

РЕШЕНИЕ № 054/06/104-111/2024

«17» января 2024 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

<...>

в присутствии представителей:

заказчика – ФКУ «ИК 2 ГУ ФСИН по Новосибирской области»: - (по доверенности), -
(по доверенности),

поставщика – ИП Горожаниной Е.С.: - (по доверенности),

рассмотрев в дистанционном режиме обращение ФКУ «ИК 2 ГУ ФСИН по Новосибирской области» о включении сведений об ИП Горожаниной Е.С. (<...>) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на поставку мешков тканых полипропиленовых (извещение № 0351100020623000100),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение ФКУ «ИК 2 ГУ ФСИН по Новосибирской области» о включении сведений об ИП Горожаниной Е.С. (<...>) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на поставку мешков тканых полипропиленовых (извещение № 0351100020623000100).

Суть обращения заказчика сводится к следующему.

04.12.2023 г. заказчиком с ИП Горожаниной Е.С. был заключен контракт на поставку мешков тканых полипропиленовых.

В соответствии с ведомостью поставки (приложение № 1 к контракту) заказчику к поставке требовались мешки тканые полипропиленовые, вес 85+/- 2 гр и 75+/- 2 гр. В соответствии с условиями контракта срок поставки товара – в течение 10 рабочих дней с момента заключения контракта.

21.12.2023 г. ИП Горожанина Е.С. осуществила поставку товара.

26.12.2023 г. заказчик разместил в ЕИС мотивированный отказ от приемки поставленного товара, на основании акта от 22.12.2023 г. о выявлении некачественного товара, в котором указано, что поставленный товар не соответствует условиям контракта в части касающейся веса товара

(поставленный товар имеет вес 50+/-5 гр).

26.12.2023 г. поставщик направил в адрес заказчика письмо, в котором сообщил, что не имеет возможности поставить товар в соответствии с условиями контракта.

29.12.2023 г. заказчик направил в адрес поставщика требование об уплате неустойки по контракту.

29.12.2023 г. поставщик направил в адрес заказчика письмо, в котором сообщил о невозможности поставки товара в связи с загруженностью заводов-изготовителей.

29.12.2023 г. заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Данное решение 29.12.2023 г. было размещено в ЕИС.

В соответствии с ч.12.1 ст.95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в случае принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных ч.5 ст.103 данного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с п.1 данной части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с данным пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 данной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было размещено в ЕИС 29.12.2023 г., следовательно, 29.12.2023 г. поставщик считается надлежащим образом уведомленным.

Согласно ч.13 ст.95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта, в данном случае – 10.01.2024 г.

В соответствии с ч.14 ст.95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения.

ИП Горожанина Е.С. направила в адрес Новосибирского УФАС России письменные пояснения следующего содержания.

28.12.2023 г. поставщик направил в адрес заводов-изготовителей, а также поставщиков запросы о возможности поставить товар необходимый к поставке по контракту.

11.01.2024 г. поставщик закупки необходимый к поставке по контракту товар.

Изучив представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п.п. «в» п.15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденного постановлением Правительства РФ №1078 от 30.06.2021 г. (далее – Правила), орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 данных Правил, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие, а именно, принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта, надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Комиссии Новосибирского УФАС России и заказчику от ИП Горожаниной Е.С. не были представлены какие-либо документы и информация, подтверждающие невозможность исполнения контракта.

Заявление поставщика о невозможности поставки товара не было подтверждено со стороны ИП Горожаниной Е.С. Кроме того, указанное заявление было опровергнуто заказчиком, представившим коммерческие предложения дистрибьюторов товара, полученных в период с 24.12.2023 г. по 25.12.2023 г.

Довод поставщика о необъективности экспертизы поставленного товара не может быть принят как обоснованный Комиссией Новосибирского УФАС России, поскольку акт о выявлении некачественного товара не оспаривался поставщиком. Более того, 26.12.2023 г. поставщик направил в адрес заказчика письмо, в котором сообщил, что не имеет возможности поставить товар в соответствии с условиями контракта.

Таким образом, ФКУ «ИК 2 ГУ ФСИН по Новосибирской области» правомерно приняло решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, изложенное подтверждает отсутствие добросовестного поведения в действиях предпринимателя, выраженное в непринятии мер к исполнению контракта.

Доказательств наличия объективных препятствий предпринимателю исполнить контракт в установленный срок не представлено.

Реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. С другой стороны, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Следовательно, реестр недобросовестных поставщиков представляет собой механизм защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков), созданный, в том числе с целью обеспечения эффективного использования бюджетных средств в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Предпринимателем не были предприняты все необходимые и разумные меры с целью исполнения контракта, в связи с чем включение сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков является необходимой мерой ответственности, поскольку служит для ограждения государственных заказчиков от недобросовестных поставщиков.

В силу положений абзаца 3 пункта 1 статьи 2 ГК РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение, прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, предприниматель несет самостоятельные риски ведения им предпринимательской деятельности и должен прогнозировать последствия, в том числе и негативные, связанные с ее осуществлением.

Нарушений со стороны заказчика антимонопольным органом не установлено.

Включение сведений в РНП не подавляет экономическую самостоятельность и инициативу хозяйствующего субъекта, не ограничивает чрезмерно его право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также право частной собственности и в данном случае не препятствует осуществлению хозяйственной деятельности (Определение ВАС РФ от 11.05.2012 № ВАС-5621/12).

Таким образом, поскольку ИП Горожановой Е.С. не были исполнены обязательства по контракту, у Комиссии Новосибирского УФАС России нет правовых оснований

для невключения сведений об ИП Горожаниной Е.С. в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст.95, ст.104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения об ИП Горожаниной Е.С. (<...>) сроком на 2 (два) года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.