

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-250/23

по результатам рассмотрения жалобы <...> на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

30.06.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...> ,

при участии представителей:

<...>: <...>, <...> ,

<...>: <...> ,

представители <...> (далее – Оператор) на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом, рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> от 23.06.2023 № 3 на действия (бездействие) заказчика <...> при проведении закрытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку лотков перфорированных и комплектующих (извещение № 230119700104, размещенное на сайте <https://www.astgoz.ru>), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 23.06.2023 № 3 на действия (бездействие) заказчика <...> (далее – Заказчик) при проведении закрытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку лотков перфорированных и комплектующих (извещение № 230119700104, размещенное на сайте <https://www.astgoz.ru>) (далее – Запрос котировок, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является

обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг <...>, утвержденным наблюдательным советом <...> (протокол от 25.08.2020 № 28-НС) (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением о проведении Запроса котировок (далее – Извещение), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено на сайте Оператора – 07.06.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 2 454 523, 80 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок – 16.06.2023;
4. На участие в Запросе котировок подано 4 заявки;
5. Дата рассмотрения заявок, поданных на участие в Запросе котировок – 19.06.2023;
6. По результатам рассмотрения заявок до участия в Запросе котировок допущен 1 участник закупки;

7. Дата подведения итогов – 19.06.2023;

8. По результатам подведения итогов победителем признан участник закупки с идентификационным номером – «2» с предложением о цене договора в размере
2 363 078, 46 руб.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Из Жалобы следует, что Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком неправомерно принято решение об отклонении заявки Заявителя.

Представители Заказчика с доводом Жалобы не согласились и сообщили, что при проведении Запроса котировок Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Извещения.

На основании пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в Законе о закупках принципами, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться правилами, предусмотренными частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках, в том числе в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случая закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Пунктом 1.1 раздела 6 «Информационная карта» Извещения установлено, что Запрос котировок проводится в целях исполнения обязательств по государственному контракту в рамках государственного оборонного заказа.

Согласно подпункту 2 пункта 4.6.2 Извещения при описании продукции участник процедуры закупки обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям Извещения в отношении всех показателей, которые в ней установлены, в том числе предложение участника процедуры закупки в отношении продукции, включающее в себя предложения в отношении функциональных характеристик или потребительских свойств, количественных и качественных характеристик продукции, соответствующие значениям, установленным в Извещении или эквивалентные им в случае, когда предлагается эквивалентная продукция, с указанием (при наличии) на зарегистрированные товарные знаки и (или) знаки обслуживания товара, марку, модель, модификацию товара, патенты, полезные модели или промышленные образцы поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого Заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

В соответствии с пунктом 9 раздела 6 «Информационная карта» Извещения требования к безопасности, качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) продукции, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика указаны в разделе 9 «Техническое задание» Извещения.

При этом положениями раздела 9 «Техническое задание» Извещения установлено, что описание объекта закупки указано в разделе 8 «Проект договора» Извещения.

Пунктом 1 приложения № 1 «Условия поставки» к разделу 8 «Проект договора» (далее – Условия поставки) установлено, что поставке подлежат лотки перфорированные и комплектующие (3 033 шт.) в соответствии с приложением № 1 к Условиям поставки.

Вместе с тем приложением № 1 к Условиям поставки установлено, что к поставке в рамках Запроса котировок подлежит товар производителя <...>.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 4.12.8 Извещения Заказчик отклоняет заявку участника процедуры закупки в случае несоответствия предлагаемой продукции и

условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8 – 9 и пункте 10 раздела 6 «Информационная карта» Извещения.

Согласно протоколу подведения итогов Запроса котировок от 19.06.2023 № 3769 Заказчиком принято решение отклонить заявку Заявителя, поскольку в составе заявки Заявителя предложен к поставке товар другого производителя.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя представил сведения и пояснил, что в составе заявки, поданной на участие в Запросе котировок, Заявителем предложен к поставке товар <...>, который является официальным дистрибьютором <...>, что подтверждается общедоступными сведениями информационно-коммуникационной сети «Интернет», а также письмом <...> от 22.06.2023 б/н (далее – Письмо), свидетельствующим о том, что номенклатура, представленная Заявителем в составе заявки, полностью соответствует номенклатуре <...>.

При этом представители Заказчика на заседании Комиссии ФАС России пояснили, что Запрос котировок проводится во исполнение государственного оборонного заказа, в рамках соответствующего контракта, условиями которого предусмотрено использование товара по предмету Запроса котировок.

Вместе с тем согласно положениям заявки Заявителя к поставке предложен товар <...>, в связи с чем Заказчиком принято решение отклонить заявку Заявителя ввиду несоответствия предлагаемого к поставке товара требованиям Извещения.

Комиссия ФАС России отмечает, что на основании пункта 12 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» Заказчик, являясь головным исполнителем государственного оборонного заказа, обязан обеспечивать поставки продукции по государственному оборонному заказу в соответствии с условиями государственного контракта.

Таким образом, использование и предоставление государственному заказчику товара с отличными от предусмотренных государственным контрактом артикулами влечет риск непринятия результатов работ (оказанных услуг) государственным заказчиком.

Вместе с тем пунктом 4.6.4 Извещения при описании продукции участник закупки обязан подтвердить, что предлагаемый к поставке товар соответствует требованиям Извещения.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя, Комиссией ФАС России установлено, что Заявителем в составе заявки, поданной на участие в Запросе котировок, не представлено сведений и доказательств, свидетельствующих, что <...> является официальным дистрибьютором <...>, в связи с чем Заказчику на этапе рассмотрения заявки Заявителя не представилось возможным прийти к выводу о соответствии предлагаемого к поставке товара требованиям Извещения.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, отклонившего заявку Заявителя, не противоречат требованиям Закона о закупках, Положения о закупке и Извещения.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не

представил сведений и доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Таким образом, довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> от 23.06.2023 № 3 на действия (бездействие) заказчика <...> при проведении закрытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку лотков перфорированных и комплектующих (извещение № 230119700104, размещенное на сайте <https://www.astgoz.ru>) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.