РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 15.06.2020г.

Полный текст решения изготовлен 29.06.2020 г.

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по раснодарскому краю по рассмотрению дела о нарушении нтимонопольного законодательства в составе:

Іредседатель комиссии:

Е.Г. – заместитель руководителя управления,

лены Комиссии:

С О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 023/01/17-1549/2019 от 12.09.2019г. по признакам арушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей епартамента муниципальной собственности и городских земель дминистрации МО г.Краснодар – Т О.И., в присутствии редставителя ООО «ЮРСК» - Р Д.О., в отсутствие надлежащим бразом уведомленного Заявителя,

УСТАНОВИЛА:

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по раснодарскому краю (далее – Краснодарское УФАС России) по онтролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения осударственных и муниципальных нужд рассмотрела жалобу ИП Т Г.Р. а действия департамента муниципальной собственности и городских емель администрации МО г. Краснодар при проведении епартаментом по регулированию контрактной системы КК лектронного аукциона: «Нежилое помещение» (извещение №

318200063919003000) в части нарушения Федерального закона от 5.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, абот, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» далее - Закон о контрактной системе).

В ходе рассмотрения вышеуказанной жалобы выявлено следующее.

Описание объекта закупки аукционной документации содержит ледующие требования:

1. Нежилое помещение - не менее 1 935,00 кв.м.;
2. Год постройки – не ранее июля 2015 года;
3. Месторасположение - Россия, Краснодарский край, город Краснодар, Карасунский внутригородской округ, в пределах улиц им. Мачуги – ул. им. Дмитрия Благоева – ул. Снесарева – ул. им. Валерия Гассия – ул. Автолюбителей.

Заявитель считал, что данное требование о конкретном естоположении жилого помещения ограничивает конкуренцию.

целях выполнения возложенных на Управление Федеральной нтимонопольной службы по Краснодарскому краю функций, в связи с ассмотрением обращения ИП Т Г.Р., Краснодарским УФАС России у епартамента муниципальной собственности и городских земель дминистрации МО г. Краснодар была запрошена информация о аличии объектов недвижимости (нежилых помещений), асположенных по адресу: город Краснодар, Карасунского нутригородского округа, в пределах ул. Мачуги В.Н., ул. им. Дмитрия лагоева., ул. им. Снесарева, ул. им. Валерия Гассия, ул. втолюбителей, отвечающим строительным, санитарным, пожарным ормам и требованиям, предъявляемым действующим аконодательством РФ к зданиям(помещениям), предназначенным для еализации программ дополнительного образования (Сан.Пин .4.4.3172-14), в том числе соответствующим техническим арактеристикам указанным в извещении № 0318200063919003000 с казанием их количества и адресами расположения.

ответ на запрос Краснодарского УФАС России департамент мущественных отношений Краснодарского края сообщил об тсутствии информации об объектах недвижимости (нежилых омещений), соответствующих техническим характеристикам, казанным в извещении № 0318200063919003000 (исх.№52-33835/19-1.19 от 23.08.2019г.).

Приказом руководителя управления от 30.08.2019 № 198 возбуждено дело №023/01/17-1549/2019 по признакам нарушения департаментом муниципальной собственности и городских земель администрации МО г.Краснодар части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 12.09.2019г. дело назначено к рассмотрению.

При рассмотрении дела №023/01/17-1549/2019 Комиссией Краснодарского УФАС России установлено следующее.

Согласно пояснениям департамента муниципальной собственности и городских земель администрации МО г.Краснодар, приказом департамента строительства Краснодарского края от 21.02.2019 № 62 «Об утверждении перечня муниципальных образований и инвестиционных проектов, реализуемых в рамках подпрограммы «Развитие общественной инфраструктуры муниципального значения» государственной программы Краснодарского края «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» установлено местоположение приобретаемого объекта недвижимости по адресу город Краснодар, Карасунский внутригородской округ, в пределах ул. Мачуги В.Н., ул. им. Дмитрия Благоева, ул. им. Снесарева, ул. им. Валерия Гассия, ул. Автолюбителей.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 4.07.2014 № 41 утверждены «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей» (СанПиН 2.4.4.3172-14) (далее - санитарные правила).

Санитарные правила устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей, в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья (далее организации дополнительного образования).

Пунктом 3.1 санитарных правил установлено, что вновь строящиеся объекты организаций дополнительного образования рекомендуется располагать в отдельно стоящем здании. Здания организаций дополнительного образования могут быть пристроенными к жилым домам, зданиям административного и общественного назначения (кроме административных зданий промышленных предприятий), а также встроенными в жилые дома и встроенно-пристроенными к жилым

домам, зданиям административного общественного назначения (кроме административных зданий промышленных предприятий). Размещение организаций дополнительного образования во встроенных (жилые дома помещениях, во встроенно-пристроенных помещениях или пристроенных) допускается при наличии отдельного входа.

Вместе с тем департамент имущественных отношений Краснодарского края также обратил внимание, что Федеральным законом № 44-ФЗ не регламентировано содержание технического задания, однако оно должно быть подробным, детальным и давать ясное представление о потребностях и нуждах заказчика.

Заявка участника закупки должна соответствовать техническому заданию документации о закупке.

