

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 15.06.2020г.

Полный текст решения изготовлен 29.06.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Е.Г. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

С.О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

С.Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 023/01/17-1549/2019 от 12.09.2019г. по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей департамента муниципальной собственности и городских земель администрации МО г.Краснодар – Т.О.И., в присутствии представителя ООО «ЮРСК» - Р.Д.О., в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя,

УСТАНОВИЛА:

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее – Краснодарское УФАС России) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд рассмотрела жалобу ИП Т.Г.Р. на действия департамента муниципальной собственности и городских земель администрации МО г. Краснодар при проведении департаментом по регулированию контрактной системы КК электронного аукциона: «Нежилое помещение» (извещение №

318200063919003000) в части нарушения Федерального закона от 5.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» далее - Закон о контрактной системе).

В ходе рассмотрения вышеуказанной жалобы выявлено следующее.

Описание объекта закупки аукционной документации содержит следующие требования:

1. Нежилое помещение - не менее 1 935,00 кв.м.;
2. Год постройки – не ранее июля 2015 года;
3. Месторасположение - Россия, Краснодарский край, город Краснодар, Карасунский внутригородской округ, в пределах улиц им. Мачуги – ул. им. Дмитрия Благоева – ул. Снесарева – ул. им. Валерия Гассия – ул. Автолюбителей.

Заявитель считал, что данное требование о конкретном местоположении жилого помещения ограничивает конкуренцию.

В целях выполнения возложенных на Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю функций, в связи с рассмотрением обращения ИП Т.Г.Р., Краснодарским УФАС России и департамента муниципальной собственности и городских земель администрации МО г. Краснодар была запрошена информация о наличии объектов недвижимости (нежилых помещений), расположенных по адресу: город Краснодар, Карасунского внутригородского округа, в пределах ул. Мачуги В.Н., ул. им. Дмитрия Благоева., ул. им. Снесарева, ул. им. Валерия Гассия, ул. Автолюбителей, отвечающим строительным, санитарным, пожарным нормам и требованиям, предъявляемым действующим законодательством РФ к зданиям(помещениям), предназначенным для реализации программ дополнительного образования (Сан.Пин .4.4.3172-14), в том числе соответствующим техническим характеристикам указанным в извещении № 0318200063919003000 с указанием их количества и адресами расположения.

В ответ на запрос Краснодарского УФАС России департамент муниципальных отношений Краснодарского края сообщил об отсутствии информации об объектах недвижимости (нежилых помещений), соответствующих техническим характеристикам, указанным в извещении № 0318200063919003000 (исх.№52-33835/19-1.19 от 23.08.2019г.).

Приказом руководителя управления от 30.08.2019 № 198 возбуждено дело №023/01/17-1549/2019 по признакам нарушения департаментом муниципальной собственности и городских земель администрации МО г.Краснодар части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 35-ФЗ «О защите конкуренции».

Упределением от 12.09.2019г. дело назначено к рассмотрению.

При рассмотрении дела №023/01/17-1549/2019 Комиссией Краснодарского УФАС России установлено следующее.

Согласно пояснениям департамента муниципальной собственности и городских земель администрации МО г.Краснодар, приказом департамента строительства Краснодарского края от 21.02.2019 № 62 Об утверждении перечня муниципальных образований и инвестиционных проектов, реализуемых в рамках подпрограммы «Развитие общественной инфраструктуры муниципального значения» государственной программы Краснодарского края «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» установлено местоположение приобретаемого объекта недвижимости по адресу город Краснодар, Карасунский внутригородской округ, в пределах ул. Мачуги В.Н., ул. им. Дмитрия Благоева, ул. им. Снесарева, ул. им. Агнерия Гассия, ул. Автолюбителей.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 04.07.2014 № 41 утверждены «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей» (СанПиН 2.4.4.3172-14) (далее - санитарные правила).

Санитарные правила устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей, в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья (далее организации дополнительного образования).

Пунктом 3.1 санитарных правил установлено, что вновь строящиеся объекты организаций дополнительного образования рекомендуется располагать в отдельно стоящем здании. Здания организаций дополнительного образования могут быть пристроенными к жилым домам, зданиям административного и общественного назначения (кроме административных зданий промышленных предприятий), а также встроенными в жилые дома и встроенно-пристроенными к жилым

домам, зданиям административного общественного назначения (кроме административных зданий промышленных предприятий). размещение организаций дополнительного образования во встроенных жилых домах помещениях, во встроенно-пристроенных помещениях или пристроенных) допускается при наличии отдельного входа.

