного срока со дня принятия бюджета Республики Алтай, а также в разделе «План закупок», который не предназначен для размещения информации о планах-графиках (требования к плану закупок вступит в силу с 01.01.2016г.).

Факт совершения административного правонарушения должностным лицом заказчика, <...> БУЗ РА «Усть-Канская районная больница» <...> подтверждается постановлением о возбуждении производства об административном правонарушении от 24.03.2015г., а также другими материалами дела.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Нарушение, допущенное должностным лицом заказчика, <...> БУЗ РА «Усть-Канская районная больница» <...> повлекло нарушение установленного государством порядка осуществления и планирования закупок. При этом существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в пренебрежительном отношении лица к исполнению своих обязанностей.

В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Срок давности привлечения должностного лица заказчика, <...> БУЗ РА «Усть-Канская районная больница» <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Руководствуясь статьями 2.4, 7.30; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо заказчика, <...> БУЗ РА «Усть-Канская районная больница» <...> виновной в совершении административного правонарушения, выразившегося в размещении 06.02.2015г. на официальном сайте РФ (zakurki.gov.ru) плана – графика закупок БУЗ РА «Усть-Канская районная больница» на 2015г. с нарушением требований, установленных законодательством РФ о контрактной системе (позже месячного срока со дня принятия бюджета Республики Алтай, а также в разделе «План закупок», который не предназначен для размещения информации о планах-графиках (требования к плану закупок вступит в силу с 01.01.2016г.), ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере _____ рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно приказу ФАС России от 18.02.2014г. № 102/14 «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84635000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск, р/с 40101810500000010000, код платежа 161 1 16 33020 02 6000 140, БИК 048405001, л/с 04771212170. Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъекта Российской Федерации».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу: **(38822) 4-71-39**.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения административного дела (Усть-Канский

районный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.