

Заказчик -

Федеральное государственное предприятие «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации»

105120, г. Москва,

Костомаровский переулок, д. 2

e-mail: vosgd@yandex.ru

Заявитель –

ООО «Технологии Успеха»

150049, г. Ярославль,

ул. Магистральная, д. 20,

помещение 123

e-mail: Zakaz@khospb.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение порядка проведения торгов**

№ 06-07/111-18

19 октября 2018 года

г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 23.10.2018 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В,
члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шаганц А.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Пелевина С.А.,

с участием:

заявителя ООО «Технологии Успеха» - директора <....>, коммерческого директора

<...> (приказ о назначении № 15 от 05.07.2018);

от организатора торгов Федерального государственного предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее — ФГП «ВО ЖДТ России») – сотрудников Филиала ФГП «ВО ЖДТ России» на Северной железной дороге – <...>, <...> (по доверенностям),

рассмотрев жалобу ООО «Технологии Успеха» на действия организатора

торгов – ФГП «ВО ЖДТ России» (ИНН: 7701330105, ОГРН: 1037701021841), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Технологии Успеха»

(вх. № 14602 от 11.10.2018 г.) на действия (бездействие) организатора торгов — ФГП «ВО ЖДТ России» при проведении запроса котировок на бумажном носителе на право заключения договора на выполнение работ по ремонту комнат хранения оружия для нужд филиала Предприятия на Северной железной дороге (номер закупки — 31806983353).

Обжалуемые действия (бездействие) — предъявление избыточных требований к участникам закупки, необоснованный выбор способа осуществления закупки.

Заявитель считает, что установление в закупочной документации заказчиком требования, предусматривающего наличие у участника закупки членства в саморегулируемой организации (далее — СРО) в сфере строительства, архитектурно-строительного проектирования, инженерных изысканий является избыточным. Кроме того, заявитель полагает, что заказчик неправомерно осуществил закупку способом запроса котировок на бумажном носителе, так как ранее данный заказчик проводил закупочные процедуры посредством электронных аукционов.

На заседании Комиссии представитель организатора торгов представил документы, запрошенные уведомлением от 16.10.2018 № 11244/06-07. С доводами, указанными в жалобе не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В части 1 статьи 18.1 Федерального закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закона о защите конкуренции) установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее:

02.10.2018 на официальном сайте zakupki.gov.ru ФГП «ВО ЖДТ России» были размещены извещение № 31806983353 и документация о закупке в порядке, установленном Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Федеральный закон № 223-ФЗ). Предметом договора, заключаемого по результатам данной закупки, являлось выполнение работ по ремонту комнат хранения оружия для нужд филиала ФГП «ВО ЖДТ России» на Северной железной дороге. Согласно Извещению, утвержденному директором филиала ФГП «ВО ЖДТ России» на Северной железной дороге О.И. Короткевичу, от 01.10.2018 (далее — Извещение) определение поставщика определялось способом запроса котировок на бумажном носителе.

В соответствии с пунктом 16 Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации», утвержденного приказом ФГП «ВО ЖДТ России» от 31.08.2018 № К-10/33 (далее — Положение о порядке проведения закупок), запрос котировок осуществляется в электронной форме в соответствии с требованиями Закона о закупках и настоящим положением. В исключительных случаях, в том числе при отсутствии поставщиков требуемого товара, работ, услуг, зарегистрированных в единой информационной системе в сфере закупок, запрос котировок может проводиться не в электронной форме. Решение о проведении запроса котировок не в электронной форме принимает генеральный директор предприятия.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что в соответствии с приказом МВД России от 12.04.1999 № 288 «О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814» и Регламентом проверок ОЛРР Управления Росгвардии по Ярославской области в текущем квартале 2018 года будет проведена проверка инженерно-технической укрепленности комнат хранения оружия. Кроме того, в ноябре-декабре 2018 года будет проведена обязательная инвентаризация наличия оружия и состояния инженерно-технической укрепленности мест хранения оружия. В случае выявления несоответствия комнат хранения оружия условиям хранения, боевое оружие подлежит изъятию у предприятия, что является не допустимым, так как основным видом деятельности заказчика является охрана объектов и сопровождение грузов при наличии боевого оружия. Также заказчик указал, что в сентябре 2018 года Филиал ФГП «ВО ЖДТ России» на Северной железной дороге по техническим причинам был вынужден поменять электронную торговую площадку со sberbank-aif.ru на roseltorg.ru. Как полагает ФГП «ВО ЖДТ России», не все потенциальные поставщики в интересах участия в данной закупке успеют получить аккредитацию на электронной торговой площадке roseltorg.ru.

В соответствии с вышеуказанными заказчиком доводами и.о. генерального директора ФГП «ВО ЖДТ России» П.А. Дроздов 05.09.2018 было выдано разрешение на проведение указанной закупочной процедуры посредством запроса котировок не в электронной форме (исх. № К-201389).

В жалобе заявитель указывает на избыточность требования, установленного заказчиком в подпункте 2.5 пункта 2 «Общие требования к выполняемым работам» Приложения № 1 к Извещению, предусматривающего, что подрядная организация должна быть членом СРО в сфере строительства, архитектурно-строительного проектирования, инженерных изысканий.

В соответствии с пунктом 9 части 10 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, требования к участникам такой закупки.

Согласно подпункту 1 пункта 8.3 Положения о порядке проведения закупок при осуществлении закупок устанавливаются обязательные требования к участникам закупок, к числу которых относится соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, и соответствующих требованиям, установленным в документации о закупке.

Аналогичное положение содержится в пункте 11 Извещения.

Часть 4 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004

№ 190-ФЗ (далее — ГрК РФ) устанавливает, что работы по договорам о подготовке проектной документации, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договоры подряда на подготовку проектной документации), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

Согласно части 2 ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

В соответствии с подпунктом 2.6 пункта 2 Приложения № 1 к Извещению перед началом производства работ подрядчик представляет заказчику конструктивный расчет нагрузок на плиты межэтажного перекрытия и их усиливающие конструкции с целью определения допустимой нагрузки при проведении работ с выдачей заключения о возможности выполнения строительно-монтажных работ по инженерно-технической укрепленности комнаты хранения оружия.

Как следует из аукционной документации, объект закупки включает в себя не только выполнение строительно-монтажных работ по ремонту комнат хранения оружия, но и составление проектной документации, определяющей конструктивные и инженерно-технические решения, позволяющие обеспечить выполнение указанных работ. Следовательно, заказчиком правомерно установлено требование о наличии у участника закупки членства в СРО в сфере строительства, архитектурно-строительного проектирования, инженерных изысканий.

Учитывая вышеизложенное, Комиссией Ярославского УФАС России в действиях ФГП «ВО ЖДТ России» не обнаружено признаков нарушения положений Закона о защите конкуренции и Закона о закупках при проведении торгов.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Технологии Успеха» (вх. № 14602 от 11.10.2018 г.) на действия (бездействие) организатора торгов — ФГП "ВО ЖДТ России" (ИНН: 7701330105, ОГРН: 1037701021841) при проведении запроса котировок на бумажном носителе на право заключения договора на выполнение работ по ремонту комнат хранения оружия для нужд филиала Предприятия на Северной железной дороге (номер закупки — 31806983353), необоснованной.

Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 16.10.2018 № 11244/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии:

А.А. Шаганц

С.А. Пелевина