

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-187/21

09 марта 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей АО «Концерн «Гранит-Электрон» (далее – Организатор торгов) путем видеоконференцсвязи;

в отсутствие представителей ООО "ДРЕФОР" (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 26.02.2021 вх. №6736-ЭП/21) ООО "ДРЕФОР" (далее – Заявитель) на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «Концерн «Гранит-Электрон» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение ремонтных работ в корпусах литер "А" (инв.№039023), литер "Б" (инв.№039024) площадки №1 АО "Концерн "Гранит-Электрон" по адресу: г. Санкт-Петербург, Госпитальная ул., д.3 (извещение №32109944789), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

01 февраля 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32109944789 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение ремонтных работ в корпусах литер "А" (инв.№039023), литер "Б" (инв.№039024) площадки №1 АО "Концерн "Гранит-Электрон" по адресу: г. Санкт-Петербург, Госпитальная ул., д.3 (далее - Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), действующим Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Концерн «Гранит-Электрон» (далее – Положение о закупках), версия 20 от 01.10.2020, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	4 908 901,93

2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	01.02.2021 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	15.02.2021 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	17.02.2021 (МСК) 19.02.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП)

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявки ООО "ДРЕФОР" от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно Протоколу рассмотрения вторых частей заявок от 19.02.2021 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО "ДРЕФОР" по причине нарушения требований Документации, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением № 78/5756/21 от 03.03.2021 года, представлены в заседание Комиссии.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по

осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Концерн «Гранит-Электрон» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя п. 9.7 Протокола рассмотрения вторых частей заявок от 19.02.2021, закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО "ДРЕФОР" со следующим пояснением:

«9.7 Заявка с регистрационным № 6754 на участие в запросе предложений:

9.7.1 В соответствии с п. 14 раздела 2 «Информационная карта» документации о проведении запроса предложений в электронной форме Заказчиком установлено, что вторая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать:

4) Декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (Форма 5).

8) Копии документов (приказов, протоколов собрания учредителей о назначении руководителя и т.д.), заверенные участником закупки, подтверждающие полномочия лица, подписавшего Заявку, а также его право на заключение соответствующего Договора по результатам запроса предложений.

1) В составе заявки отсутствует Форма 5 Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства.

2) В составе заявки отсутствуют документы подтверждающие полномочия лица, подписавшего Заявку (приказы, протоколы собрания учредителей о назначении руководителя и т.д.).

9.7.2 В соответствии с п. 16 раздела 2 «Информационная карта» документации о проведении запроса предложений в электронной форме, Заказчиком установлено требование к оформлению Заявки. Установлено, что Заявка должна быть подана посредством программных и технических средств электронной торговой платформы в форме одного электронного документа или нескольких электронных документов (сканированных копий оригиналов) согласно регламенту универсальной торговой платформы.

Все документы, входящие в состав заявки, должны быть представлены Участником через универсальную торговую платформу в сканированном виде в формате Adobe PDF (качество - не менее 200 точек на дюйм), обеспечивающем сохранение всех аутентичных признаков подлинности, а именно: графической подписи лип, печати (при ее наличии), штампа.

Каждый отдельный документ должен быть отсканирован в виде отдельного файла. Количество файлов должно соответствовать количеству документов, направляемых участником и указанных в описи, а наименование файлов должно позволять идентифицировать документ и количество страниц в документе (например: Накладная № 245 от 02032009 Зл-pdf).

1) Документы, представленные в составе заявки: Заявка на участие в запросе предложений. Исх. № 11 от 15 февраля 2021 г., Анкета участника запроса предложений. Исх. № 11 от 15 февраля 2021 г.. Опись документов. Исх. №11 от 15 февраля 2021 г., Сведения о квалификации. Исх. № 75 от 15 февраля 2021 г.; Выписка из реестра членов саморегулируемой организации - содержат признаки обработки, а именно внедренный отдельный элемент «рисунок» (с подписью уполномоченного лица и печатью организации) и даёт возможность скопировать подпись и печать, что не соответствует требованиям к оформлению Заявки».

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Из содержания ч. 19 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ следует, что заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе

котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

Пунктом 2.1.1 Документации установлено, что Участнику запроса предложений необходимо изучить извещение и документацию о проведении запроса предложений, включая все инструкции, условия и спецификации. Подача Участником заявки, не отвечающей требованиям, содержащимся в извещении и документации о проведении запроса предложений, является основанием для отклонения заявки на участие в запросе предложений.