месте с тем департамент имущественных отношений Краснодарского края также обратил внимание, что Федеральным законом № 44-ФЗ не регламентировано содержание технического задания, однако оно должно быть подробным, детальным и давать ясное представление о потребностях и нуждах заказчика.

явка участника закупки должна соответствовать техническому заданию документации о закупке.

Таким образом, заказчик самостоятельно определяет функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки исходя из собственных нужд.

На основании п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

а) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости

обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

д) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

С учетом изложенных обстоятельств, требования аукционной документации сформированы с учетом потребностей Заказчика и не противоречат нормам закона о контрактной системе.

1.06.2020г. в качестве ответчика привлечено ООО СЗ «Южная региональная строительная компания» - победитель электронного аукциона по извещению №0318200063919003000.

Согласно представленной ООО СЗ «Южная региональная

строительная компания» проектно-сметной документации в отношении объекта недвижимости, расположенного по адресу: г.Краснодар, ул. Невкипелого 10, являющегося закупаемым объектом, а также муниципального контракта №031820006391900300000001, заключенного о результатах аукциона от 12.08.2019г. установлено следующее.

соответствии с Приложением №1 к контракту №031820006391900300000001 от 12.08.2019г. здание построено в июле 2018г., общая площадь объекта – 1950 кв.м., расположено по адресу: г.Краснодар, ул. Невкипелого 10 А.

соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ, заключен муниципальный контракт №74 от 13.08.2019г. на проведение экспертизы соответствия объектов, приобретаемых в муниципальную собственность муниципального образования город Краснодар, условиям муниципального контракта от 12.08.2019г. №031820006391900300000001.

Положительное экспертное заключение №ЮЭ-19.026 (заключение специалиста) о проведении экспертизы на соответствие объекта, приобретаемого в муниципальную собственность муниципального образования город Краснодар, условиям муниципального контракта от 12.08.2019г. №031820006391900300000001 получено департаментом 06.08.2019г.

Акт приема – передачи объекта недвижимости подписан департаментом 16.08.2019г., в день получения положительного экспертного заключения о соответствии объекта, приобретаемого в муниципальную собственность МО г.Краснодар, общей площадью 1950, 5 кв.м., с кадастровым номером 23:43:0427001:11862 расположенного по адресу: Россия, Краснодарский край, г.Краснодар, Карасунский внутригородской округ, ул.им. Невкипелого, 0А.

Следовательно, департаментом исполнена обязанность по проведению экспертизы передаваемого объекта недвижимости надлежащим образом.

Вместе с тем, согласно информации департамента архитектуры и градостроительства администрации МО г. Краснодар, разрешения на строительство и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства «средняя образовательная школа» ООО «ЮРСК» не выдавались.

Для квалификации действий (бездействия) по организации и проведению торгов как

нарушающих требования антимонопольного законодательства необходимы становление и оценка последствий тех или иных нарушений специального законодательства, регламентирующего порядок проведения торгов, запроса этировок.

в соответствии с п. 1.3 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010г. № 220 по делам, возбужденным по признакам нарушения ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции», анализ состояния конкуренции на товарном рынке проводится с особенностями, установленными пунктом 10.9 указанного Порядка.

Целью настоящего исследования является анализ состояния конкуренции при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора купли-продажи «Нежилого помещения» (извещение №0318200063919003000 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

в соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции анализ состояния конкуренции проведен в объеме, необходимом для принятия решения по делу №023/01/17-1549/2019.

в целях анализа состояния конкуренции в качестве исходной информации использованы:

материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства №023/01/17-1549/2019.

временной интервал настоящего исследования определен с 9.07.2019 (дата публикации извещения №0318200063919003000) по 0.07.2019 включительно (дата окончания приема заявок на участие).

Предметом открытого аукциона является договор на право заключения договора купли-продажи недвижимого помещения.

При проведении анализа рынка установлен состав лиц, подавших заявки: ООО «ЮРСК».

На основании вышеизложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России пришла к выводу об отсутствии нарушения в действиях Департамента муниципальной собственности и городских земель Администрации МО г.Краснодар предусмотренного ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Уководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41,

статьей 41.1, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

РЕШИЛА:

прекратить рассмотрение дела №023/01/17-1549/2019 в связи с
отсутствием факта нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона
от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых
действиях департамента муниципальной собственности и городских
земель администрации МО г.Краснодар.

председатель Комиссии

Е.Г. В

члены Комиссии:

О.А. С

Ю.С. Б

*Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его
принятия.*