

29 августа 2012 г.

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <.....>, руководитель управления;

Члены Комиссии: <.....>, главный государственный инспектор отдела  
контроля размещения государственного заказа;

<.....>, государственный инспектор отдела контроля  
размещения государственного заказа;

при ведении аудиозаписи заседания, в присутствии: <.....>, рассмотрев жалобу ООО «Мир безопасности» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на ремонт кровли школы в п. Шувалово Костромского муниципального района Костромской области, и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

#### УСТАНОВИЛА:

Согласно представленным материалам 27.07.2012 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на ремонт кровли школы в п. Шувалово Костромского муниципального района Костромской области (извещение № 0141300010812000065).

Согласно протоколу № 14 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на ремонт кровли школы в п. Шувалово Костромского муниципального района Костромской области от 20 августа 2012 года (далее - Протокол № 14 рассмотрения первых частей заявок от 20.08.2012 г.) по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе поданы 6 заявок на участие в аукционе с порядковыми номерами 3208947, 3283336, 3285468, 3285930, 3288915, 3288965. На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в вышеуказанном открытом аукционе в электронной форме на соответствие их требованиям, предусмотренным частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, а также требованиям, установленным документацией о настоящем аукционе, аукционная комиссия приняла решение допустить к участию в аукционе и признать участниками аукциона в электронной форме участников размещения заказа с порядковыми номерами заявок: 3283336, 3285930, 3288965; отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участникам размещения заказа, представившим заявки с порядковыми номерами 3208947 (ООО «Мир безопасности»), 3285468, 3288915.

ООО «Мир безопасности» (далее – Заявитель) в своей жалобе обжалует действия аукционной комиссии которая, по мнению Заявителя, неправомерно отклонила заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме участника

размещения заказа - ООО «Мир безопасности» по причине: «Заявка не соответствует требованиям п. 1.1 документации об аукционе. Первая часть заявки не содержит конкретные показатели товара, который будет использоваться участником размещения заказа при выполнении работ».

В ходе заседания Комиссии Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов представитель ООО «Мир безопасности» поддержала доводы рассматриваемой жалобы.

Представители уполномоченного органа - администрации Костромского муниципального района Костромской области (далее - уполномоченный орган) и аукционной комиссии доводы жалобы ООО «Мир безопасности» не признают, нарушение Закона о размещении заказов отрицают, при этом до заседания Комиссии Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов Единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд Костромского муниципального района были представлены письменные возражения на жалобу ООО «Мир безопасности».

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссией Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Согласно пункту 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения, в том числе :

3) при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который

является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара. В пункте 1.1 части 1 документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на ремонт кровли школы в п. Шувалово Костромского муниципального района Костромской области установлены следующие требования к первой части заявки на участие в аукционе, которая должна содержать:

«1.1.1 а) Согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, в том числе означаящее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, если участник размещения заказа предлагает использовать при выполнении работ товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об аукционе (см. Приложение № 3 к документации об аукционе в отношении товаров, для которых указан товарный знак) или

б) Согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме (см. Приложение № 3 к документации об аукционе в отношении товаров, для которых указан товарный знак).

1.1.2 Согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара (см. Приложение № 3 к документации об аукционе в отношении товаров, для которых не указан товарный знак)».

В Протоколе № 14 рассмотрения первых частей заявок от 20.08.2012 г. в отношении заявки с порядковым номером 3208947 - участника размещения заказа - ООО «Мир безопасности» указано: «отказать в допуске к участию в аукционе в соответствии с п. 1. ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов - непредоставление сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов. Обоснование принятого решения:

В соответствии с требованиями документации об аукционе (пункт 1.1) первая часть заявки должна содержать:

1.1.1 а) Согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, в

том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, если участник размещения заказа предлагает использовать при выполнении работ товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об аукционе (см. Приложение № 3 к документации об аукционе в отношении товаров, для которых указан товарный знак) или

б) Согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме (см. Приложение № 3 к документации об аукционе в отношении товаров, для которых указан товарный знак).

