РЕШЕНИЕ

г. Иркутск

Резолютивная часть решения оглашена 29 июня 2021 года.

Полный текст решения изготовлен 12 июля 2021 года.

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: ***,

Члены Комиссии:

***,

*** (далее – Комиссия),

при участии представителей:

- Общества с ограниченной ответственностью «Морозко Плюс» (664050, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Ржанова, дом 1/2, квартира 12, ОГРН:1153850048110, Дата присвоения ОГРН: 17.11.2015, ИНН: 3811046844, КПП:381101001) — ***;

- Общества с ограниченной ответственностью «Иркутское мороженое» (664043, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Медведева, дом 1, офис 303, ОГРН: 1153850042169, Дата присвоения ОГРН: 06.10.2015, ИНН: 3812116082, КПП: 381201001) — С. ;

- Общества с ограниченной ответственностью фирма «Стаф» (664002, г. Иркутск, ул. Крымская, 31, ОГРН: 1033801003873, Дата присвоения ОГРН: 01.11.2017, ИНН: 3808049066, КПП: 381001001) — ***;

- Комитета по экономике и стратегическому планированию администрации города Иркутска (664025, г. Иркутск, ул. Марата, 14, ОГРН: 1163850055808, Дата присвоения ОГРН: 10.02.2016, ИНН: 3808193750, КПП: 380801001) — ***,

рассмотрев дело № 038/01/11-2443/2020 от 17.12.2020 г. по признакам нарушения ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы России по Иркутской

области (далее – Иркутское УФАС России) поступило обращение ООО фирма «Стаф» о нарушении антимонопольного законодательства при проведении аукционов за право на заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов, расположенных на территории города Иркутска.

На основании указанного обращения проведено антимонопольное расследование, по результатам которого установлено следующее.

10.03.2020 г. Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации г. Иркутска на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru, официальном портале Администрации города Иркутска www.admirk.ru, официальном сайте Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации г. Иркутска kumi.admirk.ru, опубликовано извещение № 100320/13899725/04 о проведении аукциона на право на заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов (далее - НТО), расположенных на территории города Иркутска, и документация об аукционе по следующим лотам:

- лот № 1 — НТО по адресу г. Иркутск, ул. Воровского, пересечение с ул. Толевой;

- лот № 2 — НТО по адресу г. Иркутск, ул. Воровского, в районе дома № 15;

- лот № 3 — НТО по адресу г. Иркутск, пер. Восточный, в районе дома № 11;

- лот № 4 — НТО по адресу г. Иркутск, Мостоотряд-31, в районе дома № 21;

- лот № 5 — НТО по адресу г. Иркутск, ул. Новаторов, в районе остановки «Переезд»;

- лот № 6 — НТО по адресу г. Иркутск, ул. Новаторов, в районе дома № 24Б;

- лот № 7 — НТО по адресу г. Иркутск, ул. Павла Красильникова, в районе дома №217;

- лот № 8 — НТО по адресу г. Иркутск, ул. Розы Люксембург, в районе дома № 299;

- лот № 9 — НТО по адресу г. Иркутск, ул. Розы Люксембург, остановка общественного транспорта «Автостанция»;

- лот № 10 — НТО по адресу г. Иркутск, ул. Розы Люксембург, остановка общественного транспорта «Пионерская»;

- лот № 11 — НТО по адресу г. Иркутск, ул. Розы Люксембург, остановка общественного транспорта «Подстанция» (по направлению из центра города);

- лот № 12 — НТО по адресу г. Иркутск, ул. Свободы, в районе дома № 30;

- лот № 13 — НТО по адресу г. Иркутск, ул. Новаторов, остановка «Переезд»;

- лот № 14 — НТО по адресу г. Иркутск, ул. Розы Люксембург, ост. «Норильская»;

- лот № 15 — НТО по адресу г. Иркутск, ул. Розы Люксембург, остановка общественного транспорта «Автостанция» (по направлению из центра города);

- лот № 16 — НТО по адресу г. Иркутск, ул. Розы Люксембург, остановка общественного транспорта «Кинотеатр «Восток» (по направлению в центр города).

Согласно журналу регистрации заявок на участие в указанном аукционе по лоту № 8 поданы заявки следующих участников:

- ООО «Фирма Стаф» (ИНН: 3808049066), дата и время подачи заявки: ***, представитель — ***, доверенное лицо — ***;

- ООО «Морозко Плюс» (ИНН: 3811046844), дата и время подачи заявки: ***, представитель — ***, доверенное лицо — Е.;

- ООО «Иркутское мороженое» (ИНН: 3812116082), дата и время подачи заявки: ***, представитель — С., доверенное лицо — Е.

На участие в указанном аукционе по лоту № 10 поданы заявки следующих участников:

- ООО «Молочная река» (ИНН: 3827054632), дата и время подачи заявки: ***, представитель и доверенное лицо — ***;

- ООО «Фирма Стаф» (ИНН: 3808049066), дата и время подачи заявки: ***, представитель — ***, доверенное лицо — ***;

- ООО «Морозко Плюс» (ИНН: 3811046844), дата и время подачи заявки: ***, представитель — ***, доверенное лицо — Е.;

- ООО «Иркутское мороженое» (ИНН: 3812116082), дата и время подачи заявки: ***, представитель — ***, доверенное лицо — Е.

Согласно протоколам заседания аукционной комиссии № 49 от 07.04.2020 и № 50 от 07.04.2020 все поданные заявки на участие в указанном аукционе по лотам № 8 и № 10 признаны соответствующими требованиям аукционной документации и допущены к участию в аукционе.

В ходе антимонопольного расследования установлено, что участниками аукционов по лотам № 8 (нестационарный торговый объект № 197, расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. Розы Люксембург, в районе дома № 299) и № 10 (нестационарный торговый объект № 177, расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. Розы Люксембург, остановка общественного

транспорта «Пионерская») - ООО «Морозко Плюс» и ООО «Иркутское мороженое» осуществлялись согласованные действия, которые привели к повышению цен на указанных торгах, что подтверждается видеозаписями проведения указанных аукционов, из которых следует, что представитель ООО «Иркутское мороженое» С. дает невербальные сигналы (жесты) представителю ООО «Морозко Плюс» Е., после чего последняя отказывается от дальнейшей подачи ценовых предложений.

