

Заказчику – МКУ Великого
Новгорода «Городское хозяйство»

ул. Ильина, д. 35а,

Великий Новгород, 173000

Уполномоченному органу –
Комитету по управлению
муниципальным имуществом и
земельными ресурсами Великого
Новгорода

ул. Мерецкова-Волосова, д. 13,

Великий Новгород, 173007

Оператору электронной
площадки – ООО «РТС-тендер»

e-mail: ko@rts-tender.ru

Подателю жалобы – ООО «ИТСИ»

ул. Кораблестроителей, 30-194,

г. Санкт-Петербург, 199397

Исх. №2640/03 от 19.05.2021

РЕШЕНИЕ № 053/06/33-357/2021

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной
системе

17 мая 2021 года
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

.... – ..., ... - ...;

... – ..., ...;

... – ..., ...;

в присутствии представителей:

заказчика – Муниципального казенного учреждения Великого Новгорода «Городское хозяйство» - ... (доверенность № ... от ...);

уполномоченного органа - Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода – ... (доверенность № ... от ...);

податель жалобы - Общество с ограниченной ответственностью «ИТСИ» - надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, представителей не направил, ходатайств не заявлял,

рассмотрев жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «ИТСИ» (199397, г. Санкт-Петербург, ул. Кораблестроителей, 30-194; далее – ООО «ИТСИ») на действия заказчика - Муниципального казенного учреждения Великого Новгорода «Городское хозяйство» (173000, Великий Новгород, ул. Ильина, д. 35а; далее – МКУ «Городское хозяйство») при осуществлении им и уполномоченным органом - Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода (173007, Великий Новгород, ул. Мерецкова-Волосова, д. 13; далее – КУМИ) закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию автомобильной дороги г. Великий Новгород, Проспект Мира: замена остановочных павильонов (11 шт.), извещение № 0350300011821000163 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет»

по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 30.04.2021, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

07.05.2021 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «ИТСИ» на действия заказчика - МКУ «Городское хозяйство» при осуществлении им и уполномоченным органом - КУМИ закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию автомобильной дороги г. Великий Новгород, Проспект Мира: замена остановочных павильонов (11 шт.), извещение № 0350300011821000163 о проведении которого было размещено на официальном сайте 30.04.2021 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

1. В соответствии с Приложением № 2 к Техническому заданию (далее – Приложение № 2 к ТЗ) установлены следующие требования к показателям товара, поставляемого в ходе выполнения работ: «Протокол лабораторных испытаний сертифицированной лаборатории на предмет исследований деформации профиля на сгиб и сжатие» - «наличие».

На момент подачи заявки участник закупки должен однозначно знать о том, что для указанного товара проведены испытания конструкции, что возможно только при наличии такого товара еще на этапе подачи заявок, то есть непосредственно до заключения контракта. При этом, Закон о контрактной системе не обязывает участника иметь в наличии товар на момент подачи заявки на участие в закупке.

2. Пунктом 5.9.3 Приложения 2 к ТЗ установлены подробные требования к трубе, которая является частью спинки, составляющей скамейку, которая, в свою очередь, является частью остановочного павильона (показатель «Размеры и описание спинки»).

Требования о предоставлении значений характеристик не самого товара, а его отдельных компонентов недопустимо.

В обоснование своей позиции податель Жалобы ссылается на положения письма Федеральной антимонопольной службы № ИА/44536/16 от 01.07.2016.

На основании вышеизложенного, податель Жалобы просит выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Заказчик - МКУ «Городское хозяйство» считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в письменных возражениях (вх. № 3545 от 14.05.2021 Новгородского УФАС России).

1. Требование о наличии протокола лабораторных испытаний сертифицированной лаборатории на предмет исследований профиля на сгиб и сжатие является качественной характеристикой, установленной для обеспечения безопасности неопределенного круга лиц.

