**РЕШЕНИЕ № 023/07/3-3225/2021**

**по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры**

**торгов и порядка заключения договоров**

4 июля 2021 г. г. Краснодар

лиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по аснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия здействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, нкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении ргов, заключении договоров по результатам торгов (далее — лиссия) в составе:

меститель председателя комиссии:

ены Комиссии:

и участии путем ВКС Заявителя – ООО «Импорт Лубрикантс», при стии путем ВКС Организатора торгов – ПАО «Новороссийский оской торговый порт», рассмотрев жалобу Заявителя на действия ганизатора торгов при организации и проведении конкурса в ектронной форме, участниками которого могут быть только субъекты лого и среднего предпринимательства на право заключения договора ставки масел, смазок и технических жидкостей по 5 лотам (извещение 2110380518 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru**)**,

**УСТАНОВИЛА:**

аснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Импорт брикантс» на действия ПАО «Новороссийский морской торговый порт» и организации и проведении конкурса в электронной форме, стниками которого могут быть только субъекты малого и среднего едпринимательства на право заключения договора поставки масел, азок и технических жидкостей по 5 лотам (извещение №32110380518 убликовано на сайте www.zakupki.gov.ru**).**

формация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте аснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

ссмотрение жалобы состоялось **14.07.2021 года в 11:00 часов** по ресу: **г.Краснодар, ул.Старокубанская 116А.**

явитель оспаривает требования к участникам торгов.

ганизатор торгов возражает против доводов Заявителя, считает свои йствия по проведению конкурса в электронной форме правомерными.

миссия Краснодарского УФАС России по делу №023/07/3-3225/2021, чив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также едставленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 дерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ановила следующее.

деральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, уг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) анавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные ебования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, занными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

гласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, уг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, жданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, угими федеральными законами и иными нормативными правовыми ами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ми и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о упках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

оведение закупки способом открытый конкурс в электронной форме условлено Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках аров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ложением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть».

06.2021г. ПАО «НМТП» на сайтах http://zakupki.gov.ru и p://www.roseltorg.ru размещена информация о проведении закупки особом открытый конкурс в электронной форме №32110380518 на ставку масел, смазок и технических жидкостей по 5 лотам. Номер ещения: 32110380518.

соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках заказчик определяет ебования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке оответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к

ıстникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к ıовиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и ıоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, ·орые не указаны в документации о закупке. Требования, эдъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, ıугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок ɜнки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные :азчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, редлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения ·овора.

ıктом 1.1.1 Главы 5 документации о закупке предусматривается ıзанность Победителя закупки предоставить Заказчику в качестве ɔантии исполнения обязательств, предусмотренных п.5.9 проекта ·овора, в течение 2 рабочих дней с даты размещения в ЕИС итогового ɔтокола подтверждение наличия страхового полиса (страхования ıетственности Поставщика) (заверенную участником закупки копию ɔахового полиса) с лимитом не менее 15 000 000 (Пятнадцати ллионов) EUR (евро).

·ласно пояснений Организатора торгов, вышеуказанная гарантия ıжна распространять свое действие на случаи, если качество :тавленного Товара послужит причиной выхода из строя (поломки) ники Покупателя, при эксплуатации которой использовался Товар :тавщика, то есть Поставщик обязан возместить Покупателю кументально подтвержденные расходы, понесенные последним на ıонт/замену вышедшей из строя техники или ее составных частей.

коном №223-ФЗ заказчикам предоставлено право сформировать свою :тему закупок в зависимости от особенностей осуществления ıтельности, установив при необходимости дополнительные требования частникам закупки, направленные в первую очередь на выявление в зультате закупочных процедур лица, исполнение контракта которым в ıбольшей степени будет отвечать целям эффективного использования ·очников финансирования, удовлетворения потребности заказчиков в ıарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества надежности (определение Судебной коллегии Верховного Суда ссийской Федерации от 31.07.2017 №305-КГ17-2243).

ɜньшение числа участников закупки в результате предъявления к ним ɜбований само по себе не является нарушением принципа зноправия, если такие требования предоставляют заказчику ıолнительные гарантии выполнения победителем закупки своих ıзательств и не направлены на установление преимуществ отдельным

цам либо на необоснованное ограничение конкуренции (п.6 Обзора ебной практики по вопросам, связанным с применением дерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, уг отдельными видами юридических лиц», утвержденного эзидиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018).

иведенные правовые позиции, позволяя определить круг правомерных йствий заказчика при установлении в документации о закупке, оводимой в соответствии с Законом №223-ФЗ, требований к стникам, отличающихся достаточной степенью строгости, указывают же на обстоятельства, наличие которых является индикатором рушения принципов, предусмотренных п. 2 ч. 1 ст. 3 указанного Закона, оторые подлежат выяснению в целях выявления в действиях заказчика нного нарушения. Такие обстоятельства подразумевают фактическое, не мнимое предоставление преимущественных условий участия в упке для отдельных хозяйствующих субъектов, ограничение можности участия наибольшего числа конкурентов в целях еспечения победы в закупке данных хозяйствующих субъектов.

ласти отсутствия в Приложении №1 описания товара Организатор ргов пояснил следующее.

авой 3 документации о закупке по лоту №2 в техническом задании, а енно в приложении №1 к техническому заданию, установлено ебование к позиции №1 моторное масло (SAE 15W-40, VDS-3). В связи с огочисленными запросами потенциальных участников закупки и в ответствии Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках аров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ложением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» были есены изменения в документацию о закупке в части спецификации к зиции №1 моторное масло (SAE 15W-40, VDS-3 , API CI-4/CH-4, ACEA E7), м самым увеличив спецификацию масел, соответствующих требностям Заказчика (ПАО «НМТП»).

