

ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Статс-секретарь – заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, рассмотрев материалы плановой выездной документарной проверки Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края, проведенной ФАС России (приказ ФАС России от 27.08.2021 № 890/21, Акт проверки ФАС России от 25.10.2021 № 106/21), в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, допущенные органом исполнительной власти Хабаровского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики при установлении тарифов на электрическую энергию (мощность), производимую структурным подразделением Николаевская ТЭЦ филиала «Хабаровская генерация» АО «ДГК» на 2019-2021 гг.,

УСТАНОВИЛ:

Государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по производству электрической энергии осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», которым утверждены Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Основы ценообразования № 1178) и Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Правила № 1178), Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 06.08.2004 № 20-э/2 (далее – Методические указания № 20-э/2), а также Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах и на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и технологически

изолированными территориальными электроэнергетическими системами, за исключением электрической энергии (мощности), производимой на квалифицированных генерирующих объектах, утвержденных приказом ФАС России от 29.05.2019 № 686/19 (далее – Методические указания № 686/19).

Тарифы на электрическую энергию (мощность), производимую структурным подразделением Николаевская ТЭЦ филиала «Хабаровская генерация» АО «ДГК» (далее – АО «ДГК», Организация, регулируемая организация), установлены следующими постановлениями Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее – Орган регулирования, Комитет):

на 2019 год:

- постановление Комитета по ценам и тарифам правительства Хабаровского края от 19.12.2018 № 40/4 установлены тарифы на электрическую энергию (мощность), производимую структурным подразделением Николаевская ТЭЦ филиала «Хабаровская генерация» АО «ДГК», с использованием которой осуществляется производство и поставка электрической энергии (мощности) на розничный рынок Хабаровского края на 2019 год;

- постановление Комитета от 27.11.2019 № 37/3, которым внесены изменения в постановление от 19.12.2018 № 40/4 во исполнение решения Хабаровского краевого суда от 24.05.2019 по делу № 3а-88/2019 и апелляционного определения Верховного суда Российской Федерации от 02.10.2019 по делу № 58-АП19-16;

на 2020 год:

- постановление Комитета по ценам и тарифам правительства Хабаровского края от 18.12.2019 № 42/8 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), производимую СП Николаевская ТЭЦ филиала «Хабаровская генерация» АО «ДГК», с использованием которой осуществляется производство и поставка электрической энергии (мощности) в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах и территориях, технологически не связанных Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами, методом долгосрочной индексации НВВ на 2020-2022 годы»;

на 2021 год:

- постановление Комитета по ценам и тарифам правительства Хабаровского края от 29.12.2020 № 44/3 «О внесении изменений в

постановление Комитета по ценам и тарифам правительства Хабаровского края от 18.12.2019 № 42/8».

Необходимая валовая выручка на производство электрической энергии для структурного подразделения Николаевская ТЭЦ филиала «Хабаровская генерация» АО «ДГК» утверждена органом регулирования в следующих размерах:

- на 2019 год – 1 065 303,67 тыс. руб. (пересмотрено с учетом решения Хабаровского краевого суда от 24.05.2019 по делу № 3а-88/2019 и апелляционного определения Верховного суда РФ от 02.10.2019 по делу № 58-АП19-16 (пересмотрен фонд оплаты труда и страховые взносы, потери электрической энергии), ранее установленная необходимая валовая выручка на 2019 год - 1 009 340,67 тыс. руб.);

- на 2020 год – 1 109 432,38 тыс. руб.;

- на 2021 год – 1 505 854,79 тыс. руб.

Рассмотрев экспертные заключения о проведении экономической экспертизы по установлению тарифов на электрическую энергию (мощность), производимую структурным подразделением «Николаевская ТЭЦ» филиала «Хабаровская генерация» АО «Дальневосточная генерирующая компания», с использованием которой осуществляется производство и поставка электрической энергии (мощности) на розничный рынок Хабаровского края на 2019-2021 гг. по указанным выше постановлениям (далее – Экспертные заключения на 2019-2021 гг.), материалы, представленные регулируемой организацией в составе тарифной заявки (представлены органом регулирования на электронном носителе), а также возражения Органа регулирования на Акт проверки ФАС России от 25.10.2021 № 106/21 (исх. от 14.04.2022 № 2-1-12-1477; вх. от 14.04.2022 № 69986-ЭП/22) (далее – Возражения), ФАС России выявлено следующее.

1. Требования к экспертным заключениям.

Пунктом 23 Правил № 1178 установлено, что экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2

предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующей орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Пунктом 31 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается

использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Пунктом 31 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Таким образом, Органу регулирования при определении расходов, включаемых в НВВ регулируемой организации, необходимо руководствоваться вышеуказанными положениями Основ ценообразования № 1178 и Правил № 1178.

По результатам анализа представленных Экспертных заключений органа регулирования на 2019-2021 годы ФАС России выявлено следующее.

2. Расчет необходимой валовой выручки на 2019 год.

Из Экспертного заключения на 2019 год следует, что расходы на

производство и реализацию продукции регулируемая организация распределяет между видами деятельности исходя из удельного веса расходов на топливо на электрическую энергию, определённого на 2019 год в размере 72,22%.

Органом регулирования процент распределения затрат определен в размере 70,88 % от расходов по комбинированной выработке.

2.1. Статья затрат «Вспомогательные материалы».

Расходы на вспомогательные материалы учтены органом регулирования на 2019 год в размере 25 414,43 тыс. руб.

Регулируемой организацией указанные расходы на 2019 год были предложены в размере 56 210,0 тыс. руб. Фактические расходы по данной статье за 2017 год составили 27 290,0 тыс. руб. Утверждено на 2017 год – 23 294,1 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2019 год данная статья затрат включает расходы на материалы на ремонт, материалы на эксплуатацию, ГСМ, канцтовары, спецодежду.

2.1.1. Материалы на ремонт.

Расходы на материалы на ремонт учтены Органом регулирования на 2019 год в размере 16 620,17 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2019 год данная статья затрат включает расходы на материалы на ремонт хоз. способом, давальческие материалы, запасные части на ремонт.

По результатам проведенного анализа направленных Органом регулирования материалов, ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2019 год, в нарушение пункта 23 Правил регулирования № 1178, не отражен анализ расходов по данной статье затрат, в том числе с учетом положений пункта 29 Правил регулирования № 1178. Также не представлен анализ фактических расходов АО «ДГК» за 2017 год.

ФАС России отмечает, что согласно Возражениям Органа регулирования расходы на давальческие материалы учтены исходя из фактических расходов по комбинированной выработке за 2017 год, индексов-дефляторов на промышленную продукцию на 2018 год – 110,7 %, на 2019 год 104,4%, а также доли затрат на производство электрической энергии 70,88%. (Расчет: 16 031,58 тыс. руб. (КВ факт 2017 года) * 1,107 * 1,044 * 70,88% = 13 132,87 тыс. руб.)

ФАС России обращает внимание, что примененные Органом

регулирования индексы роста цен промышленной продукции определены в том числе для отраслей: добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений Российской Федерации в целом.

Органом регулирования не представлены обоснования по применению индексов роста цен промышленной продукции в разрезе расходов по данной статье затрат.

Таким образом, в случае отсутствия обоснования, Органу регулирования при расчете расходов по данной статье затрат необходимо применять актуальный на момент установления тарифа индекс потребительских цен в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития, разработанным Минэкономразвития Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Материалы на ремонт» на 2019 год подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

2.1.2. ГСМ.

Расходы на ГСМ учтены Органом регулирования на 2019 год в размере 1 538,8 тыс. руб.

Согласно Возражениям Органа регулирования расходы на ГСМ учтены на основании расчета Организации в потребности ГСМ на работу автотранспорта с разбивкой по видам ГСМ (с указанием наименования, цены и количества в динамике 2017-2019 гг.

Таким образом, Органом регулирования расходы по данной статье затрат приняты в размере 1 538,8 тыс. руб., на уровне предложения Организации, с учетом доли затрат 70,88%.

По результатам проведенного анализа направленных Органом регулирования материалов, ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2019 год, в нарушение пункта 23 Правил регулирования № 1178, не отражен анализ расходов по данной статье затрат, в том числе с учетом положений пункта 29 Правил регулирования № 1178. Также не представлен анализ фактических расходов АО «ДГК» за 2017 год.

