РЕШЕНИЕ № 101

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов, рассмотрев жалобу ФГУП «Российский государственный научно-исследовательский и проектный институт Урбанистики», и материалы дела № 7-7/6,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ФГУП «Российский государственный научно-исследовательский и проектный институт Урбанистики» (далее - ФГУП «РосНИПИУрбанистики») на действия конкурсной комиссии Администрации городского поселения «город Амурск» при размещении муниципального заказа путем проведения открытого конкурса на разработку градостроительной документации: «Корректировка генерального плана города Амурска», «Карта правового зонирования города и Правила землепользования и застройки в городе Амурске».

Суть жалобы ФГУП «Российский государственный научно-исследовательский и проектный институт Урбанистики» сводится к доводам, согласно которым, конкурсной комиссией нарушен порядок оценки и сопоставления заявок.

В рамках рассмотрения поступившей жалобы, на основании статьи 17 Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ) Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки.

В процессе рассмотрения представленных заказчиком и заявителем, документов и информации установлено следующее.

Извещение о проведении открытого аукциона размещено на сайтах www.zakaz-amursk.by.ru. и www.gzk.khv.ru. 07 ноября 2008г.

Предметом заказа является оказание услуг по разработке градостроительной документации: «Корректировка генерального плана города Амурска», «Карта правового зонирования города и Правила землепользования и застройки в городе Амурске».

Источник финансирования: бюджет городского поселения «город Амурск».

Общая начальная (максимальная) цена 5 013 000 рублей.

Согласно протоколу от 15.12.2008 № 41 вскрытия конвертов на участие в конкурсе подано три заявки, следующих участников:

1. ОАО «НИИПГрадостроительства»;
2. ООО «Институт «Ленинградский институт проектирования городов»;
3. ФГУП «РосНИПИУрбанистики».

По итогам рассмотрения поступивших заявок (протокол от 15.12.2008 № 42) заявка ООО «Институт «Ленинградский институт проектирования городов» не допущена к торгам, ОАО «НИИПГрадостроительства» и ФГУП «РосНИПИУрбанистики» признаны участниками открытого конкурса.

В соответствии с протоколом от 15.12.2008 № 43 оценки и сопоставления заявок, победителем конкурса признано ОАО «НИИПГрадостроительства».

В настоящее время Администрацией городского поселения «город Амурск» заключен муниципальный контракт от 29.12.2008 с победителем конкурса. Срок

действия контракта до 31.12.2010 года.

В процессе проведения внеплановой проверки Администрацией городского поселения «город Амурск» представлен мотивированный отзыв на жалобу ФГУП «РосНИПИУрбанистики», в котором приведены следующие доводы правомерности принятого конкурсной комиссией решения. Заявка ОАО «НИИПГрадостроительства» по итогу оценки и сопоставления получила 667 баллов, заявка ФГУП «РосНИПИУрбанистики» – 656. Поскольку заявка ОАО «НИИПГрадостроительства» набрала большее количество баллов, они были признаны победителем конкурса.

В результате анализа конкурсной документации и приложенных документов, на предмет соблюдения Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», установлено следующее.

Документация о проведении открытого конкурса содержит критерии оценки и сопоставления заявок: 1. цена контракта – 80%; 2. качество работ – 10%; 3. опыт выполнения работ (квалификация) – 10%. На основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, конкурсной комиссией каждой заявке на участие в конкурсе относительно других по мере уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения контракта, присваивается порядковый номер <...>

Пунктом 7 статьи 28 Закона № 94-ФЗ установлено, что порядок оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается Правительством Российской Федерации. Согласно п. 7 ст. 65 Закона № 94-ФЗ, до установления Правительством Российской Федерации порядка оценки заявок на участие в конкурсе при размещении заказа на поставку определенных видов товаров, выполнение определенных видов работ, оказание определенных видов услуг для государственных или муниципальных нужд порядок оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается заказчиком в соответствии с настоящим Федеральным законом, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону, а при отсутствии таких нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления - самостоятельно в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Поскольку заказчиком в конкурсной документации не прописан порядок оценки и сопоставления заявок, конкурсная комиссия должна оценивать заявки по мере уменьшения степени выгодности.

Предложение по цене ФГУП «РосНИПИУрбанистики» - 4 200 000 рублей является самым выгодным. Таким образом, при расчете по критерию цена контракта заявителю жалобы установлен балл – 80.

При оценке критерия цена контракта участника ОАО «НИИПГрадостроительства» (предложенная цена - 4 999 910 рублей), конкурсной комиссией допущены нарушения расчета степени выгодности условий.

Вместе с тем, при проведении внеплановой проверки, в силу ч. 1 ст. 17 закона № 94-ФЗ, не подлежат проверке результаты оценки заявок на участие в конкурсе по критериям, указанным в пунктах 1 и 1.1 ч. 4 ст. 28 Закона о размещении заказов. Следовательно, рассмотрение жалобы Управлением ФАС по Хабаровскому краю в отношении результатов оценки заявок по критериям, качество работ и опыта работ (квалификации) - не проводятся.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ФГУП «РосНИПИУрбанистики» на действия конкурсной комиссии Администрации городского поселения «город Амурск» при размещении муниципального заказа путем проведения открытого конкурса на разработку градостроительной документации: «Корректировка генерального плана города Амурска», «Карта правового зонирования города и Правила землепользования и застройки в городе Амурске» – частично обоснованной.

2. Указать муниципальному заказчику Администрации городского поселения «город Амурск» на недопущение впредь выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.