есте с тем, в части сроков поставки товара, Организатор торгов снил, что статья 432 ГК РФ предусматривает, что договор считается ключенным, если между сторонами в требуемой в подлежащих случаях оме достигнуто соглашение по всем существенным условиям говора.

главы 30 ГК РФ следует, что существенным условием договора купли-одажи и его разновидности - договора поставки является предмет елки (ст. ст. 454, 455, 465, 506 ГК РФ).

ловие о сроке поставки товара не является существенным условием говора (п.7 Постановления Пленума ВАС РФ от 22.10.1997 №18 «О которых вопросах, связанных с применением положений Гражданского декса Российской Федерации о договоре поставки»).

сть 1 ст. 508 ГК РФ, на которую ссылается Заявитель жалобы, не длежит применению в рассматриваемом случае, так как договором едусмотрен порядок поставки отдельных партий - по заявке Заказчика.

изанный порядок обусловлен отсутствием у Заказчика возможности копления и хранения на принадлежащей ему территории крупных отий ГСМ, а также отсутствием возможности заранее определить личество ГСМ, необходимое для технического обслуживания и ремонта зоподъемных и транспортных средств, машин и механизмов.

ким образом, данный довод Заявителя жалобы является обоснованным и не соответствующим закону и сложившейся судебной актике.

асти информации о сроках и порядке оплаты поставленного товара тановлено следующее.

купочной документацией предусмотрено, что обязательство ставщика по Поставке Товара считается исполненным с даты поставки вара на склад Покупателя, что подтверждается отметкой Покупателя о представителя) в товарной накладной (Торг - 12) или УПД (п. 2.6. говора).

гласно п. 3.2. Договора, при передаче Товара и подписании ронами товарной накладной (ТОРГ-12) или УПД, Поставщик обязан редать Покупателю следующие документы:

- декларацию о соответствии ТРТС 030/2012;
- паспорт качества;
- паспорт безопасности.

окумент, подтверждающий гарантийные обязательства на Товар;

- упаковочный лист;
- инструкции по эксплуатации и хранению Товара (случае если требование применимо к Товару);
- разрешение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору России (Ростехнадзор РФ) на применение Товара (в случае если требование применимо к Товару).

лата Покупателем производится в срок, не превышающий 15 тнадцати) рабочих дней с даты поставки Товара на основании едоставленных Покупателю оригиналов счета, счета-фактуры и дписанной Сторонами товарной накладной по форме ТОРГ-12 или УПД 4.4. Договора).

ыми словами, исходя из условий Договора, срок на оплату Товара ставляет минимум 21 календарный день.

гласно п. 3 ст. 169 гл. 21 Налогового кодекса Российской Федерации и совершении операций, признаваемых объектом налогообложения логом на добавленную стоимость, налогоплательщик обязан ставлять счета-фактуры. При этом на основании п. 3 ст. 168 Налогового декса указанные счета-фактуры выставляются не позднее пяти дней, итая со дня отгрузки товара (выполнения работ, оказания услуг, редачи имущественных прав).

есть, Поставщик, передав Товар по накладной или УПД, имеет 5 лендарных дней для составления и предоставления Заказчику счета-ктуры в соответствии с требованиями Налогового кодекса РФ. После учения счета и счета-фактуры Заказчик осуществляет оплату в еделах установленного Договором срока на основании подписанной ронами накладной или УПД.

ким образом, никаких противоречий в части порядка и сроков оплаты ставленного Товара в проекте договора не усматривается.

нования обращения в антимонопольный орган закреплены ч.10 ст. 3 кона о закупках. Так, в антимонопольном органе в порядке, тановленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года 35-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных ) ст. 3, действия (бездействие) заказчика, комиссии по ществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке аров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают ава и законные интересы участника закупки. Обжалование ществляется в следующих случаях:

осуществление заказчиком закупки с нарушением требований стоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) ществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном единой информационной системе положении о закупке такого азчика;

) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении упки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим

деральным законом;

неразмещение в единой информационной системе положения о упке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о упке, информации и документов о договорах, заключенных азчиками по результатам закупки, а также иной информации, лежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом змещению в единой информационной системе, или нарушение сроков ого размещения;

предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных кументацией о конкурентной закупке;

осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в утствие утвержденного и размещенного в единой информационной теме положения о закупке и без применения положений дерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной теме в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения ударственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 тоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, ючая нарушение порядка применения указанных положений;

неразмещение в единой информационной системе информации или змещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, орую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего едпринимательства.

заседании по рассмотрению дела №023/07/3-3225/2021 в действиях ганизатора торгов не установлены нарушения, предусмотренные тью 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг дельными видами юридических лиц».

оводствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 35-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной имонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению лоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора ектронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при анизации и проведении торгов, заключении договоров по результатам ргов,

основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 дерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции, миссия

**РЕШИЛА:**

изнать ООО «Импорт Лубрикантс» на действия ПАО «Новороссийский эской торговый порт» при организации и проведении конкурса в ектронной форме, участниками которого могут быть только субъекты лого и среднего предпринимательства на право заключения договора ставки масел, смазок и технических жидкостей по 5 лотам (извещение 2110380518 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru**)** обоснованной.

меститель

едседателя Комиссии:

ены Комиссии:

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*