Кроме того, ФАС России отмечает, что в материалах тарифного дела, Возражениях, Экспертном заключении на 2019 год не представлена информация о целевом назначении, а также объемов ГСМ при осуществлении деятельности по производству электрической энергии

АО «ДГК» (не указаны транспортные средства, нормативы расхода ГСМ, не проведен анализ цен ГСМ, заявленных Организацией).

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «ГСМ» на 2019 год подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

2.2. Статья затрат «Работы и услуги производственного характера».

Согласно Экспертному заключению на 2019 год расходы на оплату работ и услуг производственного характера учтены Органом регулирования на 2019 год в размере 48 124,98 тыс. руб. Регулируемой организацией указанные расходы на 2019 год были предложены в размере 197 419,0 тыс. руб.

Фактические расходы по данной статье за 2017 год составили 47 040 тыс. руб. Утверждено на 2017 год – 35 102,8 тыс. руб.

Органом регулирования в составе данной статьи затрат учтены расходы на:

- услуги по ремонту и обслуживанию оборудования;
- услуги транспорта;
- услуги по поверке приборов;
- услуги по водоснабжению и канализации;
- услуги по повышению надежности;
- услуги промышленной безопасности;
- сопровождение систем автоматизации и контроля;
- прочие затраты (работы по оценке состояния химических анализов воды и прочие виды услуг, связанные с производственным процессом).

По результатам проведенного анализа направленных Органом регулирования материалов, ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2019 год, в нарушение пункта 23 Правил регулирования № 1178, не отражен анализ расходов по данной статье затрат, в том числе с учетом положений пункта 29 Правил регулирования № 1178. Также не представлен анализ фактических расходов АО «ДГК» за 2017 год.

2.2.1. Услуги по ремонту и обслуживанию оборудования.

Расходы на услуги по ремонту и обслуживанию оборудования учтены

Органом регулирования на 2019 год в размере 34 154,45 тыс. руб.

Согласно Возражениям Органа регулирования расходы на услуги по ремонту и обслуживанию оборудования приняты Комитетом исходя из фактических расходов по комбинированной выработке за 2017 год, индексов-дефляторов на 2018 год – 103,6%, 2019 год – 105%, а также доли затрат на производство электрической энергии 70,88% (44 297,48 тыс. руб. (КВ факт 2017 года) * 1,036*1,05*70,88% = 34 154,8 тыс. руб.).

ФАС России отмечает, что согласно Экспертному заключению на 2019 год, Возражениям Органа регулирования неясно какими индексами-дефляторами руководствовался Орган регулирования при расчете расходов по данной статье затрат.

Таким образом, Органу регулирования при расчете расходов по статье затрат «Услуги по ремонту и обслуживанию оборудования» необходимо применять актуальный на тот момент индекс потребительских цен в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития, разработанным Минэкономразвития Российской Федерации.

44297,48 тыс. руб. (КВ факт 2017 года) * 1,027*1,046*70,88% = 33 729,1 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Услуги по ремонту и обслуживанию оборудования» на 2019 год подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации в размере 425,7 тыс. руб., в остальной части расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

2.2.2. Транспортные услуги.

Расходы на транспортные услуги учтены Органом регулирования на 2019 год в размере 4 915,6 тыс. руб.

Согласно Возражениям Органа регулирования расходы на транспортные услуги приняты Комитетом исходя из фактических расходов по комбинированной выработке за 2017 год, индексов-дефляторов на 2018 год – 103,6%, 2019 год – 105%, а также доли затрат на производство электрической энергии 70,88% (6 367,6 тыс. руб. (КВ факт 2017 года) * 1,036*1,05*70,88%= 4 915,6 тыс. руб.).

ФАС России отмечает, что согласно Экспертному заключению на 2019 год, Возражениям Органа регулирования неясно какими индексами-дефляторами руководствовался Орган регулирования при расчете расходов по данной статье затрат.

Таким образом, Органу регулирования при расчете расходов по статье затрат «Транспортные услуги» необходимо применять актуальный на тот момент индекс потребительских цен в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития, разработанным Минэкономразвития Российской Федерации:

6 367,6 тыс. руб. (КВ факт 2017 года) * 1,027 * 1,046 * 70,88% = 4 915,6 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Транспортные услуги» на 2019 год подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации в размере 67,2 тыс. руб., в остальной части расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

2.3. Услуги по промбезопасности.

Расходы на услуги по промбезопасности учтены Органом регулирования на 2019 год в размере 3 580,86 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением на 2019 год фактические расходы по данной статье затрат составили 2 461 тыс. руб.

Согласно Возражениям Органа регулирования расходы по данной статье затрат приняты Органом регулирования на основании представленных Организацией договорам на услуги по промбезопасности, заключенных Организацией с ООО «Востоктеплозащита», ООО «ТехСтандарт», ООО «Томский ИТЦ», а также отчета по проводкам за 2017 год.

ФАС России отмечает, что информация, подтверждающая заключение указанных договоров в результате проведения торгов в материалах тарифного дела отсутствует.

Также в Экспертном заключении на 2019 год, Возражениях отсутствует перечень объектов, в отношении которых необходимо проведение экспертизы промышленной безопасности, сроки, а также необходимость её проведения в соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ.

Также при определении расчетных значений органу регулирования необходимо руководствоваться ценами, в том числе, установленными в договорах, заключенных в результате проведения торгов.

При этом в Экспертном заключении на 2019 год в нарушение пункта 23 Основ ценообразования № 1178 не отражен анализ расходов по данной

статье затрат, в том числе с учетом положений пункта 29 Правил регулирования № 1178, в связи с чем не представляется возможным определить обоснованность принятых Органом регулирования расходов по статье затрат «Услуги промбезопасности».

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Услуги промбезопасности» подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

2.4. Статья затрат «Амортизация основных средств и нематериальных активов».

Согласно Экспертному заключению, расходы на амортизацию учтены органом регулирования на 2019 год в размере 174 023,68 тыс. руб. Регулируемой организацией указанные расходы на 2019 год были предложены в размере 174 092,43 тыс. руб.

Фактические расходы по данной статье за 2017 год составили 176 906,9 тыс. руб. Утверждено на 2017 год – 183 457,2 тыс. руб.

В соответствии с учетной политикой АО «ДГК» амортизация нематериальных активов производится линейным способом, исходя из фактической (первоначальной) стоимости нематериальных активов равномерно в течение срока полезного использования этого актива.

Включение расходов на амортизацию в состав НВВ предусмотрено подпунктом 7 пункта 18 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

ФАС России отмечает, что при расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Учитывая вышеизложенное, со стороны регулируемой организации в

орган регулирования должна быть представлена информация, раскрывающая величину начисляемой амортизации, а также результаты проведенной (ых) переоценки (ок).

Данная информация документально подтверждена может быть только первичными документами бухгалтерского учета, в которых фиксируется первоначальная стоимость имущества, срок полезного использования, определенный на дату ввода объекта основных средств в эксплуатацию, результаты проведенных реконструкций (модернизаций) объекта основных средств, результаты проведенных переоценок.

В соответствии с Приказом Минфина Российской Федерации от 13.10.2003 № 91н «Об утверждении методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств», учет основных средств по объектам ведется бухгалтерской службой с использованием инвентарных карточек учета основных средств. В инвентарной карточке (инвентарной книге) должны быть приведены: основные данные об объекте основных средств, сроке его полезного использования; способе начисления амортизации; отметка о неначислении амортизации (если имеет место); об индивидуальных особенностях объекта.

ФАС России отмечает, что в соответствии с Экспертным заключением на 2019 год, материалами тарифного дела, Возражениями Органа регулирования не следует факт расчета амортизации в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Так, при расчете амортизационных отчислений по газопроводу-отводу до ТЭЦ г. Николаевска-на Амуре на участке ПКО (инв. № В 090020586) срок полезного использования принят Органом регулирования в количестве 276 мес. (23 года), что не соответствует максимальному сроку полезного использования восьмой амортизационной группы – 25 лет.