Как установлено антимонопольным органом, заявки на участие в указанных аукционах от имени ООО «Морозко Плюс» и ООО «Иркутское мороженое» подавало одно уполномоченное лицо – Е. в один промежуток времени. При этом в заявках на участие в аукционе ООО «Морозко Плюс» и ООО «Иркутское мороженое» и доверенностях, выданных на имя Е. от ***, указан один и тот же адрес места нахождения указанных юридических лиц: ***.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о заключении участниками аукциона за право на заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов, расположенных на территории города Иркутска, ООО «Морозко Плюс» и ООО «Иркутское мороженое», антиконкурентного соглашения, запрещенного ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что привело к повышению цены на указанных торгах.

Приказом Иркутского УФАС России № *** от *** г. возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № *** в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Морозко Плюс» (664050, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Ржанова, дом 1/2, квартира 12, ОГРН: 1153850048110, Дата присвоения ОГРН: 17.11.2015, ИНН:3811046844, КПП: 381101001), Общества с ограниченной ответственностью «Иркутское мороженое» (664043, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Медведева, дом 1, офис 303, ОГРН: 1153850042169, Дата присвоения ОГРН: 06.10.2015, ИНН: 3812116082, КПП: 381201001) по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении указанными лицами антиконкурентного соглашения, которое привело к повышению цен на аукционе (извещение о проведении торгов № 100320/13899725/04) за право на заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов, расположенных на территории города Иркутска, по лотам № 8 и № 10.

В рамках рассмотрения дела Иркутским УФАС России также установлено, что в ходе проведения аукциона за право на заключение договоров на размещение НТО, расположенных на территории г. Иркутска (извещение о проведении торгов № 100320/13899725/02), по лотам № 9 (НТО по адресу г. Иркутск, ул. Волгоградская, в районе дома № 75, дата проведения аукциона — 24.08.2020), № 10 (НТО по адресу г. Иркутск, 15-й Советский пер., в районе дома № 4, дата проведения аукциона — 24.08.2020) ООО «Морозко Плюс» и ООО «Иркутское мороженое» осуществляли действия, направленные на

реализацию антиконкурентного соглашения, которое привело к повышению цен на указанном аукционе, о чем свидетельствуют видеозаписи хода проведения указанного аукциона и подача заявок от имени указанных хозяйствующих субъектов одним уполномоченным лицом.

Определением № *** от *** действия ООО «Морозко Плюс» и ООО «Иркутское мороженое» доквалифицированы по признакам нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении указанными лицами антиконкурентного соглашения, которое привело к повышению цен на аукционе (извещение о проведении торгов № 100320/13899725/02) за право на заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов, расположенных на территории города Иркутска, по лотам № 9 и № 10 (дата проведения аукциона — 24.08.2020).

Согласно ст. 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

В рамках рассмотрения дела № ***, в соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции был подготовлен аналитический отчет по результатам исследования состояния конкуренции.

Согласно п. 10.8. Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке (утвержденный Приказом ФАС России от 20.07.2016г. № 1000/16) по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 11 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции включает:

- определение временного интервала исследования;

- определение предмета торгов;

- определение состава хозяйствующих субъектов.

Временной интервал исследования.

Временной интервал исследования определен периодом с *** по *** г.

Определение предмета торгов.

Предметом торгов является право на заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов, расположенных на территории города Иркутска.

Определение состава хозяйствующих субъектов.

Согласно журналу регистрации заявок, на участие в аукционе (извещение о проведении торгов № **100320/13899725/04**) по **лоту № 8** поданы заявки

следующих участников:

- ООО фирма «Стаф» (ИНН: 3808049066), дата и время подачи заявки: ***, представитель — ***., доверенное лицо — ***;

- ООО «Морозко Плюс» (ИНН: 3811046844), дата и время подачи заявки: ***, представитель — ***, доверенное лицо – Е.

- ООО «Иркутское мороженое» (ИНН: 3812116082), дата и время подачи заявки: ***, представитель — С., доверенное лицо — Е.

На участие в указанном аукционе (извещение о проведении торгов № **100320/13899725/04**) по **лоту № 10** поданы заявки следующих участников:

- ООО «Молочная река» (ИНН: 3827054632), дата и время подачи заявки: ***, представитель и доверенное лицо — ***;

- ООО фирма «Стаф» (ИНН: 3808049066), дата и время подачи заявки: ***, представитель — ***, доверенное лицо — ***;

- ООО «Морозко Плюс» (ИНН: 3811046844), дата и время подачи заявки: ***, представитель — ***, доверенное лицо — Е.;

- ООО «Иркутское мороженое» (ИНН: 3812116082), дата и время подачи заявки: ***, представитель — ***, доверенное лицо — Е.

Согласно журналу регистрации заявок, на участие в аукционе (извещение о проведении торгов № **100320/13899725/02**) по **лоту № 9** поданы заявки следующих участников:

- ООО «Молочная река» (ИНН: 3827054632), дата и время подачи заявки: 26.03.2020 17:49, представитель и доверенное лицо — Копотилов А.Н.;

- ООО фирма «Стаф» (ИНН: 3808049066), дата и время подачи заявки: ***, представитель — ***, доверенное лицо — ***;

- ООО «Морозко Плюс» (ИНН: 3811046844), дата и время подачи заявки: ***, представитель — ***, доверенное лицо — Е.;

- ООО «Иркутское мороженое» (ИНН: 3812116082), дата и время подачи заявки: ***, представитель — С., доверенное лицо — Е.

На участие в указанном аукционе (извещение о проведении торгов № **100320/13899725/02**) по **лоту № 10** поданы заявки следующих участников:

- ООО «Молочная река» (ИНН: 3827054632), дата и время подачи заявки: ***, представитель и доверенное лицо — ***;

- ООО фирма «Стаф» (ИНН: 3808049066), дата и время подачи заявки: ***, представитель — ***, доверенное лицо — ***;

- ООО «Морозко Плюс» (ИНН: 3811046844), дата и время подачи заявки: ***, представитель — ***, доверенное лицо — Е.;

- ООО «Иркутское мороженое» (ИНН: 3812116082), дата и время подачи заявки: ***, представитель — С., доверенное лицо — Е.

