

## РЕШЕНИЕ

г. Самара

Резолютивная часть решения оглашена «23» сентября 2010г.

В полном объеме решение изготовлено «04» октября 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков, ЖКХ и природных ресурсов <...>, главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, ЖКХ и природных ресурсов <...>, рассмотрев дело № 6635-10/7 по признакам нарушения Государственным учреждением – Самарским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступило заявление (вх. № 3847 от 22.04.2010г.) ООО санаторий «Хопровские зори» (далее – Заявитель) о нарушениях, имевших место при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг в 2010 году по медицинской реабилитации застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в организации, оказывающей санаторно-курортные услуги (далее – Конкурс).

Согласно доводам Заявителя, Заказчик неправомерно указал в Конкурсной документации по лотам № 1, 3, 10, 11 местом оказания услуг конкретные регионы Российской Федерации, а по лоту № 11 - конкретный курорт Российской Федерации. По мнению Заявителя, указание конкретного субъекта Российской Федерации приводит к ограничению числа участников размещения заказа.

Заявитель просит принять меры к восстановлению законности и привлечь должностные лица, совершившие данное правонарушение к административной ответственности.

По результатам рассмотрения указанного заявления, 23.07.2010г. Самарским УФАС России было возбуждено дело по признакам нарушения Государственным учреждением – Самарским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

С доводами Заявителя Государственное учреждение – Самарское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации не согласно и считает их необоснованными, по следующим основаниям.

В соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона № 125-ФЗ от 24.07.1998 года «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» Фонд социального страхования РФ через свои региональные отделения осуществляет обеспечение пострадавших путевками на лечение в организациях, оказывающие санаторно-курортные услуги.

Бюро медико-санитарной экспертизы определяет нуждаемость пострадавшего в санаторно-курортном лечении, оформляя при этом Программу реабилитации, где в разделе санаторно-курортное лечение указывается профиль лечения индивидуально для каждого пострадавшего. На основании Программы реабилитации медицинского учреждения по месту жительства пострадавшего оформляет справку (Форма № 070/у-04 – утверждена Приказом Минздравсоцразвития РФ от 22.11.2004г. № 256), где указывается санаторно-курортное лечение с учетом профиля по основному заболеванию, сопутствующим заболеваниям и рекомендуемые курортно-санаторные учреждения, а также их аналоги с учетом использования природных лечебных факторов. Вышеперечисленные документы являются основанием для постановки на учет пострадавших лиц в филиалах регионального отделения фонда социального страхования для получения путевок. Обеспечение пострадавших лиц путевками осуществляется в соответствии с Программой реабилитации и медицинской справки на основании письменных заявлений. В своих заявлениях на получение путевок пострадавшие указывают желаемое место лечения (конкретные санаторно-курортные учреждения) с учетом своего основного заболевания, сопутствующих заболеваний и физиологических возможностей проезда к месту оказания услуг по санаторно-курортному лечению.

ГУ – СРО ФСС РФ на основании письменных заявлений пострадавших лиц определяет потребность в количестве путевок по основному профилю заболеваний и проводит отбор организаций, оказывающих санаторно-курортные услуги. Отбор организаций, оказывающий санаторно-курортные услуги, осуществляется путем проведения конкурса в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов). В соответствии с частью 2 статьи 22 Закона о размещении заказов, заказчик в конкурсной документации установил требования к месту оказания услуг по санаторно-курортному лечению на основании заявлений в соответствии с потребностями, желаниями, а, подчас, и требованиями пострадавших лиц.

При определении места оказания услуг по лотам № 1 и № 11 заказчик руководствовался методическими указаниями Минздрава РФ и особой категорией пострадавших с последствиями травм спинного мозга и передвигающихся с помощью колясок. Согласно методического указания Минздрава РФ от 02.10.2001г. № 2001/140:

- лиц, отягощенных сопутствующими заболеваниями, либо с нарушением здоровья возрастного характера, в тех случаях, когда поездка на отдаленные курорты вредно отразится на общем состоянии здоровья, следует направлять преимущественно в местные санаторно-курортные учреждения;
- санатории для спинальных больных требуют специального дополнительного оснащения и оборудования в связи с невозможностью пострадавших обслуживать себя в полном объеме.

К таким санаториям относится санаторий ФГУП «Санаторий «Сергиевские минеральные воды». Согласно указаниям Министерства здравоохранения РФ от 22.12.1999г. № 99/277 данный санаторий относится к числу специализированных санаториев для больных с поражением спинного мозга. Он входит в перечень курортов, уникальных по своим природным лечебным факторам (Методические указания, утвержденные Минздравом РФ от 22.12.1999г. № 99/228), и является единственным на территории Самарской области.

Предоставление путевок пострадавшим лицам в месте оказания услуг по санаторно-курортному лечению, отличных от

указанных ими в заявлениях, приводит к отказу в получении путевок, а также невозможности соблюдения требований и условий государственных контрактов, заключенных по результатам торгов с организациями, оказывающими санаторно-курортные услуги в других регионах и областях.

Рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия установила следующее.

Установлено, что 27 февраля 2010 года Государственным учреждением – Самарским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации был объявлен открытый конкурс на право заключения государственного контракта на оказание услуг в 2010 году по медицинской реабилитации застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в организациях, оказывающих санаторно-курортные услуги.