В отношении объектов: кабельная линия низкого напряжения (инв. № В090000025045) принят срок полезного использования 23 года, водопровод БСМ (В090000008012) – 12 лет, наружные технологические трубопроводы на эстакаде (инв. № В090000016022, В090000016003) – 12 лет, теплосеть ТЭЦ (инв. № В090000016021, В090000016010) – 12 лет. Аналогичные нарушения присутствуют при учете полезного срока для расчета амортизации АО «ДГК» и по другим объектам.

Таким образом, Органу регулирования необходимо пересчитать расходы на амортизацию в соответствии с максимальными сроками

полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

ФАС России также отмечает, что амортизация по прочим основным средствам, которые не используются в процессе производства электрической энергии, не может быть учтена при установлении тарифов на услуги по производству электрической энергии.

В соответствии с расчетом, представленным Органом регулирования в рамках Возражений, по объекту газопровод-отвод до ТЭЦ г. Николаевска-на Амуре на участке ПКО-ГРС (инв. В090020586) принята сумма амортизационных отчислений на 2019 год в размере 212 660,9 тыс. руб. (расходы учтены в целом по СП «Николаевская ТЭЦ», на электрическую энергию – 154 600 тыс. руб. (72,7%)). При этом инвентарные карточки основных средств отсутствуют в полном объеме, в том числе и по данному объекту.

Таким образом, Органу регулирования необходимо произвести пообъектный анализ заявленной величины амортизационных отчислений на 2019 год на основании инвентарных карточек основных средств в соответствии с требованиями пункта 27 Основ ценообразования № 1178. При этом, в случае, если по данным бухгалтерского учета регулируемой организацией по основному средству начисляется меньший объем амортизации, чем в соответствии с требованиями пункта 27 Основ ценообразования № 1178, к учету необходимо принимать размер амортизации в соответствии с данными бухгалтерского учета.

ФАС России отмечает, что учет планируемых к вводу объектов при расчете расходов на амортизацию не предусмотрен действующим законодательством.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Амортизация основных средств и нематериальных активов» на 2019 год подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

2.5. Статья затрат «Прочие расходы».

Согласно Экспертному заключению, прочие расходы учтены органом регулирования на 2019 год в размере 150 772,5 тыс. руб. Регулируемой организацией указанные расходы на 2019 год были предложены в размере 157 369,64 тыс. руб.

Фактические расходы по данной статье за 2017 год составили 140 061,26 тыс. руб. Утверждено на 2017 год – 142 464,1 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением на 2019 год в состав данной статьи затрат включены расходы, в том числе, на:

2.5.1. Страхование в размере 2 234,27 тыс. руб. – Органом регулирования учтены расходы на обязательное страхование (по страхованию имущества, опасных производственных объектов и ОСАГО), не приняты расходы по добровольному страхованию.

В соответствии с Возражениями Органом регулирования расходы на обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (ОСОПО), обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО), страхование имущества от всех рисков приняты на уровне, предложенном обществом с учетом доли затрат 70,88 % (производство э/э).

При этом на 2019 год регулируемая организация предложила учесть затраты по данной статье затрат исходя из страховой премии по договорам на 2018 год с учетом индексов-дефляторов на 2019 год 103,7%-104%.

ФАС России отмечает, что индексация плановых расходов 2018 года противоречит нормам действующего законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики.

При расчете расходов на обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (ОСОПО), обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО), страхование имущества от всех рисков Органу регулирования необходимо руководствоваться фактическими показателями за 2017 год.

2.5.2. Налог на имущество в размере 53 546,82 тыс. руб. – учтен Органом регулирования в размере, предложенном регулируемой организацией, рассчитан исходя из среднегодовой стоимости основных фондов и налоговой ставки в размере 2,2% с учетом планируемого ввода основных средств в 2019 году.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2019 год, Возражениях Органа регулирования отсутствует перечень имущества с

указанием его среднегодовой стоимости, учтенного при расчете налога на имущество.

ФАС России также отмечает, что учет планируемых к вводу объектов при расчете налога на имущество не предусмотрен действующим законодательством.

2.5.3. Арендная плата за землю в размере 1 043,29 тыс. руб. – учтена Органом регулирования в размере, предложенном регулируемой организацией, расчет произведен на основании ожидаемых затрат на 2018 год (согласно расчетам арендодателей) с учетом индекса-дефлятора 104%.

ФАС России отмечает, что индексация плановых расходов 2018 года не предусмотрена нормами действующего законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики.

2.5.4. Другие затраты, относимые на себестоимость продукции в размере 77 546,1 тыс. руб. (командировочные расходы, информационные услуги, услуги связи, повышение квалификации, услуги вневедомственной, ведомственной, пожарной, сторожевой охраны, услуги по техобслуживанию, услуги свалки, клининговые услуги, арендная плата, регистрация прав собственности, здравоохранение (проведение медосмотров), нотариальные услуги, почтово-телеграфные расходы, содержание медпункта, объявления в СМИ, подписка периодических изданий, спецпитание, пожарная безопасность, дератизация, демеркуризация, содержание автотранспорта, затраты на охрану труда).

2.5.4.1. Услуги связи в размере 3 074,77 тыс. руб. – учтены Органом регулирования в размере, предложенном регулируемой организацией, расчет произведен на основании ожидаемых затрат на 2018 год (согласно расчету Организации) с учетом индекса-дефлятора 104%.

ФАС России отмечает, что индексация плановых расходов 2018 года не предусмотрена нормами действующего законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики.

Кроме того, в Экспертном заключении на 2019 год, Возражениях, материалах тарифного дела отсутствует информация о проведении конкурсных процедур при заключении договоров, принятых для расчета расходов по данной статье затрат.

2.5.4.2. Повышение квалификации в размере 384,9 тыс. руб. - учтены

Органом регулирования в размере, предложенном регулируемой организацией, за исключением расходов на оплату за обучению работников по получению высшего и среднего образования. Расчет произведен на основании ожидаемых затрат на 2018 год (согласно расчету Организации) с учетом индекса-дефлятора 104%.

ФАС России отмечает, что индексация плановых расходов 2018 года не предусмотрена нормами действующего законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики.

Кроме того, в Экспертном заключении на 2019 год, Возражениях, материалах тарифного дела отсутствует информация о проведении конкурсных процедур при заключении договоров, принятых для расчета расходов по данной статье затрат.

2.5.4.3. Услуги по техобслуживанию в размере 35 764,03 тыс. руб. - учтены Органом регулирования в размере, предложенном регулируемой организацией. Расчет произведен на основании ожидаемых затрат на 2018 год (согласно расчету Организации) с учетом индекса-дефлятора 104%.

ФАС России отмечает, что индексация плановых расходов 2018 года не предусмотрена нормами действующего законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики.

Кроме того, в Экспертном заключении на 2019 год, Возражениях, материалах тарифного дела отсутствует информация о проведении конкурсных процедур при заключении части договоров, принятых для расчета расходов по данной статье затрат.

Также в Экспертном заключении на 2019 год, Возражениях отсутствует анализ экономической обоснованности и необходимости привлечения регулируемой организацией сторонних организаций для осуществления услуг по техобслуживанию.

2.5.4.4. Услуги свалки в размере 223,4 тыс. руб. - учтены Органом регулирования в размере, предложенном регулируемой организацией. Расчет произведен на основании ожидаемых затрат на 2018 год (согласно расчету Организации) с учетом индекса-дефлятора 104%.

ФАС России отмечает, что индексация плановых расходов 2018 года не предусмотрена нормами действующего законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики.

В экспертном заключении на 2019 год, Возражениях отсутствует информация об обосновывающих документах, представленных Организацией в целях подтверждения расходов по данной статье затрат.

ФАС России отмечает, что учет затрат на услуги свалки не предусмотрен положениями Основ ценообразования № 1178.

Учитывая вышеизложенное, расходы по рассматриваемой статье подлежат исключению из необходимой валовой выручки 2019 года в размере 223,4 тыс. руб.

При этом, в случае, если по данной статье затрат фактически учитываются расходы на обращение с твердыми коммунальными отходами, данные расходы подлежат учету в составе неподконтрольных расходов в экономически обоснованном размере.