ООО «Морозко Плюс» в ходе рассмотрения дела пояснило следующее.

ООО «Морозко Плюс» не согласно с доводами ООО фирма «Стаф», изложенными в заявлении о нарушении антимонопольного законодательства.

Значительное повышение цены на торгах по сравнению с начальной ценой аукциона является нормальной практикой, а не результатом антиконкурентного соглашения между ООО «Морозко Плюс» и ООО «Иркутское мороженое».

ООО «Морозко Плюс» было заинтересовано в заключении договора на размещение нестационарных торговых объектов, расположенных на территории города Иркутска по адресам: г. Иркутск, ул. Розы Люксебург, в районе дома № 299 (лот №8) и г. Иркутск, ул. Розы Люксембург, остановка общественного транспорта «Пионерская» (лот №10) по цене приемлемой для Общества. Представитель ООО «Морозко Плюс», принимавший участие в торгах был уведомлен о максимально допустимой цене, решение не продолжать дальнейшее участие в торгах было принято представителем исключительно в интересах Общества.

Представитель ООО фирма «Стаф» неоднократно предлагал цену, значительно превышающую установленный шаг аукциона, в частности именно представителем ООО фирма «Стаф» была предложена цена в размере 500 000,00 руб., но наиболее высокая цена по лоту № 8 составила 570 320,0 руб. и победителем в результате данного аукциона было признано ООО фирма «Стаф». В ходе аукциона по лоту № 10 также ООО фирма «Стаф» увеличило цену с 23 220,0 рублей до 200 000,0 рублей, т.е. почти в 10 раз и в последствии было признано победителем данного аукциона.

В части обстоятельств, признанных антимонопольным органом в качестве доказательств наличия антиконкурентного соглашения, ООО «Морозко Плюс» пояснило следующее.

На видеозаписи аукционов видно, как представитель ООО «Иркутское мороженое» С. во время проведения аукциона опускает свою карточку с номером участника. Данный жест свидетельствует лишь о том, что представитель принял решение отказаться от дальнейшего участия в торгах. Так же как и то, что представитель ООО «Морозко Плюс» положила свою карточку, свидетельствует о том, что она приняла решение не участвовать в торгах. Невербальные сигналы (жесты) С. никоим образом не повлияли и не могли повлиять на уже достигнутую к тому моменту цену торгов.

Тот факт, что заявка от ООО «Морозко Плюс» и ООО «Иркутское мороженое» подана одним и тем же лицом — Е. не свидетельствует о том, что между обществами было заключено антиконкурентное соглашение с целью повышения цены на торгах.

Участники гражданского оборота вправе совершать действия как лично, так и через своего представителя. Подача заявок на участие в торгах одним лицом от имени нескольких юридических лиц не является нарушением антимонопольного законодательства и не свидетельствует о заключении соглашения, направленного на повышение цены на торгах. Заявка, поданная от имени ООО «Морозко Плюс» представителем Е. , была признана организатором торгов соответствующей требованиям аукционной документации и допущена к участию в аукционе.

Что касается адреса регистрации ООО «Морозко Плюс», то адрес: ***, указанный в заявке ООО «Морозко Плюс», был указан представителем ошибочно. ООО «Морозко Плюс» зарегистрировано по адресу: ***, указание в заявке на участие в торгах иного адреса является опечаткой и не свидетельствует о достижении соглашения между ООО «Морозко Плюс» и ООО «Иркутское мороженое» с целью повышения цены на торгах.

В рамках рассмотрения дела ООО «Иркутское мороженое» пояснило следующее.

Подача заявки на участие в торгах через представителя соответствует Правилам проведения конкурсов или аукционов и не нарушает антимонопольное законодательство.

ООО «Иркутское мороженое» осуществляет деятельность по реализации мороженого и имело непосредственную заинтересованность в заключении договора на размещение нестационарных торговых объектов, расположенных на территории города Иркутска. До начала аукциона ООО «Иркутское мороженое» определило для себя максимально возможную цену, по которой экономически целесообразно было бы заключить договоры на размещение нестационарных торговых объектов.

В ходе аукциона по лоту № 8 представитель ООО фирма «Стаф» неоднократно существенно повышал цену, а именно с 250 320,0 до 300 000,0, с 351 120,0 до 400 000,0, с 451 080,0 до 500 000,0 руб. Победителем данных торгов было признано ООО фирма «Стаф», объявившее цену 570 320,0 рублей. В ходе аукциона по лоту № 10 также представитель ООО фирма «Стаф» увеличил цену с 23 220,0 рублей до 200 000,0 рублей, т.е. почти в 10 раз. Победителем данных торгов было признано также ООО фирма «Стаф», предложившее цену 303 795 рублей.

Видеозаписи аукционов, на которых представитель ООО «Иркутское мороженое» С. во время проведения аукциона опускает свою карточку с номером участника и якобы дает невербальные сигналы (жесты)

представителю ООО «Морозко Плюс» Е., после чего последняя кладет свою карточку, не может служить доказательством наличия согласованных действий между ООО «Иркутское мороженое» и ООО «Морозко Плюс», которые привели к повышению цены на торгах. Жесты представителя ООО «Иркутское мороженое» С. свидетельствуют лишь о том, что он не намерен далее продолжать участие в аукционе по предложенной цене, а то, что представитель ООО «Морозко Плюс» также опускает карточку является решением представителя, так как каждый участник аукциона самостоятельно определяет для себя цену, за которую он готов приобрести право на заключение договора. Т.е. не могут служить доказательством наличия соглашения с целью повышения цены на торгах жесты, свидетельствующие о намерении прекратить дальнейшее участие в торгах.