Таким образом, заказчик самостоятельно определяет функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки исходя из собственных нужд.

На основании п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости

беспечения взаимодействия таких товаров с товарами, спользуемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым аказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные ашины и оборудование;

) использование при составлении описания объекта закупки оказателей, требований, условных обозначений и терминологии, асающихся технических характеристик, функциональных арактеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и ачественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены ехническими регламентами, принятыми в соответствии с аконодательством Российской Федерации о техническом егулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в ациональной системе стандартизации, принятыми в соответствии с аконодательством Российской Федерации о стандартизации, иных ребований, связанных с определением соответствия поставляемого овара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям аказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта акупки не используются установленные в соответствии с аконодательством Российской Федерации о техническом егулировании, законодательством Российской Федерации о тандартизации показатели, требования, условные обозначения и ерминология, в документации о закупке должно содержаться боснование необходимости использования других показателей, ребований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о акупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 астоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие пределить соответствие закупаемых товара, работы, услуги становленным заказчиком требованиям. При этом указываются аксимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а акже значения показателей, которые не могут изменяться.

С учетом изложенных обстоятельств, требования аукционной документации становлены с учетом потребностей Заказчика и не противоречат нормам акона о контрактной системе.

1.06.2020г. в качестве ответчика привлечено ООО СЗ «Южная егиональная строительная компания» - победитель электронного укциона по извещению №0318200063919003000.

Согласно представленной ООО СЗ «Южная региональная

строительная компания» проектно-сметной документации в отношении объекта недвижимости, расположенного по адресу: г.Краснодар, ул. Невкипелого 10, являющегося закупаемым объектом, а также муниципального контракта №0318200063919003000001, заключенного о результатам аукциона от 12.08.2019г. установлено следующее.

соответствии с Приложением №1 к контракту №0318200063919003000001 от 12.08.2019г. здание построено в июле 018г., общая площадь объекта – 1950 кв.м., расположено по адресу: .Краснодар, ул. Невкипелого 10 А.

соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ, заключен муниципальный контракт №74 от 13.08.2019г. на проведение экспертизы соответствия объектов, приобретаемых в муниципальную собственность муниципального образования город Краснодар, условиям муниципального контракта от 12.08.2019г. №0318200063919003000001.

Положительное экспертное заключение №ЮЭ-19.026 (заключение специалиста) о проведении экспертизы на соответствие объекта, приобретаемого в муниципальную собственность муниципального образования город Краснодар, условиям муниципального контракта от 2.08.2019г. №0318200063919003000001 получено департаментом 6.08.2019г.

акт приема – передачи объекта недвижимости подписан департаментом 16.08.2019г., в день получения положительного экспертного заключения о соответствии объекта, приобретаемого в муниципальную собственность МО г.Краснодар, общей площадью 950, 5 кв.м., с кадастровым номером 23:43:0427001:11862 расположенного по адресу: Россия, Краснодарский край, .Краснодар, Карасунский внутригородской округ, ул.им. Невкипелого, 0А.

Следовательно, департаментом исполнена обязанность по проведению экспертизы передаваемого объекта недвижимости надлежащим образом.

Вместе с тем, согласно информации департамента архитектуры и градостроительства администрации МО г. Краснодар, разрешения на строительство и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства «средняя образовательная школа» ООО «ЮРСК» не выдавались.

Для квалификации действий (бездействия) по организации и проведению торгов как

арушающих требования антимонопольного законодательства необходимы становление и оценка последствий тех или иных нарушений специального аконодательства, регламентирующего порядок проведения торгов, запроса отировок.

соответствии с п. 1.3 Порядка проведения анализа состояния онкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС оссии от 28.04.2010г. № 220 по делам, возбужденным по признакам арушения ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции», нализ состояния конкуренции на товарном рынке проводится с особенностями, установленными пунктом 10.9 указанного Порядка.

Целью настоящего исследования является анализ состояния онкуренции при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора купли-продажи «Нежилого омещения» (извещение №0318200063919003000 опубликовано на айте www.zakupki.gov.ru).

соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции нализ состояния конкуренции проведен в объеме, необходимом для ринятия решения по делу №023/01/17-1549/2019.

целях анализа состояния конкуренции в качестве исходной нформации использованы:

материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства №023/01/17-1549/2019.

ременной интервал настоящего исследования определен с 9.07.2019 (дата публикации извещения №0318200063919003000) по 0.07.2019 включительно (дата окончания приема заявок на участие).

Предметом открытого аукциона является договор на право аключения договора купли- продажи недвижимого помещения.

При проведении анализа рынка установлен состав лиц, подавших аявки: ООО «ЮРСК».

На основании вышеизложенного, Комиссия Краснодарского УФАС оссии пришла к выводу об отсутствии нарушения в действиях епартамента муниципальной собственности и городских земель дминистрации МО г.Краснодар предусмотренного ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите онкуренции».

уководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41,

статьей 41.1, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела №023/01/17-1549/2019 в связи с отсутствием факта нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых действиях департамента муниципальной собственности и городских земель администрации МО г.Краснодар.

Председатель Комиссии Е.Г. В

Члены Комиссии: О.А. С

Ю.С. Б

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.