2.5.4.5. Клининговые услуги в размере 3 386,65 тыс. руб. - учтены Органом регулирования в размере, предложенном регулируемой организацией. Расчет произведен на основании ожидаемых затрат на 2018 год (согласно расчету Организации) с учетом индекса-дефлятора 104%.

ФАС России отмечает, что индексация плановых расходов 2018 года не предусмотрена нормами действующего законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики.

Кроме того, в Экспертном заключении на 2019 год, Возражениях, материалах тарифного дела отсутствует информация о проведении конкурсных процедур при заключении договоров, принятых для расчета расходов по данной статье затрат.

2.5.4.6. Объявления в СМИ в размере 11 тыс. руб. учтены Органом регулирования на основании договора с МАУ «Хабаровские вести» по которому исполнители принимают на себя обязательства по заявке АО «ДГК» размещать объявления о продаже имущественного комплекса организации в газете «Хабаровские вести».

ФАС России отмечает, что расходы на размещение объявления о продаже имущественного комплекса АО «ДГК» в газете «Хабаровские вести» не носят производственный характер и не относятся к регулируемому виду деятельности – производство электрической энергии.

Таким образом, данные расходы подлежат исключению из НВВ регулируемой организации в полном объеме.

2.5.4.7. Подписка периодических изданий в размере 51 тыс. руб. - учтены Органом регулирования в размере, предложенном регулируемой организацией. Расчет произведен на основании ожидаемых затрат на 2018 год (согласно расчету Организации) с учетом индекса-дефлятора 104%.

ФАС России отмечает, что индексация плановых расходов 2018 года не предусмотрена нормами действующего законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики.

2.5.4.8. Спецпитание в размере 40 тыс. руб. - учтены Органом регулирования в размере, предложенном регулируемой организацией. Расчет произведен на основании ожидаемых затрат на 2018 год (согласно расчету Организации) с учетом индекса-дефлятора 104%.

ФАС России отмечает, что индексация плановых расходов 2018 года не предусмотрена нормами действующего законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики.

Также ФАС России отмечает, что Органу регулирования при расчете расходов по статье затрат «Прочие расходы» необходимо применять актуальные на тот момент индексы потребительских цен в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития, разработанным Минэкономразвития Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Прочие расходы» подлежат исключению в размере 234,4 тыс. руб., в остальной части расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

2.5. Расходы из прибыли.

В соответствии с пунктом 19 Основ ценообразования № 1178 расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения), включают в себя следующие основные группы расходов:

- 1) капитальные вложения (инвестиции) на расширенное воспроизводство;
- 2) другие расходы из прибыли после уплаты налогов;
- 3) взносы в уставные (складочные) капиталы организаций;

4) прочие экономически обоснованные расходы, относимые на прибыль после налогообложения, включая затраты организаций на предоставление работникам льгот, гарантий и компенсаций в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями.

Согласно пункту 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

В соответствии с Экспертным заключением на 2019 год в составе данной статьи затрат учтена прибыль на социальное развитие в размере 5 118,86 тыс. руб. на основании коллективного договора АО «ДГК».

Согласно Экспертному заключению на 2019 год налог на прибыль рассчитан Органом регулирования исходя из налогооблагаемой базы в размере 5 608,26 тыс. руб. по ставке 20 % в размере 1 402,07 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в нарушение пункта 20 Основ ценообразования № 1178 Органом регулирования был рассчитан налог на прибыль исходя из налогооблагаемой базы по ставке 20 %.

Органу регулирования необходимо пересчитать расходы по налогу на прибыль в соответствии с величиной, сформированной по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

Учитывая, что за 2017 год фактические расходы по налогу на прибыль составили 0 тыс. руб., расходы, учтенные Органом регулирования по данной статье затрат на 2019 год, подлежат исключению в полном объеме.

В прибыли на прочие цели Органом регулирования учтены расходы по процентам за пользование кредитной линией, на услуги банка, отчисления профсоюзу.

В части производства электрической энергии Органом регулирования учтена сумма процентов по кредитам в размере 61 208 тыс. руб. на уровне предложения Организации. Данное решение принято в связи с тем, что на 2018 год не приняты ПУИ (программа управления издержками).

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2019 год, Возражениях не отражен анализ кассовых разрывов Общества за 2017-2019 гг., не обоснована потребность в привлечении заемных средств для финансирования текущих расходов. Отсутствует анализ кредиторской и дебиторской задолженности, отсутствует анализ бухгалтерской отчетности о финансовых результатах, в том числе денежно - кредитных

обязательств с учетом доходов (расходов) за предыдущие периоды регулирования, что свидетельствует о не проведении Органом регулирования должного экономического анализа учтенных расходов.

Также ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2019 год, Возражениях отсутствует информация о заключении кредитных договоров в результате проведения конкурсных процедур, а также анализ размера ставок по кредиту.

Обосновывающие документы, подтверждающие величину и необходимость привлечения заемных средств, в материалах тарифного дела отсутствуют.

Кроме того, фактические расходы на оплату процентов за пользование кредитами за 2017 год составили 42 841 тыс. руб., утверждено Комитетом на 2017 год – 22 221 тыс. руб.

Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, учитываются органом регулирования в составе неподконтрольных расходов в объеме, подтвержденном на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности. При этом расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, учитываются в размере фактически понесенных расходов, не превышающем величину, равную ключевой ставке Центрального банка Российской Федерации, увеличенной на 4 процентных пункта.

Таким образом, расходы на оплату процентов за пользование кредитами на 2019 год должны быть учтены Комитетом, в том числе с учетом фактических расходов 2017 года.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Расходы из прибыли» в размере 19 769,07 тыс. руб. подлежат исключению из НВВ регулируемой организации, в остальной части расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

3. Необходимая валовая выручка 2020-2021 гг. (долгосрочный период регулирования 2020-2022 гг.).

3.1. Базовый уровень операционных расходов на 2020 год,

Базовый уровень операционных расходов 2020 года для Николаевской ТЭЦ филиала «Хабаровская генерация» АО «ДГК» установлен постановлением Комитета по ценам и тарифам правительства

Хабаровского края от 18.12.2019 № 42/8 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), производимую СП Николаевская ТЭЦ филиала «Хабаровская генерация» АО «ДГК», с использованием которой осуществляется производство и поставка электрической энергии (мощности) в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах и территориях, технологически не связанных Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами, методом долгосрочной индексации НВВ на 2020-2022 годы» на уровне 405 910,87 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 78(2) Основ ценообразования № 1178 базовый уровень операционных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах и на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами, за исключением электрической энергии (мощности), производимой на квалифицированных генерирующих объектах, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Пунктом 20 Методических указаний № 686/19 предусмотрено, что при расчете базового уровня операционных расходов учитываются расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), предусмотренные пунктами 18 и 30 Основ ценообразования № 1178, за исключением расходов на приобретение энергетических ресурсов (в том числе топлива) и воды, определяемых в соответствии с пунктом 27 Методических указаний № 686/19, амортизации основных средств, расходов на обслуживание заемных средств, расходов, связанных с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, и расходов по оплате услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, а также налогов и сборов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

3.1.1. Статья затрат «Расходы на ремонт основных средств».

В соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178 при

определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

Расходы на ремонт основных средств учтены органом регулирования на 2020 год в размере 98 553,28 тыс. руб., регулируемой организацией указанные расходы на 2020 год были предложены в размере 240 414,82 тыс. руб.

Фактические расходы по данной статье за 2018 год составили 52 126,38 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2020 Комитет рассмотрел представленные Организацией материалы в обоснование статьи «Расходы на ремонт ОС», ожидаемые затраты по данной статье за 2019 год (82 551,33 тыс. руб., в т.ч. «Материалы на ремонт» - 29 040,2 тыс. руб. и «Услуги подрядчиков по обслуживанию и ремонту оборудования» в размере 53 511,13 тыс. руб.) и принял затраты по статье «Расходы на ремонт ОС» в размере 98 553,28 тыс. руб. с ростом к ожидаемым затратам 2019 года на 19,4 % в том числе:

1. по статье «Материалы на ремонт» в размере 35 888,06 тыс. руб., в том числе на материалы для ремонта, проводимого Организацией хоз. способом, в размере 6 814,73 тыс. руб. и давальческие материалы в размере 29 073,33 тыс. руб.;

2. по статье «Услуги подрядчиков по обслуживанию и ремонту оборудования» в размере 62 665,22 тыс. руб.