Тот факт, что заявка на участие в аукционе от ООО «Иркутское мороженое» подана тем же физическим лицом, что и заявка от ООО «Морозко Плюс» также не может являться доказательством реализации достигнутого соглашения по повышению цены на торгах. Действующим законодательством не запрещено действовать через представителя, а одно и то же лицо может одновременно являться представителем нескольких лиц. Заявка, поданная от имени ООО «Иркутское мороженое» представителем Е. признана организатором торгов соответствующей требованиям аукционной документации и допущена к участию в аукционе.

Что касается адреса регистрации, указанного в заявках, ООО «Иркутское мороженое» полагает, что ошибочно указанный в заявке адрес также не может свидетельствовать о заключении соглашения с целью повышения цены на торгах.

В ходе рассмотрения дела определением № *** от *** Комиссией в качестве лица, обладающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах привлечена Е.

Привлеченная в качестве лица, обладающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах Е. пояснила, что работала в должности бухгалтера по трудовому договору в ООО «Морозко Плюс» в 2015 году. В настоящее время договорных отношений с Обществом не имеет. В 2020 году готовила и подавала заявки на участие в аукционах от различных организаций, в том числе готовила и подавала заявки на участие в аукционе за право на заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов, расположенных на территории города Иркутска, по лотам № 8 и № 10 от имени ООО «Морозко Плюс» и ООО «Иркутское мороженое» на основании выданных ей указанными Обществами доверенностей, а также принимала участие в указанном аукционе в качестве представителя ООО «Морозко Плюс». Свои действия во время проведения указанного аукциона ни с кем не согласовывала, никаких невербальных сигналов (жестов) от представителя ООО «Иркутское мороженое» в свой адрес не получала. Отказ от дальнейшей подачи

ценовых предложений в ходе проведения указанного аукциона обусловлен установленной генеральным директором ООО «Морозко Плюс» предельной суммой, которую Общество готово было предложить на аукционе, сколько составляла эта сумма не помнит.

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению дела № 038/01/11-2443/2020 от 17.12.2020, исследовав представленные доказательства, заслушав и оценив доводы лиц, участвующих в деле, приходит к следующим выводам.

Согласно ст. 11 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к:

1) установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат) и (или) наценок;

2) повышению, снижению или поддержанию цен на торгах;

3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков);

4) сокращению или прекращению производства товаров;

5) отказу от заключения договоров с определенными продавцами или покупателями (заказчиками).

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаки ограничения конкуренции сформулированы в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке

соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации. Данный перечень не является исчерпывающим.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации. Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан, в том числе, с использованием совокупности иных доказательств, в частности, фактического поведения сторон соглашения. Иначе говоря, факт наличия соглашения, ограничивающего конкуренцию, устанавливается исходя из совокупности доказательств по делу.

Аналогичная правовая позиция отражена в пункте 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства»: соглашением хозяйствующих субъектов могут быть признаны любые договоренности между ними в отношении поведения на рынке, в том числе как оформленные письменно (например, договоры, решения объединений хозяйствующих субъектов, протоколы) так и не получившие письменного оформления, но нашедшие отражение в определенном поведении. Факт наличия соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок.

Наличие соглашения может быть установлено исходя из того, что несколько

хозяйствующих субъектов намеренно следовали общему плану поведения (преследовали единую противоправную цель), позволяющему извлечь выгоду из недопущения (ограничения, устранения) конкуренции на товарном рынке.

Таким образом, соглашением по смыслу антимонопольного законодательства может быть признана договоренность в любой форме, о которой могут свидетельствовать сведения, содержащиеся в документах хозяйствующих субъектов, скоординированные и целенаправленные действия (бездействие) данных субъектов, сознательно ставящих свое поведение в зависимость от поведения других участников рынка, совершенные ими на конкретном товарном рынке, подпадающие под критерии ограничения конкуренции и способные привести к результатам, определенным Законом о защите конкуренции.

Заключение антиконкурентного соглашения, направленного на повышение цен на рассматриваемых аукционах, между ООО «Морозко Плюс» и ООО «Иркутское мороженое» подтверждается следующими обстоятельствами.

Согласно видеозаписи проведения аукциона (извещение о проведении торгов № **100320/13899725/04**), протоколам заседания аукционной комиссии № 117 и № 118 от 28.08.2020 г. при проведении указанного аукциона присутствовали следующие лица:

- по лоту № 8: представитель ООО фирма «Стаф» ***, представитель ООО «Морозко Плюс» Е., представитель ООО «Иркутское мороженое» С.;

- по лоту № 10: представитель ООО «Молочная река» ***, представитель ООО фирма «Стаф» ***, представитель ООО «Морозко Плюс» Е., представитель ООО «Иркутское мороженое» С.

Согласно видеозаписи проведения аукциона (извещение о проведении торгов № **100320/13899725/02**), протоколам заседания аукционной комиссии № 94 и № 95 от 24.08.2020 г. при проведении указанного аукциона присутствовали следующие лица:

- по лоту № 9: представитель ООО «Молочная река» ***, представитель ООО фирма «Стаф» ***, представитель ООО «Морозко Плюс» Е., представитель ООО «Иркутское мороженое» С.;

- по лоту № 10: представитель ООО «Молочная река» ***, представитель ООО фирма «Стаф» ***, представитель ООО «Морозко Плюс» Е., представитель ООО «Иркутское мороженое» С.

