

РЕШЕНИЕ

по делу № 236/2019-КС о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

20 февраля 2019 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «Эксперт-Кубань» (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ «Специализированная клиническая психиатрическая больница №1» МЗ КК при проведении электронного аукциона: «Услуги по монтажу охранной системы сигнализации» (извещение №0318200025619000006) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный отказ в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Эксперт-Кубань» по результатам рассмотрения первых частей заявок.

Заказчиком представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об аукционе, заявки участников размещения заказа, письменные пояснения по существу жалобы. Заявка ООО «Эксперт-Кубань» отклонена правомерно.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим

ВЫВОДАМ.

Заказчиком – ГБУЗ «Специализированная клиническая психиатрическая больница №1» МЗ КК проводился электронный аукцион: «Услуги по монтажу охранной системы сигнализации» (извещение №0318200025619000006).

Начальная (максимальная) цена контракта – 258 086,00 руб.

Согласно протоколу №0318200025619000006-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 14.02.2019г. ООО «Эксперт-Кубань» (Заявка №108) отказано на основании п.1) ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе: не предоставление информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, а именно: в сведениях участником закупки не даны конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.1), п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п.1) п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на

которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона,

документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Документация электронного аукциона содержит Раздела 8 «Инструкция по заполнению заявки», в которой указано, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию: при заключении контракта на поставку товара: *«если участник предлагает к использованию товар, эквивалентный товару, в отношении которого в документации установлен товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, помимо конкретных показателей такого товара участник обязан указать в заявке его товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара».*

Документация электронного аукциона содержит Раздел «Сведения о товарах (материалах, оборудовании), используемых при выполнении работ», где Заказчиком установлено:

В составе первой части заявки участником ООО «Эксперт-Кубань» представлено согласие на товарные знаки, указанные Заказчиком.

Таким образом, ООО «Эксперт-Кубань» предоставлена информация предлагаемого к поставке товара, с учетом требований аукционной документации.

В связи с изложенным, отказ в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Эксперт-Кубань» необоснован. Данные действия комиссии содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.30 КоАП.

По результатам внеплановой проверки Комиссией УФАС было установлено нарушение Закона о контрактной системе.

В п.37 «Информационной карты» установлены требования к первой части заявки на участие в электронном аукционе:

37	1. согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки)
	2. при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:
	а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 44-ФЗ);
	б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание <u>на товарный знак (при наличии)</u>. Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.
	Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, предусмотренная частью 3 статьи 66 44-ФЗ, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

В приложении № 1 к Техническому заданию «Сведения о товарах (материалах, оборудовании)» Заказчик указывает в графе «товарный знак (при наличии)», например,

- извещатель охранный контактный ИО-102-4 (СМК-4) или эквивалент (поз.2);
- извещатель охранный для закрытых помещений АСТРА-5 А (или эквивалент) (поз.5);
- извещатель охранный для закрытых помещений, звуковой СТЕКЛЮ-3 (или эквивалент) (поз.6);

- кабель КСПВ 4x0,50 (или эквивалент) (поз.7);

- оповещатель световой Маяк-12С (или эквивалент) (поз.8);
- коробка распределительная КРН 4/1 или эквивалент (поз.12).

ИО-102-4 (СМК-4) – является моделью.

Таким образом, Заказчиком в «Техническом задании» установлены модели товара, в нарушение п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе сопровождаются словами «или эквивалент».

Таким образом, требования Заказчика противоречат п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 КоАП.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эксперт-Кубань» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - ГБУЗ «Специализированная клиническая психиатрическая больница №1» МЗ КК нарушение ч.3 ст.7, п.1), п.2) ч.1 ст.33, п.2) ч.1 ст.64, ч.3 ст.66, ч.1, 4 ст.67 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику - ГБУЗ «Специализированная клиническая психиатрическая
4. больница №1» МЗ КК (аукционной комиссии) выдать предписание об устранении нарушения Закона о контрактной системе.
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 72

по делу № 236/2019-КС о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

20 февраля 2019 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

на основании своего решения от 20.02.2019г. по делу №236/2019-КС принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Эксперт-Кубань» на действия ГБУЗ «Специализированная клиническая психиатрическая больница №1» МЗ КК при проведении электронного аукциона: «Услуги по монтажу охранной системы сигнализации» (извещение №0318200025619000006) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику - ГБУЗ «Специализированная клиническая психиатрическая больница №1» МЗ КК (аукционной комиссии) устранить нарушение ч.3 ст.7; п.1), ч.1 ст.33; п.1) ч.1 ст.64, ч.1, ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона и внесения изменений в извещение и аукционную документацию в соответствии с требованиями Закона о

контрактной системе и с учетом решения по делу № 236/2019-КС от 20.02.2019г.

2. Продлить срок окончания подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 10-ти рабочих дней со дня его размещения в ЕИС.
4. В срок до 22.03.2019 г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч. 25 ст. 99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.