В Акте проверки ФАС России от 25.10.2021 № 106/21 Инспекция ФАС России отметила, что в Экспертном заключении на 2020 год Органом регулирования не отражена расшифровка принятых расходов, а также отсутствует анализ необходимости проведения ремонтных работ, а также стоимости запланированных мероприятий.

В Возражениях Орган регулирования представил информацию о предложении Организации по данной статье затрат со ссылками на пояснительные записки регулируемой организации, а также сметные расчеты.

Таким образом, по результатам проведенного анализа направленных Органом регулирования материалов, ФАС России отмечает, что в

Экспертном заключении на 2020 год, Возражениях в нарушение пункта 23 Правил регулирования № 1178, не отражен анализ расходов по данной статье затрат, в том числе с учетом положений пункта 29 Правил регулирования № 1178.

Органом регулирования не представлено обоснование учета расходов в размере 98 553,28 тыс. руб. со ссылками на материалы тарифного дела, а также положения действующего законодательства. Не представлены причины отклонения от предложения регулируемой организации на 59 %.

Также ФАС России отмечает, что Органом регулирования не проведен анализ обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, а также не отражены причины увеличения плановых затрат 2020 года на 53 % по отношению к фактическим затратам 2018 года.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Расходы на ремонт основных средств», учтенные в базовом уровне операционных расходов 2020 года, подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

3.1.2. Статья затрат «Расходы на оплату труда».

В соответствии с Экспертным заключением на 2020 год расходы на оплату труда учтены органом регулирования в размере 195 329,5 тыс. руб. (заявлено регулируемой организацией – 209 105,53 тыс. руб.).

Фактические расходы по данной статье за 2018 год составили 171 402,45 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

ММТС.

В соответствии с Экспертным заключением на 2020 год Органом регулирования при расчете расходов на оплату труда тарифная ставка рабочего первого разряда принята в размере 8 818 руб., на уровне предложения Организации.

ФАС России отмечает, что на момент установления тарифа последняя утвержденная ММТС (на второе полугодие 2019 года) составила 8 643 руб.

Органом регулирования ММТС на 2020 год (8 818 рублей) была рассчитана как произведение ММТС на второе полугодие 2019 года (8 643 рублей) и индекса-дефлятора в среднем на год (1,04).

Согласно пункту 3.3 ОТС в дальнейшем размер ММТС индексируется с периодичностью один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации (на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики) за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации.

Учитывая, что плановый индекс потребительских цен на 2020 год составлял 103 %, корректная ММТС на 2020 год должна была составить 8 773 рублей ($(8\ 643 + 8\ 643 * 1,03) / 2$).

Расчет тарифных коэффициентов.

Согласно Возражениям Органа регулирования расчет тарифного коэффициента производился на основании среднего оклада, согласно Штатному расписанию на 01.01.2019 и ММТС рабочего на 01.01.2019 на основании следующих показателей:

- сумма окладов по утвержденному ШР на 01.01.2019 по СП НТЭЦ в размере 5 238 768 руб.;
- численность по утвержденному ШР на 01.01.2019 по СП НТЭЦ в размере 281,8 чел.;
- средний оклад по утвержденному ШР на 01.01.2019 по СП НТЭЦ в размере 18 590,4 руб.;
- средний оклад по Аппарату управления филиала по утвержденному ШР на 01.01.2019 по СП НТЭЦ в размере 34 654,5 руб.;
- средний оклад по утвержденному ШР на 01.01.2019 по СП НТЭЦ в размере 19 227,4 руб.

ФАС России отмечает, что расчет тарифного коэффициента произведен Органом регулирования в целом по комбинированной выработке без выделения вида деятельности «Производство электрической энергии».

Также ФАС России отмечает, что данный способ расчета тарифного коэффициента (без разделения тарифных коэффициентов в зависимости от степени оплаты труда, предусмотренных единой сеткой оплаты труда

работников организаций) противоречит положениям действующего законодательства.

Таким образом, Органу регулирования необходимо произвести расчет тарифного коэффициента в соответствии с рекомендациями о едином порядке оплаты труда по тарифным ставкам (должностным окладам) работников электроэнергетики (ОАО «ЦОТэнерго») отдельно по виду деятельности «Производство электрической энергии».

Выплаты стимулирующего и компенсирующего характера.

При расчете расходов на оплату труда Органом регулирования учтены следующие выплаты стимулирующего и компенсирующего характера:

Согласно пункту 4.2.1. коллективного договора с 01.01.2018 года по 31.12.2018 года включительно базовый размер текущей премии по Обществу составлял 55 % для работников всех видов деятельности. Органом регулирования приняты выплаты по текущему премированию в размере 53,3% на уровне факта 2018 года;

Выплаты по итогам года – 5% согласно п. 8.4.2.4. ОТС;

Вознаграждение за выслугу лет в размере 11,65 % приняты на уровне фактических за 2018 год. (п. ОТС 8.4.2.5.);

Выплаты, связанные с режимом работы и с условиями труда в размере 17,08% приняты на уровне фактических за 2018 год (п. 8.4.2.1 ОТС);

Выплаты по районному и дальневосточному коэффициентам в размере 96,96% приняты на уровне фактических за 2018 год (пп. «в» п. 8.4.2.7. ОТС).

Согласно Возражениям процент выплат по районным коэффициентам и северным надбавкам составляет 100%, в том числе:

- работающим в районах, приравненных к районам Крайнего Севера – районный коэффициент к заработной плате применен в размере 1,5;
- процентная надбавка за непрерывный стаж работы в организациях, расположенных в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, применена в размере 50%, учитывая фактический стаж работников на предприятии более 5 лет.

ФАС России отмечает, что в соответствии с постановлением Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 29.03.1965 № 180/9 районный коэффициент к заработной плате работников электроэнергетической промышленности, работающих в городе Николаевск-на-Амуре, приравненном к району Крайнего Севера составляет - 1,4.

В соответствии со статьей 255 Налогового кодекса Российской Федерации к расходам на оплату труда относятся, в том числе: надбавки за непрерывный стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах европейского Севера и других районах с тяжелыми природно-климатическими условиями.

Порядок начисления процентных надбавок и исчисления непрерывного стажа работы, дающего право на их получение предусмотрен Инструкцией о порядке предоставления социальных гарантий и компенсаций лицам, работающим в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в соответствии с действующими нормативными актами (далее – Порядок № 2), утвержденной Приказом Минтруда РСФСР от 22.11.1990 № 2.

В соответствии пунктом «в» статьи 16 Порядка № 2 процентные надбавки начисляются на заработок (без учета районного коэффициента и вознаграждения за выслугу лет) в следующих размерах: в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, - 10% заработка по истечении первого года работы, с увеличением на 10% заработка за каждый последующий год работы до достижения 50% заработка, но не выше 200 рублей в месяц (вводится с 1 июля 1991 г.).

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2020 год, Возражениях отсутствуют обоснования учета процентной надбавки за непрерывный стаж работы в организациях, расположенных в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в максимальном размере 50%.

Таким образом, Комитету необходимо произвести перерасчет районного коэффициента и северной надбавки, учтенных при определении расходов на оплату труда.

Численность.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год при расчете расходов на оплату труда Органом регулирования принята численность в размере 203 чел.

Согласно Возражениям Органом регулирования были проанализированы формы статистической отчетности П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движении работников» за январь-декабрь 2018 года.

ФАС России отмечает, что формы статистической отчетности П-4 в материалах тарифного дела отсутствуют, в Экспертном заключении на 2020 год анализ данных форм также не представлен.

Таким образом, Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ принятой численности в размере 203 чел. со ссылками на данный из формы статистической отчетности П-4.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Расходы на оплату труда», учтенные в базовом уровне операционных расходов 2020 года, подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

3.1.3. Статья затрат «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам с организациями».

Согласно Экспертному заключению, расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам с организациями, учтены органом регулирования на 2020 год в размере 43 163,77 тыс. руб. Регулируемой организацией указанные расходы на 2020 год были предложены в размере 45 697,46 тыс. руб.

