

РЕШЕНИЕ № 24-52/ов

Резолютивная часть решения оглашена 29 ноября 2013 года

Решение в полном объеме изготовлено 6 декабря 2013 года
Саратов

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

1. ... – руководитель управления, председатель Комиссии;
2. ... – заместитель руководителя управления, член Комиссии;
3. ... – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
4. ... – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 24-52/ов, возбужденное по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее по тексту – Закон о защите конкуренции) в отношении администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области (412031, Саратовская область, г. Ртищево, ул. Красная, д. 6),

УСТАНОВИЛА:

14.08.2013 в Саратовское УФАС России поступило заявление ИП ... (далее по тексту – Заявитель) с жалобой на действия администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области (далее по тексту – Администрация), выразившиеся в запрете торговли мясом на ярмарке в г. Ртищево в связи с возникновением очага заболевания свиней африканской чумой (далее по тексту – АЧС).

02.08.2013 администрацией Ртищевского муниципального района Саратовской области было принято постановление № 1716 "О возникновении очага заболевания свиней африканской чумой (АЧС) в Саратовской области и повышению эффективности мер по предупреждению распространения вируса АЧС на территории Ртищевского муниципального района", в соответствии с которым запрещается ввоз из неблагополучных областей по заболеванию АЧС и прилегающих к этим территориям, в том числе Пензенской области, Тамбовской области, граничащих с Ртищевским районом, а также первой и второй угрожающих зон Саратовской области, живых свиней и продукции свиноводства для реализации их на объектах потребительского рынка, ярмарках Ртищевского

муниципального района.

Представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в заявлении, и пояснил, что с момента принятия Администрацией постановления № 1716 от 02.08.2013 "О возникновении очага заболевания свиней африканской чумой (АЧС) в Саратовской области и повышению эффективности мер по предупреждению распространения вируса АЧС на территории Ртищевского муниципального района" Заявитель не осуществляет торговлю мясом на рынке г. Ртищево Ртищевского муниципального района Саратовской области.

Также представитель Заявителя пояснил, что реализуемое мясо закупается на больших мясокомбинатах, таких как ООО "Торговый дом "Мясное царство", входящее в ОАО "Группа Черкизово", которые имеют зоосанитарный статус III и IV компартментов, что подтверждается справками областных ветеринарных служб, сопроводительными документами в которых указывается место закупки мяса, зоосанитарный статус продавца. Кроме того, мясо клеймится, что также подтверждает его соответствие ветеринарным нормам.

На заседании Комиссии представитель Администрации пояснил, что постановлением Губернатора Саратовской области от 24.06.2013 № 247 "Об установлении карантина по заболеванию свиней африканской чумой в личном подсобном хозяйстве Рыбакова Е.В. (п. Южный Краснознаменского муниципального образования Самойловского муниципального района Саратовской области)" был утвержден План мероприятий по ликвидации очага заболевания свиней африканской чумой в личном подсобном хозяйстве Рыбакова Е.В., расположенном на территории п. Южный Краснознаменского муниципального образования Самойловского муниципального района Саратовской области (далее по тексту – План мероприятий). В соответствии с п. 5 указанного Плана мероприятий Ртищевский муниципальный район попал в границы второй угрожаемой зоны. Учитывая данные обстоятельства, а также рекомендации Межведомственной комиссии по предупреждению распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории Российской Федерации (протокол заседания от 28.06.2013) Администрацией, в рамках полномочий органов местного самоуправления, определенных ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", а также ст. 4, ст. 4.1 Устава Ртищевского муниципального района Саратовской области, было принято постановление № 1716 от 02.08.2013.

Данная позиция также изложена в письменных пояснениях Администрации от 21.11.2013 исх. № 01-15/2544.

Постановлением Губернатора Саратовской области от 26.07.2013 № 288 карантин по заболеванию свиней африканской чумой в личном подсобном хозяйстве Рыбакова Е.В., расположенном на территории п. Южный Краснознаменского муниципального образования Самойловского муниципального района Саратовской области, был снят.

Как пояснил представитель Администрации, в соответствии с постановлением Губернатора Саратовской области № 288 от 26.07.2013, Администрацией было принято постановление от 08.10.2013 № 2197 "О внесении изменений в постановление администрации Ртищевского муниципального района от 02.08.2013 № 1716".

Представитель Администрации на заседании Комиссии Саратовского УФАС России не смог пояснить, в соответствии с какими нормативными правовыми актами органы местного самоуправления наделены полномочиями по установлению и отмене ограничительных мероприятий (карантина) на территории отдельно взятого муниципального района.

Рассмотрев представленные материалы, доводы и возражения лиц, участвующих в деле, Комиссия Саратовского УФАС России установила следующее.

02.08.2013 Администрацией было принято постановление № 1716 "О возникновении очага заболевания свиней африканской чумой (АЧС) в Саратовской области и повышению эффективности мер по предупреждению распространения вируса АЧС на территории Ртищевского муниципального района", которым были установлены ограничения на ввоз из неблагополучных областей по заболеванию АЧС и прилегающих к этим территориям, в том числе Пензенской области, Тамбовской области, граничащих с Ртищевским районом, а также первой и второй угрожающих зон Саратовской области, живых свиней и продукции свиноводства для реализации их на объектах потребительского рынка, ярмарках Ртищевского муниципального района. Постановлением Администрации от 08.10.2013 № 2197 были внесены изменения в п. 1 постановления от 02.08.2013 № 1716, который был изложен в новой редакции: "1. Запретить реализацию живых свиней, продуктов и сырья, полученных от их убоя на рынках и ярмарках Ртищевского муниципального района, выращенных и произведенных в других субъектах Российской Федерации, за исключением хозяйств (организаций), имеющих зоосанитарный статус III и IV компартментов."