Наличие протокола лабораторных испытаний обеспечивает поставку товара, обладающего характеристиками прочности, позволяющими выдерживать ветровые и снеговые нагрузки, нагрузки, возникающие при ДТП.

2. Требования к размеру трубы спинки скамейки установлено исходя из конструктивного решения всего остановочного павильона для обеспечения, в том числе, визуального соответствия всех комплектующих. Установленные размеры являются стандартными.

На основании вышеизложенного, заказчик просит признать Жалобу необоснованной.

Уполномоченный орган – КУМИ считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в письменных возражениях (исх. № 4025 от 14.05.2021).

1. На момент подачи заявки участникам закупки не нужно иметь товар в наличии для проведения его испытаний.

2. Спорный показатель не является ни компонентом товара, ни показателем технологии производства, а является составной частью остановочного павильона. Диаметр труб элементов остановочного павильона установлены в связи с необходимостью обеспечения как безопасного использования данного павильона, так и для эстетической целостности конструкции.

На рассмотрении Жалобы представитель уполномоченного органа устно поддержала данные возражения в полном объеме.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

В апреле-мае 2021 года заказчиком – МКУ «Городское хозяйство», уполномоченным органом – КУМИ, аукционной комиссией, состав которой утвержден постановлением Администрации Великого Новгорода от 28.04.2021 № 2342, осуществлялась закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию автомобильной дороги г. Великий Новгород, Проспект Мира:

замена остановочных павильонов (11 шт.), извещение № 0350300011821000163 о проведении которого было размещено на официальном сайте 30.04.2021 (начальная (максимальная) цена контракта - 5 387 144, 47 рублей).

Документация об аукционе (далее – Документация) утверждена ... 22.04.2021.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В пункте 3.1 Документации заказчиком определен объект рассматриваемой закупки - выполнение работ по содержанию автомобильной дороги г. Великий Новгород, Проспект Мира: замена остановочных павильонов (11 шт.).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено требование об использовании при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком

требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 3.2 Документации описание объекта закупки – в соответствии с Техническим заданием на выполнение работ (Приложение №1 к документации).

Как следует из части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте 10.2 Документации заказчиком требования к содержанию первой части заявки установлены следующим образом:

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

1) согласие участника аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не

подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) наименование страны происхождения товара;

3) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Приложении 2 к ТЗ (Приложение №1 к документации), и указание на товарный знак (при наличии).

В пункте 10.5.2 Документации указано, что инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе в части указания конкретных показателей товара, содержится в столбце 7 таблицы, приведенной в Приложении № 2 к ТЗ.

Приложение № 2 к ТЗ представляет собой таблицу, содержащую наименования показателей (характеристик) товаров, требующихся к поставке, а также требования к значениям данных показателей, удовлетворяющие потребностям заказчиков.

Данная таблица состоит из 7 столбцов:

- № п/п – столбец № 1;

- Наименование товара - столбец № 2;

- № п/п показателя – столбец № 3;

- Наименование показателей товара - столбец № 4;

- Требования к значениям показателей товара – столбец № 5;

- Обоснование установленных требований в соответствии техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия товара потребностям заказчика – столбец № 6;

- Инструкция по заполнению показателей (характеристика показателя, разъяснения для участника электронного аукциона) – столбец № 7.

Изучив соответствующий довод Жалобы, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

По позиции № 2.10 Приложения № 2 к ТЗ установлен показатель «Протокол лабораторных испытаний сертифицированной лаборатории на предмет исследований деформации профиля на сгиб и сжатие» со следующими требованиями к его значению: «Наличие».

Заказчиком в Приложении № 2 к ТЗ приведено следующее обоснование установления данного показателя: «Требование установлено в целях обеспечения достоверности обеспеченной прочности конструкции и защиты ожидающих».

Также, в инструкции по указанию значения данного показателя указано следующее: «Конкретное значение показателя, которое не может изменяться. Указать достоверное значение показателя».