Фактические расходы по данной статье за 2018 год составили 48 374,28 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год в состав данной статьи затрат включены следующие расходы:

- транспортные услуги;
- услуги по испытанию и проверке приборов;
- услуги по промышленной безопасности;
- услуги по повышению надежности оборудования;
- сопровождение систем автоматизации и контроля;
- услуги по водоснабжению и канализации;
- услуги по техническому обслуживанию;
- прочие работы и услуги производственного характера.

3.1.3.1. Транспортные услуги учтены Органом регулирования в размере 3 792,57 тыс. руб.

Согласно Возражениям Органом регулирования были учтены расходы по данной статье затрат на уровне предложения регулируемой организации на основании договора № 673/ХГ-19 от 2019-12-02 (далее – договор № 673) с АО «Автотранспортное предприятие ЛуТЭК», а также

косвенных затрат АУ филиала.

ФАС России отмечает, что согласно конкурсной документации о заключении договора с АО «Автотранспортное предприятие ЛуТЭК» предельная цена договора составляет 59 524 тыс. руб.

При этом согласно пункту 3.1. договора № 673 предельная цена по договору составляет 71 428,8 тыс. руб.

Также в Экспертном заключении на 2020 год, Возражениях Органом регулирования не отражена информация о пропорциональном разделении расходов между филиалами АО «ДГК» по данному договору.

При этом АО «ЛуТЭК» является филиалом АО «Дальневосточная генерирующая компания».

Таким образом, принятые Органом регулирования расходы на транспортные услуги на 2020 год в составе статьи затрат «Транспортные услуги» приняты без достаточного экономического обоснования.

3.1.3.2. Услуги по техобслуживанию. Расходы по данной статье затрат учтены Органом регулирования в размере 30 443,85 тыс. руб. на уровне предложения Организации.

Согласно Возражениям при расчете расходов по данной статье затрат на 2020 год Органом регулирования были учтены в том числе расходы по договорам № 21/ХГ-16 от 19.01.2016 с ООО «НПП-Техноавтомат» на 2016-2018 гг., № 284/ХГ-19 с ООО «НПП-Техноавтомат» на 2019- 2021 гг. в размере 32 159,6 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в материалах тарифного дела отсутствует договор № 284/ХГ-19 с ООО «НПП-Техноавтомат» на 2019- 2021 гг.

Кроме того, в Экспертном заключении на 2020 год, Возражениях, материалах тарифного дела отсутствует информация о проведении конкурсных процедур при заключении договоров, принятых для расчета расходов по данной статье затрат.

Также в Экспертном заключении на 2019 год, Возражениях отсутствует анализ экономической обоснованности и необходимости привлечения регулируемой организацией сторонних организаций для осуществления услуг по техобслуживанию.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Услуги по техобслуживанию» подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

3.1.4. Статья затрат «Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями».

В соответствии с Экспертным заключением на 2020 год расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, учтены органом регулирования в размере 41 770,15 тыс. руб. (заявлено регулируемой организацией – 401 312,54 тыс. руб.).

Фактические расходы за 2018 год составили 37 410,37 тыс. руб.

Согласно Возражениям в данную статью затрат включены следующие расходы:

- услуги связи;
- расходы на оплату пожарной, ведомственной и вневедомственной охраны;
- информационные услуги;
- регистрация прав собственности;
- услуги свалки;
- здравоохранение (проведение медосмотров, флюорографии, предрейсовых осмотров);
- клининговые услуги.

3.1.4.1. Услуги связи. Расходы по данной статье затрат учтены Органом регулирования в размере 3 146,17 тыс. руб. Предложение Организации составило 3 049,52 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год расходы по данной статье затрат учтены с ИПЦ в размере 103% к ожидаемым затратам 2019 года.

ФАС России отмечает, что подход Органа регулирования относительно учета на очередной период регулирования плановых расходов предыдущего периода регулирования с учетом применения ИПЦ в 2020 году не предусмотрен действующим законодательством в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики.

Кроме того, расходы на услуги связи учтены Органом регулирования в размере 3 146,17 тыс. руб., что на 96,65 тыс. руб. выше заявленных Организацией.

Вместе с тем, в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование учета величины расходов выше заявленной регулируемой организацией также не отражено.

Таким образом, расходы на услуги связи в размере 96,65 тыс. руб. подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации, в остальной части учтенные расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

3.1.4.2. Расходы на оплату ведомственной, неведомственной и прочей охраны. Расходы по данной статье затрат учтены Органом регулирования в размере 29 642,47 тыс. руб. Предложение Организации составило 29 010,03 тыс. руб.

В соответствии с Возражениями Органом регулирования по данной статье затрат были учтены, в том числе, расходы по договору № 145 ХГ/19 от 03.2019 с ООО "ЧОО "Тайфун" на услуги по охране магистрального газопровода от ПК 0 до ГРС на 2019-2021 гг. в размере 27 558 тыс. руб. (комбинированная выработка).

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2020 год, Возражениях, материалах тарифного дела отсутствует информация о проведении конкурсных процедур при заключении вышеуказанного договора.

Кроме того, расходы по данной статье затрат учтены Органом регулирования в размере 29 642,47 тыс. руб., что на 632,44 тыс. руб. выше заявленных Организацией.

Вместе с тем, в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование учета величины расходов выше заявленной регулируемой организацией также не отражено.

Таким образом, расходы на оплату ведомственной, неведомственной и прочей охраны в размере 632,44 тыс. руб. подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации, в остальной части расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов –

исключению из состава НВВ регулируемой организации.

3.1.4.3. Информационные услуги. Расходы по данной статье затрат учтены Органом регулирования в размере 1 822,66 тыс. руб. Предложение Организации составило 1 571,39 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год расходы по данной статье затрат учтены с ИПЦ в размере 103% к ожидаемым затратам 2019 года.

ФАС России отмечает, что подход Органа регулирования относительно учета на очередной период регулирования плановых расходов предыдущего периода регулирования с учетом применения ИПЦ в 2020 году не предусмотрен действующим законодательством в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики.

Кроме того, расходы на услуги связи учтены Органом регулирования в размере 1 822,66 тыс. руб., что на 251,27 тыс. руб. выше заявленных Организацией.

Вместе с тем, в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование учета величины расходов выше заявленной регулируемой организацией также не отражено.

Таким образом, расходы на информационные услуги в размере 251,27 тыс. руб. подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации, в остальной части расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

3.1.4.4. Услуги свалки. Расходы по данной статье затрат учтены Органом регулирования в размере 189,78 тыс. руб. Предложение Организации составило 196,24 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год расходы по данной статье затрат учтены с ИПЦ в размере 103% к ожидаемым затратам 2019 года.

ФАС России отмечает, что подход Органа регулирования относительно учета на очередной период регулирования плановых расходов предыдущего периода регулирования с учетом применения ИПЦ в 2020 году не предусмотрен действующим законодательством в сфере

государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики.

В экспертном заключении на 2019 год, Возражениях отсутствует информация об обосновывающих документах, представленных Организацией в целях подтверждения расходов по данной статье затрат.

ФАС России отмечает, что учет затрат на услуги свалки не предусмотрен положениями Основ ценообразования № 1178.

Учитывая вышеизложенное, расходы по рассматриваемой статье подлежат исключению из необходимой валовой выручки 2019 года в размере 189,78 тыс. руб.

При этом, в случае, если по данной статье затрат фактически учитываются расходы на обращение с твердыми коммунальными отходами, данные расходы подлежат учету в составе неподконтрольных расходов в экономически обоснованном размере.

3.1.4.5. Здравоохранение. Расходы по данной статье затрат учтены Органом регулирования в размере 1 474,1 тыс. руб. Предложение Организации составило 1 237,3 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что расходы по данной статье затрат учтены Органом регулирования в размере 1 474,1 тыс. руб., что на 236,8 тыс. руб. выше заявленных Организацией.

Вместе с тем, в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование учета величины расходов выше заявленной регулируемой организацией также не отражено.

Таким образом, расходы по статье затрат «Здравоохранение» в размере 236,8 тыс. руб. подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

3.1.4.6. Клининговые услуги. Расходы по данной статье затрат учтены Органом регулирования в размере 5 490,17 тыс. руб. Предложение Организации составило 4 913,23 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год расходы по данной статье затрат учтены на уровне ожидаемых затрат 2019 года.