В соответствии с Правилами, Аукцион проводится в следующем порядке:

1) аукционная комиссия непосредственно перед началом проведения аукциона регистрирует явившихся на аукцион участников аукциона (их представителей). В случае проведения аукциона по нескольким лотам аукционная комиссия перед началом каждого лота регистрирует явившихся

на аукцион участников аукциона, подавших заявки в отношении такого лота (их представителей). При регистрации участникам аукциона (их представителям) выдаются пронумерованные карточки (далее - карточки);

2) аукцион начинается с объявления аукционистом начала проведения аукциона (лота), номера лота (в случае проведения аукциона по нескольким лотам), предмета договора, начальной (минимальной) цены договора (лота), «шага аукциона», после чего аукционист предлагает участникам аукциона заявлять свои предложения о цене договора;

3) участник аукциона после объявления аукционистом начальной (минимальной) цены договора (цены лота) и цены договора, увеличенной в соответствии с «шагом аукциона» в порядке, установленном пунктом 139 Правил, поднимает карточку в случае если он согласен заключить договор по объявленной цене;

4) аукционист объявляет номер карточки участника аукциона, который первым поднял карточку после объявления аукционистом начальной (минимальной) цены договора (цены лота) и цены договора, увеличенной в соответствии с «шагом аукциона», а также новую цену договора, увеличенную в соответствии с «шагом аукциона» в порядке, установленном пунктом 139 Правил, и «шаг аукциона», в соответствии с которым повышается цена;

5) если после троекратного объявления аукционистом цены договора ни один участник аукциона не поднял карточку, участник аукциона, надлежащим образом исполнявший свои обязанности по ранее заключенному договору в отношении имущества, права на которое передаются по договору, и письменно уведомивший организатора аукциона о желании заключить договор (далее - действующий правообладатель), вправе заявить о своем желании заключить договор по объявленной аукционистом цене договора;

6) если действующий правообладатель воспользовался правом, предусмотренным подпунктом 5 пункта 141 Правил, аукционист вновь предлагает участникам аукциона заявлять свои предложения о цене договора, после чего, в случае если такие предложения были сделаны и после троекратного объявления аукционистом цены договора ни один участник аукциона не поднял карточку, действующий правообладатель вправе снова заявить о своем желании заключить договор по объявленной аукционистом цене договора;

7) аукцион считается оконченным, если после троекратного объявления аукционистом последнего предложения о цене договора или после заявления действующего правообладателя о своем желании заключить договор по объявленной аукционистом цене договора ни один участник аукциона не поднял карточку. В этом случае аукционист объявляет об окончании проведения аукциона (лота), последнее и предпоследнее

предложения о цене договора, номер карточки и наименование победителя аукциона и участника аукциона, сделавшего предпоследнее предложение о цене договора.

Победителем аукциона признается лицо, предложившее наиболее высокую цену договора, либо действующий правообладатель, если он заявил о своем желании заключить договор по объявленной аукционистом наиболее высокой цене договора.

Из видеозаписи проведения аукциона от 28.08.2020 г. (извещение о проведении торгов № **100320/13899725/04**) следует, что в ходе проведения указанного аукциона по лотам № 8 и № 10 аукционистом объявлялись следующие ценовые предложения, указанные в таблице:

№ лота	Цена договора, объявленная аукционистом (руб.)	Участники, поднявшие карточку
8	16800 (начальная цена)	Все участники
	17640	Все участники
	18480	Все участники
	250000 (предложена ООО «Иркутское мороженое»)	Все участники
	250320	Все участники
	300000 (предложена ООО фирма «Стаф»)	Все участники
	350000 (предложена ООО «Иркутское мороженое»)	Все участники
	350280	Все участники
	351120	Все участники
	400000 (предложена ООО фирма «Стаф»)	Все участники
	450000 (предложена ООО «Иркутское мороженое»)	Все участники
	450240	Все участники
	451080	Все участники
	500000 (предложена ООО фирма «Стаф»)	Все участники
	500640	Все участники
	520000 (предложена ООО «Иркутское мороженое»)	Все участники
	520800	Все участники
	521640	Все участники
	522480	Все участники
	523420	Все участники
	570000 (предложена ООО фирма «Стаф»)	Все участники
	570320	ООО фирма «Стаф»

10	19350 (начальная цена)	Все участники
	20317,50	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
	21285	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
	22252	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
	23220	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
	200000 (предложена ООО фирма «Стаф»)	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
	200272,50	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
	201240	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
	202207,50	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
	203175	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
	204142,50	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
	205110	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
	206077,50	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
	207045	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
	208012,50	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
	208980	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
	209947	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»

	300000 (предложена ООО «Морозко Плюс»)	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
	300892,50	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
	301860	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
	302827,50	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
	303795	ООО фирма «Стаф»

Из видеозаписи проведения аукциона от 24.08.2020 г. (извещение о проведении торгов № **100320/13899725/02**) следует, что в ходе проведения указанного аукциона по лотам № 9 и № 10 аукционистом объявлялись следующие ценовые предложения, указанные в таблице:

№ лота	Цена договора, объявленная аукционистом (руб.)	Участники, поднявшие карточку
9	17600 (начальная цена)	Все участники
	18430	Все участники
	19360	Все участники
	20240	Все участники
	21120	Все участники
	100000 (предложена ООО фирма «Стаф»)	Все участники
	100320	Все участники
	101200	Все участники
	102080	Все участники
	102960	Все участники
	103840	Все участники
	104560	Все участники
	105440	Все участники
	106480	Все участники
	107360	Все участники
	108240	Все участники
	109120	Все участники
	200000 (предложена ООО фирма «Стаф»)	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
	200640	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
	201120	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко

	Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
202400	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
203280	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
204160	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
205040	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
205920	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
206800	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
207680	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
208860	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
209440	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
300000 (предложена ООО фирма «Стаф»)	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
300080	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
300560	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
301840	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
302720	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
303600	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
304480	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское

	мороженое»
305360	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
307120	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
308200	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
308880	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
309760	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
310640	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
311520	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
312400	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
313380	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
314160	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
315040	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
315920	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
316600	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс», ООО «Иркутское мороженое»
400000 (предложена ООО фирма «Стаф»)	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс»
400400	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс»
401280	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс»
402160	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс»
403040	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко

		Плюс»
	403920	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс»
	404800	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс»
	405680	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс»
	406060	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс»
	407440	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс»
	408320	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс»
	409200	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс»
	410080	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс»
	410960	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс»
	411840	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс»
	412720	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс»
	500000 (предложена ООО фирма «Стаф»)	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс»
	500620	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс»
	501600	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс»
	502480	ООО фирма «Стаф»
10	15050 (начальная цена)	Все участники
	15802	Все участники
	16555	Все участники
	17207	Все участники
	240000 (предложена ООО «Иркутское мороженое»)	Все участники
	240047	Все участники
	240800	Все участники
	241552	Все участники
	242305	Все участники
	243057	Все участники
	243810	Все участники
	400000 (предложена ООО фирма «Стаф»)	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс»
	400330	ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс»
	401082	ООО фирма «Стаф»

По результатам проведения аукциона по всем указанным лотам победителем признано ООО фирма «Стаф» как предложившее наиболее высокую цену договора.