1.1.2 Согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара (см. Приложение № 3 к документации об аукционе в отношении товаров, для которых не указан товарный знак).

Первая часть заявки содержит в том числе файл «Первая часть заявки товар.rar», в котором участник размещения заказа обязуется использовать при выполнении работ товар с характеристиками, приведенными в таблице, содержащейся в указанном файле.

Вместе с тем, в приводимой участником размещения заказа таблице повторены требования документации об аукционе к используемым товарам, в том числе повторены указания на то, что используемый товар должен обладать теми или иными характеристиками («должен быть», «должен соответствовать» и т.п.), приведены диапазоны требуемых документацией об аукционе значений ряда характеристик товара (повторены формулировки со словами «не менее», «не более», «не ниже», «или» и т.п.).

Данные сведения не являются конкретными показателями используемых товаров и не дают представления о том, какие именно товары будут использоваться при выполнении работ.

Таким образом, конкретные показатели товара с указанием характеристик товаров, которые будут использоваться участником размещения заказа при выполнении работ, первая часть заявки не содержит.

Положения документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа:

Заявка не соответствует требованиям п.1.1 документации об аукционе. Первая часть заявки не содержит конкретные показатели товара, который будет использоваться участником размещения заказа при выполнении работ.

Положения заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе:

Первая часть заявки не содержит конкретные показатели товара, который будет использоваться участником размещения заказа при выполнении работ».

Как пояснили представители уполномоченного органа и аукционной комиссии в

ходе заседания Комиссии по рассмотрению жалобы, при рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме они руководствовались тем, что аукционной документацией было установлено требование к указанию в первой части заявок согласия на выполнение работ в соответствии с требованиями документации, а также указания конкретных показателей товаров, которые участник планирует использовать при производстве работ. Порядок представления информации прописан в пункте 1.1 части 1 аукционной документации. Отдельно прописаны случаи представления информации по товарам, для которых имеется указание на товарный знак, и по которым такого указания в документации об аукционе нет. Исчерпывающие требования к используемым товарам установлены в приложении № 3 к документации об аукционе. Из поступивших шести заявок в трех заявках требования документации по порядку заполнения первых частей заявок были выполнены полностью. В первой части заявки № 3208947 было указано на согласие выполнить работы в соответствии с требованиями документации. Конкретных показателей используемых товаров (материалов) в заявке на участие в аукционе участника размещения заказа - ООО «Мир безопасности» не представлено. В связи с этим заявка была отклонена по несоответствию требованиям документации об аукционе.

Из письменных возражений Единой комиссии также следует, что согласно требованиям документации об аукционе участник размещения заказа должен был представить в заявке не декларацию того, что применяемые материалы будут соответствовать требованиям заказчика, а указать конкретные значения, по которым бы сам Заказчик определил это соответствие. Конкретные материалы с конкретными показателями составляют спецификацию используемых в процессе работы материалов, которая становится приложением к контракту.

Из пояснений представителей уполномоченного органа и Единой комиссии также следует, что в первой части заявки участник размещения заказа - ООО «Мир безопасности» (заявка № 3208947) не исполнил установленных требований по ее заполнению, а просто скопировал из документации об аукционе таблицу, в которой определен перечень материалов с установленными пределами значений их параметров. Данный факт сам участник подтверждает в своей жалобе: «Данный документ (имеется в виду второй документ, входящий в первую часть заявки, содержащий таблицу, скопированную из документации об аукционе) полностью и дословно соответствует Приложению № 3 к документации об аукционе...». Поэтому аукционной комиссией было принято вышеуказанное решение.

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, исследовав материалы дела, заслушав представителя ООО «Мир безопасности», представителей уполномоченного органа - администрации Костромского муниципального района Костромской области и Единой комиссии, в действиях аукционной комиссии при размещении заказа на право заключения муниципального контракта на ремонт кровли школы в п. Шувалово Костромского муниципального района Костромской области (извещение № 0141300010812000065) нарушений Закона о размещении заказов не установила.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 17, 57, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мир безопасности» необоснованной.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

<.....>