Согласно п. 3.1.4 разд. 1 Документации оригинал документа, входящего в состав Заявки, должен быть подписан лицом, имеющим право в соответствии с законодательством РФ действовать от лица Участника без доверенности (далее - «руководитель»), или надлежащим образом, уполномоченным им лицом на основании доверенности (далее - «уполномоченное лицо») и скреплен печатью Участника.

В соответствии с п. 3.1.10 разд. 1 Документации при подаче заявки Участником создаются и используются электронные образы документов, полученные в результате сканирования в формате PDF оригиналов документов, входящих в Заявку Участника, обеспечивающего сохранение всех аутентичных признаков подлинности, а именно: графической подписи лиц, печати, штампа. Документы оформляются в соответствии с пп. 3.1.4-3.1.11 Документации о закупке.

Пунктом 3.1.11 разд. 1 Документации установлено, что электронные образы документов на участие в Запросе предложений должны быть отсканированы в отдельные файлы.

Согласно п. 16 разд. 2 Документации заявки должны быть поданы посредством программных и технических средств электронной торговой площадки в форме одного электронного документа или нескольких электронных документов (сканированных копий оригиналов) согласно регламенту электронной торговой площадки.

Все документы, входящие в состав заявки, должны быть представлены Участником через электронную торговую площадку в сканированном виде в формате Adobe PDF (качество - не менее 200 точек на дюйм), обеспечивающем сохранение всех аутентичных признаков подлинности, а именно: графической подписи лиц, печати, штампа).

Каждый отдельный документ должен быть отсканирован в виде отдельного файла.

На основании пп.п. 1, 2 п. 4.5.7 раздела 1 Документации вторая часть заявки Участника отклоняется Закупочной комиссией при рассмотрении в случае несоответствия заявки на участие в запросе предложений требованиям к заявкам, установленным документацией о проведении запроса предложений, а также в случае непредставления требуемых согласно настоящей закупочной документации документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки, или о предлагаемых товарах, работах, услугах.

Представители Организатора торгов пояснили, что в составе заявки ООО "ДРЕФОР" отсутствовала Форма 5 Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, а также документы подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявку общества, кроме того, документы, представленные в составе заявки ООО "ДРЕФОР", не являлись электронными образами документов, полученными в результате сканирования оригиналов документов, т.к. содержали признаки обработки, а именно внедренный отдельный элемент «рисунок» (с подписью уполномоченного лица и печатью организации), что не соответствовало требованиям к оформлению заявки

Документации.

Кроме того, представители Организатора торгов указали, что при рассмотрении вторых частей заявок у Организатора торгов отсутствовала возможность установить факт подписания заявки электронной подписью уполномоченным лицом либо генеральным директором организации.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по результату изучения заявки ООО "ДРЕФОР" также выявлено, что представленная заявка ООО "ДРЕФОР" была подана с нарушениями п. 3.1.11 раздела 1, п. 16 раздела 2 Документации, что являлось основанием для отклонения заявки общества в соответствии с п. 4.5.7 раздела 1 Документации.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявки ООО "ДРЕФОР" согласно Протоколу рассмотрения вторых частей заявок от 19.02.2021 принято в соответствии с условиями Документации.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 26.02.2021 вх. №6736-ЭП/21) ООО "ДРЕФОР" (далее – Заявитель) на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «Концерн «Гранит-Электрон» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение ремонтных работ в корпусах литер "А" (инв.№039023), литер "Б" (инв.№039024) площадки №1 АО "Концерн "Гранит-Электрон" по адресу: г. Санкт-Петербург, Госпитальная ул., д.3 (извещение №32109944789), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов АО «Концерн «Гранит-Электрон» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 26.02.2021 вх. №6736-ЭП/21) ООО "ДРЕФОР" (далее – Заявитель) на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «Концерн «Гранит-Электрон» (ИНН: 7842335610, ОГРН: 5067847016782) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение ремонтных работ в корпусах литер "А" (инв.№039023), литер "Б" (инв.№039024) площадки №1 АО "Концерн "Гранит-Электрон" по адресу: г. Санкт-Петербург, Госпитальная ул., д.3 (извещение №32109944789) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.