Из видеозаписи аукциона от 28.08.2020 г. (извещение о проведении торгов № **100320/13899725/04**) по лоту № 8 установлено следующее:

- на *** минуте *** секунде видеозаписи после объявления аукционистом цены 570 000 руб. представитель ООО «Иркутское мороженое» С. (карточка № **) кладет свою карточку с номером участника;

- на *** минуте *** секунде представитель ООО «Иркутское мороженое» С. смотрит в сторону представителя ООО «Морозко Плюс» Е. (карточка № **) и производит в адрес последней взмах правой руки;

- на *** минуте *** секунде представитель ООО «Морозко Плюс» Е. кладет свою карточку.

Из видеозаписи аукциона от 28.08.2020 г. (извещение о проведении торгов № **100320/13899725/04**) по лоту № 10 установлено следующее:

- на *** секунде видеозаписи № 2 после объявления аукционистом цены 300 000 руб. представитель ООО «Иркутское мороженое» С. (карточка № **) кладет свою карточку с номером участника;

- на ***секунде видеозаписи № 2 представитель ООО «Иркутское мороженое» С. смотрит в сторону представителя ООО «Морозко Плюс» Е. (карточка № **), устно произносит в ее адрес слова и совершает движения головой в разные стороны;

- на *** секунде видеозаписи № 2 представитель ООО «Морозко Плюс» Е. кладет свою карточку.

Из видеозаписи аукциона от 24.08.2020 г. (извещение о проведении торгов № **100320/13899725/02**) по лоту № 9 установлено следующее:

- на *** минуте *** секунде видеозаписи после объявления аукционистом цены 400 000 руб. представитель ООО «Иркутское мороженое» С. (карточка № **) кладет свою карточку с номером участника;

- начиная с *** минуты *** секунды видеозаписи представитель ООО «Иркутское мороженое» С. совершает движения правой рукой за спинками стоящих перед ним кресел, похожие на написание текста или рисование изображения. При этом представитель ООО «Морозко Плюс» Евстратенко С.К. (карточка № **) смотрит в его сторону.

- на второй минуте тридцать третьей секунде видеозаписи (02:33) представитель ООО «Иркутское мороженое» С. совершает кивок головы в

сторону представителя ООО «Морозко Плюс» Е.;

- на *** минуте *** секунде видеозаписи представитель ООО «Иркутское мороженое» С. совершает взмахи правой рукой с движением головой в противоположные стороны в сторону представителя ООО «Морозко Плюс» Е.;

- на *** минуте *** секунде видеозаписи представитель ООО «Морозко Плюс» Е. кладет свою карточку.

Из видеозаписи аукциона от 24.08.2020 г. (извещение о проведении торгов № **100320/13899725/02**) по лоту № 10 установлено следующее:

- на *** секунде видеозаписи после объявления аукционистом цены 400 000 руб. представитель ООО «Иркутское мороженое» С. (карточка № **) кладет свою карточку с номером участника;

- на *** минуте *** секунде видеозаписи представитель ООО «Иркутское мороженое» С. совершает взмах левой рукой с кивком головы в сторону представителя ООО «Морозко Плюс» Е. (карточка № **), после чего последняя сразу кладет свою карточку.

Анализ поведения участников указанных торгов в ходе проведения аукционов посредством просмотра представленных видеозаписей позволяет Комиссии антимонопольного органа без специальных познаний и привлечения экспертов буквально оценивать действия участвующих лиц и их роль в рассматриваемых событиях, выраженные в подаче представителем ООО «Иркутское мороженое» С. условных сигналов жестами рук, кивками головы и последовавшей реакции на них представителя ООО «Морозко Плюс» Е., выразившейся в отказе от дальнейшей подачи ценовых предложений.

Таким образом, анализ представленных видеозаписей хода проведения указанных аукционов и буквальная оценка поведения участников, не требующая специальных познаний, позволяют Комиссии Иркутского УФАС России установить причинно-следственную связь между систематически и однообразно совершаемыми действиями представителей ООО «Иркутское мороженое» и ООО «Морозко Плюс», выраженными в подаче представителем ООО «Иркутское мороженое» указаний в виде жестов представителю ООО «Морозко Плюс», и последующем отказе последнего от дальнейшей подачи ценовых предложений, что свидетельствует о кооперации и применении указанными лицами единой согласованной тактики поведения в торгах.

Из заявок участников аукционов (извещение о проведении торгов № 100320/13899725/04) по лотам № 8 и № 10, поданных ООО «Морозко Плюс» и ООО «Иркутское мороженое» *** следует, что лицом, уполномоченным подавать заявки от указанных юридических лиц, является одно и то же лицо — Е., что подтверждается заявкой ООО «Морозко Плюс» от *** на участие в

аукционе по лоту № 8, заявкой ООО «Морозко Плюс» от *** на участие в аукционе по лоту № 10, доверенностью выданной генеральным директором ООО «Морозко Плюс» б/н от *** на имя указанного лица, доверенностью выданной генеральным директором ООО «Иркутское мороженое» б/н от *** на имя указанного лица. При этом в заявках на участие в аукционе ООО «Морозко Плюс» и ООО «Иркутское мороженое» и доверенностях, выданных на имя Е. от ***, указан один и тот же адрес места нахождения указанных юридических лиц: ***.

Аналогичные вышеуказанным обстоятельства установлены в отношении заявок указанных хозяйствующих субъектов и на аукцион (извещение о проведении торгов № 100320/13899725/02) по лотам № 9 и № 10.