Согласно разделу III Конкурсной документации (утверждена Управляющим ГУ – Самарское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации <...>09.03.2010г.):

лот № 1 «Оказание услуг по медицинской реабилитации граждан – пострадавших вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с заболеваниями по Классу ХШ МКБ-10 «Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани» в организации, оказывающей санаторно-курортные услуги» место оказания услуг – Российская Федерация, Самарская область, курорт Сергиевские минеральные воды;

лот № 3 «Оказание услуг по медицинской реабилитации граждан – пострадавших вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с заболеваниями по Классу ХШ МКБ-10 «Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани» в организации, оказывающей санаторно-курортные услуги» место оказания услуг – Российская Федерация, Ставропольский край, курорты Кавказских Минеральных вод;

лот № 10 «Оказание услуг по медицинской реабилитации граждан – пострадавших вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с заболеваниями по Классу У1 МКБ-10 «Болезни нервной системы» в организации, оказывающей санаторно-курортные услуги» место оказания услуг – Российская Федерация, Краснодарский край;

лот № 11 «Оказание услуг по медицинской реабилитации граждан – пострадавших вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с заболеваниями по Классу XIX МКБ-10 «Травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин» (спинальные больные) в организации, оказывающей санаторно-курортные услуги» место оказания услуг – Российская Федерация, Самарская область, курорт Сергиевские минеральные воды.

В соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов, конкурсная документация должна содержать место оказания услуг.

Согласно части 3 статьи 22 Закона о размещении заказов, конкурсная документация не должна содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Государственное учреждение – Самарское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов, указало в конкурсной документации место оказания услуг: лот № 1 - Российская Федерация, Самарская область, курорт Сергиевские минеральные воды; лот № 3 - Российская Федерация, Ставропольский край, курорты Кавказских Минеральных вод; лот № 10 - Российская Федерация, Краснодарский край; лот № 11 - Российская Федерация, Самарская область, курорт Сергиевские минеральные воды.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что в соответствии с протоколом № 03к/10/2 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 07.04.2010г.:

по лоту № 3 подано четыре заявки (ОАО «Санаторий «Пятигорье», ООО «Санаторий «Тарханы», ЛПУ «Санаторий имени Анджиевского», СКУ «Санаторий имени Георгия Димитрова»);

по лоту № 10 подано шесть заявок (ЗАО «Санаторий Надежда», ЗАО «Санаторий «Известия», ЗАО «ДиЛУЧ» Санаторно-курортный комплекс, ОАО «Санаторий «Автотранспортник России», ООО «Пансионат с лечением «Кристалл», ООО «Санаторий «Парус»).

Принимая во внимание доводы, высказанные Заказчиком, а также количество участников, подавших заявки на участие в Конкурсе по лотам № 3 № 10, Комиссия Самарского УФАС России пришла к выводу о том, что требования к месту оказания услуг (Российская Федерация, Ставропольский край, курорты Кавказских Минеральных вод и Российская Федерация, Краснодарский край) не повлекли ограничение участников Конкурса по данным лотам.

Вместе с тем, в соответствии с протоколом № 03к/10/2 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 07.04.2010г. по лотам № 1 и № 11 заявки на участие в Конкурсе поступили только от одной организации – ФГУ «Санаторий «Сергиевские минеральные воды».

В связи с вышеизложенным, Комиссия Самарского УФАС России пришла к выводу о том, что установление Заказчиком в конкурсной документации требования к месту оказания услуг по лотам № 1 и № 11 (Самарская область, курорт Сергиевские минеральные воды) исключает возможность участия в Конкурсе участников с предложением других курортов, предлагающих услуги с необходимыми Заказчику функциональными и потребительскими свойствами.

Следовательно, действия Государственного учреждения – Самарского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по установлению в Конкурсной документации требования к месту оказания услуг по лотам № 1 и № 11 ограничили доступ к участию в Конкурсе для других хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги с необходимыми Заказчику функциональными и потребительскими свойствами.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Таким образом, действия Государственного учреждения – Самарского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по установлению в Конкурсной документации требования к месту оказания услуг, влекущих за собой ограничение количества участников размещения заказа, являются нарушением части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, согласно пункту 6.2. протокола № 03к/10/2 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 07.04.2010г. ФГУ «Санаторий «Сергиевские минеральные воды» отказано в допуске к участию в Конкурсе по лотам № 1 и № 11, в связи с несоответствием заявок на участие в Конкурсе требованиям конкурсной документации.

Таким образом, Конкурс по лотам № 1 и № 11 признан несостоявшимся.

07.07.2010г. заместителем управляющего Государственным учреждением – Самарским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации <...> утверждена конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг в 2010г. по медицинской реабилитации застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в организациях, оказывающих санаторно-курортные услуги.

Вышеуказанный конкурс не содержит требование о месте оказания санаторно-курортных услуг с указанием наименований конкретных курортов.

Таким образом, Государственным учреждением – Самарским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации совершены действия по устранению нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

В материалах настоящего дела имеется информация о том, что Постановлением заместителя руководителя Самарского УФАС России от 10.06.2010г. по делу № 216-6545-10/4 об административном правонарушении по части 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по факту включения должностным лицом Заказчика – ГУ – Самарское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации в конкурсную документацию требования к месту оказания услуг в виде указания на конкретный курорт, повлекшие за собой ограничение количества участников размещения заказа по лотам № 1 и № 11 при проведении Конкурса, <...> объявлено устное замечание.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Государственного учреждения – Самарского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации нарушение части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2. Прекратить рассмотрение дела, в связи с добровольным устранением Государственным учреждением – Самарским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации нарушения части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.