ФАС России отмечает, что подход Органа регулирования относительно

учета на очередной период регулирования плановых расходов предыдущего периода регулирования не предусмотрен действующим законодательством в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики.

Кроме того, расходы по данной статье затрат учтены Органом регулирования в размере 5 490,17 тыс. руб., что на 576,94 тыс. руб. выше заявленных Организацией.

Вместе с тем, в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование учета величины расходов выше заявленной регулируемой организацией также не отражено.

Таким образом, расходы на клининговые услуги в размере 576,94 тыс. руб. подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации, в остальной части расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

3.1.5 Статья затрат «Другие расходы».

В соответствии с Экспертным заключением на 2020 год расходы по статье «Другие расходы» приняты в размере 17 633,25 тыс. руб. Предложение регулируемой организацией - 22 362,18 тыс. руб.

Фактические расходы за 2018 год составили 20 904,86 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением на 2020 год в состав расходов по данной статье затрат включены:

- почтово-телеграфные расходы;
- подписка периодических изданий;
- спецпитание (молоко),
- пожарная безопасность;
- дератизация;
- демеркуризация;
- содержание автотранспорта;
- охрана труда;

- прочие расходы,
- расходы на содержание управляющей компании;
- расходы из прибыли.

3.1.5.1. Почтово-телеграфные расходы. Расходы по данной статье затрат учтены Органом регулирования в размере 49,08 тыс. руб. Предложение Организации составило 46,43 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год расходы по данной статье затрат учтены с ИПЦ в размере 103% к ожидаемым затратам 2019 года.

ФАС России отмечает, что подход Органа регулирования относительно учета на очередной период регулирования плановых расходов предыдущего периода регулирования не предусмотрен действующим законодательством в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики.

Кроме того, расходы по данной статье затрат учтены Органом регулирования в размере 49,08 тыс. руб., что на 2,65 тыс. руб. выше заявленных Организацией.

Вместе с тем, в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование учета величины расходов выше заявленной регулируемой организацией также не отражено.

Таким образом, расходы по статье затрат «Почтово-телеграфные расходы» в размере 2,65 тыс. руб. подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации, в остальной части расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

3.1.5.2. Подписка периодических изданий. Расходы по данной статье затрат учтены Органом регулирования в размере 55,82 тыс. руб. Предложение Организации составило 51,89 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год расходы по данной статье затрат учтены с ИПЦ в размере 103% к ожидаемым затратам 2019 года.

ФАС России отмечает, что подход Органа регулирования относительно

учета на очередной период регулирования плановых расходов предыдущего периода регулирования не предусмотрен действующим законодательством в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики.

Кроме того, расходы по данной статье затрат учтены Органом регулирования в размере 55,82 тыс. руб., что на 3,93 тыс. руб. выше заявленных Организацией.

Вместе с тем, в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование учета величины расходов выше заявленной регулируемой организацией также не отражено.

Таким образом, расходы по статье затрат «Подписка периодических изданий» в размере 3,93 тыс. руб. подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации, в остальной части расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

3.2. Неподконтрольные расходы 2020-2021 гг.

3.2.1. Налог на имущество.

Расходы по статье «Налог на имущество» приняты органом регулирования в следующих размерах:

- 2020 год – 48 728,37 тыс. руб. (на уровне предложения регулируемой организации);

- 2021 год – 53 585,98 тыс. руб. (на уровне предложения регулируемой организации).

Согласно Возражениям Органа регулирования расчет налога на имущество на 2020-2021 гг. произведен исходя из среднегодовой остаточной стоимости основных фондов и налоговой ставки в размере 2,2 %. При этом при расчете налога на имущество Органом регулирования среднегодовая остаточная стоимость имущества принята с учетом ввода объектов в 2020-2021 гг.

ФАС России отмечает, что учет планируемых к вводу объектов при расчете налога на имущество не предусмотрен действующим законодательством.

В соответствии со статьей 374 Налогового кодекса Российской Федерации объектами налогообложения признается только недвижимое имущество.

При этом при расчете налога на имущество на 2020-2021 гг. Органом регулирования учтены следующие объекты движимого имущества: краны мостовые (В090000025107; В090000025091; В09000002516; В09000002517), ограждение территории ТЭЦ (В09000008032), кран дымососного отделения (В090000025110) и т.д.

ФАС России отмечает, что расходы на налог на движимое имущество подлежат исключению из НВВ Организации.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Налог на имущество» на 2020-2021 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

3.2.2. Статья затрат «Отчисления на социальные нужды».

Страховые взносы в Пенсионный фонд и фонды обязательного социального и медицинского страхования должны учитываться органом регулирования в соответствии со статьей 426 Налогового кодекса Российской Федерации. Также, дополнительно должна учитываться величина страхового тарифа отрасли в соответствии с законодательством об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» приняты органом регулирования в следующих размерах:

- 2020 год – 59 907,76 тыс. руб.,

- 2021 год – 71 794,23 тыс. руб.

Согласно экспертным заключениям органом регулирования указанные расходы на 2020-2021 гг. приняты исходя из размера страховых взносов 30,2 %.

Фактический размер страховых взносов за 2018 год составил 30%, за 2019 год – 29,21%.

В соответствии с Экспертным заключениями на 2020, 2021 гг. Органом регулирования при расчете расходов по статье затрат «Отчисления на социальные нужды» учтены выплаты по льготному проезду.

На основании вышеизложенного, в связи с необходимостью дополнительного анализа и перерасчета затрат по статье «Расходы на

оплату труда», расходы по статье «Страховые взносы (Отчисления на социальные нужды)», учтенные на 2020 и 2021 годы, также подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

3.2.3. Амортизация основных средств и нематериальных активов.

Расходы по статье «Амортизация основных средств и нематериальных активов» приняты органом регулирования в следующих размерах:

- 2020 год – 166 431,92 тыс. руб.,

- 2021 год – 198 346,75 тыс. руб.

В соответствии с учетной политикой АО «ДГК» амортизация нематериальных активов производится линейным способом, исходя из фактической (первоначальной) стоимости нематериальных активов равномерно в течение срока полезного использования этого актива.

Включение расходов на амортизацию в состав НВВ предусмотрено подпунктом 7 пункта 18 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

ФАС России отмечает, что при расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Учитывая вышеизложенное, со стороны регулируемой организации в орган регулирования должна быть представлена информация, раскрывающая величину начисляемой амортизации, а также результаты проведенной (ых) переоценки (ок).

Данная информация документально подтверждена может быть только первичными документами бухгалтерского учета, в которых фиксируется

первоначальная стоимость имущества, срок полезного использования, определенный на дату ввода объекта основных средств в эксплуатацию, результаты проведенных реконструкций (модернизаций) объекта основных средств, результаты проведенных переоценок.

В соответствии с Приказом Минфина Российской Федерации от 13.10.2003 № 91н «Об утверждении методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств», учет основных средств по объектам ведется бухгалтерской службой с использованием инвентарных карточек учета основных средств. В инвентарной карточке (инвентарной книге) должны быть приведены: основные данные об объекте основных средств, сроке его полезного использования; способе начисления амортизации; отметка о неначислении амортизации (если имеет место); об индивидуальных особенностях объекта.

ФАС России отмечает, что в соответствии с Экспертными заключениями на 2020-2021 гг., материалами тарифного дела, Возражениями Органа регулирования не следует факт расчета амортизации в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Таким образом, Органу регулирования необходимо пересчитать расходы на амортизацию в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

ФАС России также отмечает, что амортизация по прочим основным средствам, которые не используются в процессе производства электрической энергии, не может быть учтена при установлении тарифов производство электрической энергии.

Таким образом, Органу регулирования необходимо произвести пообъектный анализ заявленной величины амортизационных отчислений на 2020-2021 гг. на основании инвентарных карточек основных средств в соответствии с требованиями пункта 27 Основ ценообразования № 1178. При этом, в случае, если по данным бухгалтерского учета регулируемой организацией по основному средству начисляется меньший объем амортизации, чем в соответствии с требованиями пункта 27 Основ ценообразования № 1178, к учету необходимо принимать размер

амортизации в соответствии с данными бухгалтерского учета.