То есть, в отношении данного показателя необходимо указать следующее значение «Наличие».

При этом, непосредственно сам протокол (или его копию) в составе первой части заявки предоставлять не требуется.

На рассмотрении Жалобы представитель заказчика устно отметила, что данный протокол относится к исполнительной документации и должен быть представлен подрядчиком по итогу выполнения работ.

В соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к Документации; также является обязательным приложением к заключаемому по итогам рассматриваемой закупки контракту) исполнительная документация ведется лицом, осуществляющим выполнение работ. В состав исполнительной документации включаются, в частности, документы, подтверждающие проведение контроля качества применяемых строительных материалов (изделий).

Таким образом, участники закупки, вопреки доводам Жалобы, не должны проводить испытания и иметь в наличии требуемый протокол на момент подачи заявки на участие в аукционе, поскольку его предоставление предусмотрено в ходе исполнения контракта.

При этом, требовать предоставление протоколов испытаний качества товара, поставляемого в ходе выполнения работ, в ходе исполнения контракта Законом о контрактной системе не запрещено.

Аналогичные выводы указаны в решении ФАС России от 23.03.2021 № ПГОЗ-040/21.

Учитывая вышеизложенное, в данной части Жалоба является необоснованной.

2. По позиции № 5.9.3 Приложения № 2 к ТЗ установлен показатель «Размеры и описание спинки» со следующими требованиями к его значению: «Диаметр трубы не менее 50 мм и не более 60 мм. Длина трубы не менее 3100 мм и не более 3200 мм. Торцы трубы оформлены сферическими заглушками».

Как указывает податель Жалобы, в данном случае заказчик установил «требования о предоставлении значений характеристик не самого товара, а

его отдельных компонентов».

В отношении данного довода Жалобы Комиссия Новгородского УФАС России отмечает следующее.

При формировании технического задания заказчик вправе самостоятельно определять функциональные, технические и качественные характеристики объекта закупки, удовлетворяющие его потребности. Описание объекта закупки должно носить объективный характер и быть мотивированным, основанным на реальных потребностях заказчика.

В отношении спорного показателя заказчиком в Приложении № 2 к ТЗ приведено следующее обоснование: «Требование установлено в целях обеспечения комфортного и удобного ожидания общественного транспорта на всей длине скамьи».

Таким образом, заказчиком приведено обоснование установления спорного показателя.

Доказательств того, что спорный показатель и требования к его значению являются избыточными и не соответствуют потребностям заказчика, подателем Жалобы не представлено.

При этом, подателем Жалобы не приведено доказательств того, что спорный показатель является отдельным компонентом.

Напротив, из приведенного в Приложении № 2 к ТЗ эскиза остановочного павильона следует, что спинка является неотъемлемой частью остановочного павильона.

Соответствующий довод Жалобы также является необоснованным.

Таким образом, Жалоба является необоснованной полностью.

Также, необходимо отметить, что запросов о разъяснении положений Документации при проведении рассматриваемой закупки не поступало.

В ходе проведения внеплановой проверки нарушений в действиях заказчика - МКУ «Городское хозяйство», уполномоченного органа – КУМИ, аукционной комиссией, состав которой утвержден постановлением Администрации Великого Новгорода от 28.04.2021 № 2342, не установлено.

Руководствуясь статьями 33, 64, 66, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «ИТСИ» (199397, г. Санкт-Петербург, ул. Кораблестроителей, 30-194) на действия заказчика - Муниципального казенного учреждения Великого Новгорода «Городское хозяйство» (173000, Великий Новгород, ул. Ильина, д. 35а) при осуществлении им и уполномоченным органом - Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода (173007, Великий Новгород, ул. Мерецкова-Волосова, д. 13) закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию автомобильной дороги г. Великий Новгород, Проспект Мира: замена остановочных павильонов (11 шт.), извещение № 0350300011821000163 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 30.04.2021, необоснованной.

Председатель

Члены Комиссии

...

...

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.