Вместе с тем, в соответствии с Планом ограничений по африканской чуме свиней в личном подсобном хозяйстве Рыбакова Е.В. (п. Южный Краснознаменского муниципального образования Самойловского муниципального района Саратовской области), первой и второй угрожаемых зонах, утвержденным постановлением Губернатора Саратовской области от 26.07.2013 № 288 (далее по тексту – План ограничений), запрещен вывоз свиней, продуктов и сырья, полученных от их убоя, за границы населенных пунктов Каменка и Драгуновка Ртищевского муниципального района (п. 1 Плана ограничений), запрещена продажа живых свиней на рынках населенных пунктов Каменка и Драгуновка Ртищевского муниципального района (п. 2 Плана ограничений).

В соответствии с ч. 1 ст. 3.1 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 "О ветеринарии" к полномочиям Российской Федерации в области ветеринарии, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, относятся:

- установление ограничительных мероприятий (карантина) на территории субъекта Российской Федерации;

- отмена ограничительных мероприятий (карантина) на территории субъекта Российской Федерации.

В ст. 17 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 "О ветеринарии" установлено, что в случае появления угрозы возникновения и распространения заразных болезней животных на территории одного субъекта Российской Федерации высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации

(руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на основании представления руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия, принимает решение об установлении ограничительных мероприятий (карантина) на территории субъекта Российской Федерации. В решении об установлении ограничительных мероприятий (карантина) должен быть указан перечень ограничений на оборот животных, продуктов животноводства, кормов и кормовых добавок, а также срок, на который устанавливаются ограничительные мероприятия (карантин).

Уполномоченным органом исполнительной власти в сфере ветеринарии, осуществляющим функции государственного управления и надзора в указанной сфере на территории Саратовской области является Управление ветеринарии Правительства Саратовской области, осуществляющее свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 06.02.2006 № 36-П "Вопросы Управления ветеринарии Правительства Саратовской области".

Постановлением Губернатора Саратовской области от 24.06.2013 № 247 личное подсобное хозяйство Рыбакова Е.В., расположенное на территории п. Южный Краснознаменского муниципального образования Самойловского муниципального района Саратовской области, объявлено неблагополучным по заболеванию АЧС и установлен карантин с 24.06.2013.

В соответствии с Планом мероприятий, в границы второй угрожаемой зоны в пределах 100 км по периметру внешних границ от эпизоотического очага включены два населенных пункта, расположенных на территории Ртищевского муниципального района – с. Каменка и д. Драгуновка.

Постановлением Губернатора Саратовской области от 26.07.2013 № 288 карантин по заболеванию АЧС в личном подсобном хозяйстве Рыбакова Е.В. отменен с 26.07.2013, постановление от 24.06.2013 № 247 признано утратившим силу.

По информации Управления ветеринарии Пензенской области, постановлением Губернатора Пензенской области от 24.06.2013 № 122 были установлены ограничительные мероприятия (карантин) во второй угрожаемой зоне в пределах Башмаковского, Белинского, Земетчинского и Тамалинского районов Пензенской области относительно очага АЧС (с. Верхнее Нащекино Бондарского района Тамбовской области). Постановлением Губернатора Пензенской области от 26.07.2013 № 143 данные ограничительные мероприятия (карантин) были сняты, постановление от 24.06.2013 № 122 признано утратившим силу.

Город Ртищево не вошел в первую и вторую угрожаемые зоны, в которых были установлены ограничительные мероприятия (карантин), в связи с возникновением очага заболевания АЧС.

Иных ограничительных мероприятий (карантина) в связи с возникновением очага заболевания АЧС на территории Саратовской и Пензенской областей в июле - августе 2013 года не устанавливалось.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" у

органов местного самоуправления отсутствуют полномочия по установлению и отмене ограничительных мероприятий (карантина) в связи с возникновением очага АЧС, а также на введение ограничений ввоза и вывоза продукции животноводства в связи с его возникновением.

Частью 1 ст. 8 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается: установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров.

На основании вышеизложенного Комиссия Саратовского УФАС России пришла к выводу, что постановление администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области от 02.08.2013 № 1716 "О возникновении очага заболевания свиней африканской чумой (АЧС) в Саратовской области и повышению эффективности мер по предупреждению распространения вируса АЧС на территории Ртищевского муниципального района", постановление администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области от 08.10.2013 № 1297 "О внесении изменений в постановление администрации Ртищевского муниципального района от 02.08.2013 № 1716", нарушают часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", так как устанавливают запрет в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, тем самым ограничивают права хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров, что привело к ограничению конкуренции на рынке розничной реализации мяса свиней.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Ртищевского муниципального района Саратовской области нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".
2. Выдать администрации Ртищевского муниципального района Саратовской

области предписание об отмене актов, нарушающих антимонопольное законодательство, а именно: в срок до 20.12.2013 отменить:

- постановление администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области от 02.08.2013 № 1716 "О возникновении очага заболевания свиней африканской чумой (АЧС) в Саратовской области и повышению эффективности мер по предупреждению распространения вируса АЧС на территории Ртищевского муниципального района";

- постановление администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области от 08.10.2013 № 1297 "О внесении изменений в постановление администрации Ртищевского муниципального района от 02.08.2013 № 1716".

Председатель Комиссии:

...

...

...

Члены Комиссии:

...

В соответствии со статьей 52 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.