В ходе рассмотрения дела ООО «Морозко Плюс» и ООО «Иркутское мороженое» в материалы дела представлены договоры аренды нежилых помещений и платежные поручения, из которых следует, что с *** г. по *** г. ООО «Морозко Плюс» арендовало нежилое помещение для размещения офиса в здании по адресу: ***. Аналогичное нежилое помещение в здании по указанному адресу с *** г по *** г. арендовало ООО «Иркутское мороженое». Кроме того, в ходе заседания Комиссии *** г. и в письменных пояснениях ООО «Морозко Плюс» подтвердило, что Общество осуществляет свою деятельность по адресу ***.

Таким образом, доводы ООО «Морозко Плюс» и ООО «Иркутское мороженое» об ошибочности указания в заявках указанных Обществ одного адреса опровергаются фактически установленными обстоятельствами дела и представленными материалами.

Из журнала регистрации заявок на участие в аукционе от *** следует, что заявки ООО «Морозко Плюс» и ООО «Иркутское мороженое» поданы от имени указанных лиц в один промежуток времени — с *** до *** *** г. одним доверенным лицом — Е. При этом по заявке № *** ООО «Иркутское мороженое» по лоту № 10 в качестве представителя заявителя указана ***, являющаяся генеральным директором ООО «Морозко Плюс».

В ходе заседания Комиссии Иркутского УФАС России *** г. Е. подтвердила, что подготавливала и подавала заявки на участие в рассматриваемых аукционах от имени ООО «Морозко Плюс» и ООО «Иркутское мороженое».

Кроме того, в ходе рассмотрения дела ООО «Морозко Плюс» и ООО «Иркутское мороженое» предоставлены выписки по расчетным счетам указанных лиц за период с *** по ***, из которых следует, что между указанными лицами имеются устойчивые финансовые связи, обусловленные регулярными взаимными расчетами, в том числе в период их участия в рассматриваемых аукционах.

На основании изложенного, с учетом приведенных обстоятельств Комиссия приходит к выводу о совместной подготовке указанных лиц к аукционам и

единой согласованной тактике участия в них, что возможно только в случае предварительной договоренности, осуществленной для достижения единой цели реализуемой деятельности, поскольку хозяйствующие субъекты, являясь самостоятельными субъектами гражданского оборота и конкурирующие между собой на соответствующем рынке, не могут действовать в интересах друг друга.

Конкурирующие субъекты обязаны вести самостоятельную и независимую борьбу за потребителя поставляемых ими товаров, а попытки любого рода кооперации в этом вопросе нарушают запреты антимонопольного законодательства.

Комиссией дана оценка доводам ООО «Морозко Плюс» и ООО «Иркутское мороженое» о том, что значительное повышение цены на торгах по сравнению с начальной ценой аукциона является нормальной практикой, а не результатом антиконкурентного соглашения, и признаются необоснованными в связи со следующим.

Управлением проанализированы аукционы за право на заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов, расположенных на территории Ленинского округа города Иркутска, проведенных в период с 24.08.2020 по 02.09.2020 и установлено, что из аукционов по 53 местам, предназначенным для размещения НТО, только в 11 повышение начальной цены договора оказалось значительным. При этом в 8 из 11 указанных аукционов, где повышение начальной цены договора оказалось значительным, принимали участие ООО «Морозко Плюс» и (или) ООО «Иркутское мороженое», а также ООО фирма «Стаф», которое победило в 7 из 11 указанных аукционов.

Таким образом, Комиссия критически относится к указанному доводу ООО «Морозко Плюс» и ООО «Иркутское мороженое», поскольку повышение цены договора происходило при одновременном участии в торгах ООО фирма «Стаф», ООО «Морозко Плюс» и ООО «Иркутское мороженое», что свидетельствует о том, что совместные действия указанных хозяйствующих субъектов в ходе рассматриваемых аукционов были направлены против конкурента - ООО фирма «Стаф».

Кроме того, при оценке указанного довода ответчиков Комиссией принималось во внимание соотношение цены договора и площади земельного участка под размещение НТО по рассматриваемым аукционам, при сопоставлении которых средняя цена лота при площади земельного участка от 7 до 9 кв.м. в ходе проведения 7 из 53 вышеуказанных аукционов составила около 339 000 руб., при этом в большинстве из 53 проведенных аукционов итоговая цена лота оказалась ниже вышеуказанной суммы при значительно большей площади земельного участка под размещение НТО.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что значительное повышение цены на указанных торгах не может быть

нормальной практикой и явилось следствием реализации ООО «Морозко Плюс» и ООО «Иркутское мороженое» единой согласованной стратегии поведения в целях устранения конкуренции и создания для потенциального победителя наименее выгодных условий заключения договора.

Согласно Разъяснению Президиума ФАС России «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах» (утв. протоколом Президиума ФАС России от 17.02.2016 № 3), факт заключения антиконкурентного соглашения может быть установлен как на основании прямых доказательств так и совокупности косвенных доказательств. На практике к таким косвенным доказательствам обычно относятся:

- отсутствие экономического обоснования поведения одного из участников соглашения, создающего преимущества для другого участника соглашения, не соответствующего цели осуществления предпринимательской деятельности - получению прибыли;

- заключение договора поставки (субподряда) победителем торгов с одним из участников торгов, отказавшимся от активных действий на самих торгах;

- использование участниками торгов одного и того же IP-адреса (учетной записи) при подаче заявок и участии в электронных торгах;

- фактическое расположение участников соглашения по одному и тому же адресу;

- оформление сертификатов электронных цифровых подписей на одно и то же физическое лицо;

- формирование документов для участия в торгах разных хозяйствующих субъектов одним и тем же лицом;

- наличие взаиморасчетов между участниками соглашения, свидетельствующее о наличии взаимной заинтересованности в результате реализации соглашения.

Таким образом, наличие антиконкурентного соглашения между ООО «Морозко Плюс» и ООО «Иркутское мороженое» подтверждается следующими обстоятельствами:

- согласованным поведением и взаимно обусловленными действиями, выраженными в указаниях в виде жестов представителя одного участника аукциона другому, после которых последний отказывается от подачи ценовых предложений;

- формированием и подачей заявок на участие в аукционах одним доверенным лицом;

- совпадением фактического местонахождения указанных хозяйствующих субъектов;

- ответчики имеют устойчивые связи, ведут хозяйственно-финансовую деятельность совместно, не отождествляют себя конкурентами;

- значительным повышением цены договора на рассматриваемых аукционах.