Кроме того, ФАС России отмечает, что учет планируемых к вводу объектов при расчете расходов на амортизацию не предусмотрен действующим законодательством.

Также в Экспертном заключении на 2021 год отсутствует обоснование учета расходов на амортизационные отчисления в заявленном размере. Так, расходы на амортизацию на 2021 год учтены в размере 198 346,75 тыс. руб., что на 16,09 % больше расходов, принятых на 2020 год.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Амортизация основных средств и нематериальных активов» на 2020-2021 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

3.2.4. Налог на прибыль.

Налог на прибыль рассчитан органом регулирования исходя из налогооблагаемой базы и ставки налога на прибыль 20% и принят в следующих размерах:

- 2020 год – 1 430,47 тыс. руб.,
- 2021 год – 1 732,02 тыс. руб.

Согласно пункту 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год налог на прибыль рассчитан Органом регулирования исходя из налогооблагаемой базы в размере 5 721,87 тыс. руб. по ставке 20 % в размере 1 430,47 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2021 год налог на прибыль рассчитан Органом регулирования исходя из налогооблагаемой базы в размере 5 868,58 тыс. руб. по ставке 20 % в размере 1 732,02 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в нарушение пункта 20 Основ ценообразования № 1178 Органом регулирования был рассчитан налог на прибыль исходя из налогооблагаемой базы по ставке 20 %.

Органу регулирования необходимо пересчитать расходы по налогу на прибыль в соответствии с величиной, сформированной по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

Учитывая, что за 2018-2019 гг. фактические расходы по налогу на прибыль составили 0 тыс. руб., расходы, учтенные Органом регулирования по данной статье затрат на 2020-2021 гг., подлежат исключению в полном объеме.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Налог на прибыль» в размере 1 430,47 тыс. руб. на 2020 год, в размере 1 732,02 тыс. руб. на 2021 год подлежат исключению из НВВ регулируемой организации.

4. Недополученный или излишне полученный доход (2021).

Органом регулирования расходы по данной статье затрат учтены расходы в размере 75 160 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 29 Методических указаний № 686/19 недополученные ("+") или излишне полученные ("-") доходы производителя электрической энергии (мощности) (в отношении объекта по производству электрической энергии (мощности) в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах и (или) на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами, за (j-2)-й расчетный период регулирования ($Рез_{j-2}$), рассчитываются по формуле 45 Методических указаний № 686/19.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2021 год не отражены расчеты корректировок в соответствии с установленным порядком в соответствии с формулами Методических указаний № 686/19, промежуточные расчеты, а также анализ исходных данных для расчета вышеуказанных корректировок (плановых и фактических показателей), не отражен перечень документов и материалов, на основании которых принято решение об учете корректировки в указанном размере, не проведен анализ исходных данных для расчета вышеуказанных корректировок (плановых и фактических показателей).

Кроме того, в соответствии с Экспертным заключением на 2021 год в связи с пересмотром доли отнесения затрат на электрическую энергию по Николаевской ТЭЦ Органом регулирования дополнительно учтены в НВВ регулируемой организации на 2021 год расходы в размере 75 160,6 тыс. руб. Орган регулирования отмечает, что данные расходы сложились как разница между операционными расходами на 2021 год, рассчитанными с учетом доли на электрическую энергию, принятой на 2020 год в размере 72% и доли на 2021 год в размере 85%, принятой согласно Методическим указаниям № 631.

ФАС России отмечает, что учет расходов в связи с пересмотром доли отнесения затрат на электрическую энергию за предыдущие периоды регулирования не предусмотрен положениями Основ ценообразования № 1178, Методических указаний № 686/19.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Недополученный или излишне полученный доход» на 2021 год подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, Положением о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края нарушившим положения пунктов 7, 20, 25, 26, 27, 29 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пункт 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, положения Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах и на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами, за исключением электрической энергии (мощности), производимой на квалифицированных генерирующих объектах, утвержденных приказом ФАС России от 29.05.2019 № 686/19.

2. Органу исполнительной власти Хабаровского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике

устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики:

2.1. Исключить из необходимой валовой выручки АО «ДГК» на 2019 год расходы в общей сумме 20 496,37 по статьям затрат:

- «Услуги по ремонту и обслуживанию оборудования» в размере 425,7 тыс. руб.;
- «Транспортные услуги» в размере 67,2 тыс. руб.;
- «Прочие расходы» в размере 234,4 тыс. руб.;
- «Расходы из прибыли» в размере 19 769,07 тыс. руб.

2.2. Исключить из базового уровня операционных расходов АО «ДГК» на 2020 год расходы в общей сумме 1 935,43 тыс. руб. по статьям затрат:

- «Услуги связи» на 2020 год в размере 96,65 тыс. руб.;
- «Расходы на оплату ведомственной, неведомственной и прочей охраны» в размере 632,44 тыс. руб.;
- «Информационные услуги» в размере 196,24 тыс. руб.;
- «Услуги свалки» в размере 189,78 тыс. руб.;
- «Здравоохранение» в размере 236,8 тыс. руб.;
- «Клининговые услуги» в размере 576,94 тыс. руб.;
- «Почтово-телеграфные расходы» в размере 2,65 тыс. руб.;
- «Подписка периодических изданий» в размере 3,93 тыс. руб.

2.3. Исключить из необходимой валовой выручки АО «ДГК» на 2020-2021 гг. расходы по статье затрат «Налог на прибыль» в общей сумме 3 162,49 тыс. руб.

2.4. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую АО «ДГК» на основании мотивировочной части настоящего предписания и отразить соответствующий анализ в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета (неучета) представленных регулируемой организацией документов и расчетов) в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, исключив выявленные экономически необоснованные расходы, по следующим статьям затрат:

- «Вспомогательные материалы» на 2019 год;
- «Материалы на ремонт» на 2019 год;
- «ГСМ» на 2019 год;
- «Работы и услуги производственного характера» на 2019 год;
- «Услуги по ремонту и обслуживанию оборудования» на 2019 год;
- «Транспортные услуги» на 2019 год;
- «Услуги промбезопасности» на 2019 год;
- «Амортизация основных средств и нематериальных активов» на 2019 год;
- «Прочие расходы» на 2019 год;
- «Расходы на ремонт основных средств» на 2020 год;
- «Расходы на оплату труда» на 2020 год;
- «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам с организациями» на 2020 год;
- «Транспортные услуги» на 2020 год;
- «Услуги по техобслуживанию» на 2020 год;
- «Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями» на 2020 год;
- «Услуги связи» на 2020 год;
- «Расходы на оплату ведомственной, неведомственной и прочей охраны» на 2020 год;
- «Информационные услуги» на 2020 год;
- «Здравоохранение» на 2020 год;
- «Клининговые услуги» на 2020 год;
- «Услуги свалки» на 2020 год;
- «Другие расходы» на 2020 год;

- «Почтово-телеграфные расходы» на 2020 год;
- «Подписка периодических изданий» на 2020 год;
- «Налог на имущество» на 2020-2021 гг.;
- «Страховые взносы (Отчисления на социальные нужды)» на 2020-2021 гг.;
- «Амортизация основных средств и нематериальных активов» на 2020-2021 гг.;
- «Недополученный или излишне полученный доход» на 2021 год.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Хабаровского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике пересмотреть базовый уровень операционных расходов АО «ДГК» 2020 года, а также величину необходимой валовой выручки АО «ДГК» 2019-2023 гг. в соответствии с положениями Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, Методических указаний № 686/19, с учетом мотивировочной части настоящего предписания, отразив расчеты в экспертном заключении в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Хабаровского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки АО «ДГК» 2023 года и не позднее 01.04.2023 принять и ввести в действие решение об установлении (пересмотре) цен (тарифов) в сфере электроэнергетики на 2023 год.

5. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Хабаровского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, указанных в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Хабаровского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которых предписаны настоящим предписанием;

- протоколов заседаний правления органа исполнительной власти Хабаровского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, на которых принимались решения, предписанные настоящим предписанием;

- экспертных заключений по делу об установлении (пересмотре) тарифов на услуги по производству электрической энергии для АО «ДГК», в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

С.А. Пузыревский