Совокупность собранных по делу прямых и косвенных доказательств свидетельствует о том, что ООО «Морозко Плюс» и ООО «Иркутское мороженое» не стремились одержать победу в рассматриваемых аукционах по наиболее приемлемым для них ценам, а, достоверно зная о том, что ООО фирма «Стаф» не способно победить во всех аукционах, на участие в которых оно подало заявки, в период с 24.08.2020 по 02.09.2020 и обладает ограниченной суммой на заключение договоров на размещение НТО на территории г. Иркутска, преследовали цель создания препятствий для ООО фирма «Стаф» в осуществлении им предпринимательской деятельности на соответствующем товарном рынке путем подачи ценовых предложений в ходе аукциона до достижения максимально высокой цены с тем, чтобы ООО фирма «Стаф» было вынуждено заключить договоры на заведомо и значительно невыгодных для себя условиях, и, как следствие, лишаясь возможности в дальнейшем выиграть по другим оставшимся лотам.

Таким образом, у хозяйствующих субъектов ООО «Морозко Плюс» и ООО «Иркутское мороженое» изначально имеется установка на согласование действий их как участников процедуры и вытеснение иных конкурентов, в рассматриваемом случае – ООО фирма «Стаф», из процесса торгов путем реализации выработанной модели поведения по повышению цены договора на торгах по нескольким лотам, результатом чего может быть отказ данного конкурента от участия в торгах по иным лотам.

Устойчивое сочетание участников, применяющих данную модель поведения, также указывает на наличие у них согласованных действий, направленных на подавление конкурентов.

На момент проведения торгов, ответчики осуществляли свою деятельность на одном и том же товарном рынке — реализации мороженого и замороженных десертов на территории города Иркутска, следовательно ООО «Морозко Плюс» и ООО «Иркутское мороженое» являлись конкурентами.

ООО «Морозко Плюс» и ООО «Иркутское мороженое» не образуют подконтрольную группу лиц в соответствии с положениями частей 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции, следовательно, условия о допустимости соглашений на них не распространяются.

Вопрос ущерба от реализации картельного соглашения между ООО «Морозко Плюс» и ООО «Иркутское мороженое» Комиссией не

устанавливался, в том числе не устанавливалось получение дохода указанных лиц.

С учетом совокупности изложенных доказательств, подтверждающих совместное ведение хозяйственной деятельности, подготовку и участие в торгах, а также наличие и совместную реализацию противоправной цели повышения цены на аукционах, Комиссия по рассмотрению дела № *** о нарушении антимонопольного законодательства пришла к выводу о наличии в действиях ООО «Морозко Плюс» и ООО «Иркутское мороженое» признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении указанными лицами антиконкурентного соглашения, которое привело к повышению цен на аукционах за право на заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов, расположенных на территории города Иркутска, по лотам № 8 и № 10 (извещение о проведении торгов № 100320/13899725/04, дата проведения аукциона — 28.08.2020), № 9 и № 10 (извещение о проведении торгов № 100320/13899725/02, дата проведения аукциона — 24.08.2020).

По результатам рассмотрения дела Комиссией принято заключение об обстоятельствах дела, копии которого были направлены в адрес лиц, участвующих в деле.

*** года ООО «Морозко Плюс» и ООО «Иркутское мороженое» представлены возражения, в которых Общества указывают на неверное определение Комиссией временного интервала исследования и состава хозяйствующих субъектов, указав только участников аукционов от 28.08.2020 г. по лотам № 8 и № 10 и от 24.08.2020 по лотам № 9 и № 10, в связи с чем Комиссия безосновательно рассматривала, анализировала и оценивала только результаты выборочных аукционов, что привело к необоснованным выводам. Комиссия, оценив указанные доводы ответчиков, отклоняет их как несостоятельные в связи со следующим.

Согласно ст. 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

В рамках рассмотрения дела № ***, в соответствии с указанной нормой закона, был подготовлен аналитический отчет по результатам исследования состояния конкуренции.

Согласно п. 10.8. Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке (утвержденный Приказом ФАС России от 20.07.2016г. № 1000/16) по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 11 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции включает:

- определение временного интервала исследования;

- определение предмета торгов;

- определение состава хозяйствующих субъектов.

В соответствии с п. 5.1 указанного Порядка, в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

Поскольку анализ состояния конкуренции проводится по результатам проведенных аукционов, в рамках которых выявлено нарушение антимонопольного законодательства, то состав хозяйствующих субъектов ограничен лицами, подавшими заявки на участие в таких аукционах.

Таким образом, Комиссия проанализировала рассматриваемый рынок в объеме, требуемом согласно Порядку проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы от 28 апреля 2010 г. № 220.

Иные возражения ответчиков не содержат ссылок на новые существенные обстоятельства и не свидетельствуют об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

В настоящее время соглашение реализовано в полном объеме. Комиссией не установлены основания для выдачи предписания по делу.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 17, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Морозко Плюс» (664050, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Ржанова, дом 1/2, квартира 12, ОГРН: 1153850048110, Дата присвоения ОГРН: 17.11.2015, ИНН: 3811046844, КПП: 381101001), Общество с ограниченной ответственностью «Иркутское мороженое» (664043, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Медведева, дом 1, офис 303, ОГРН: 1153850042169, Дата присвоения ОГРН: 06.10.2015, ИНН: 3812116082, КПП: 381201001) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении указанными лицами антиконкурентного соглашения, которое привело к повышению цен на аукционах за право на заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов, расположенных на территории города Иркутска, по лотам № 8 и № 10 (извещение о проведении торгов № 100320/13899725/04, дата проведения аукциона — 28.08.2020), № 9 и № 10 (извещение о проведении торгов № 100320/13899725/02, дата проведения аукциона — 24.08.2020).

2. Предписание не выдавать.

3. Копии решения направить лицам, участвующим в деле.

4. Передать материалы дела должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении к административной ответственности.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии