

РЕШЕНИЕ по делу № 07/127-20

по результатам рассмотрения жалобы (вх. № 3487/09 от 19.12.2019)

на действия организатора отбора на основании вступившего в законную силу Постановления Двадцать первого арбитражного апелляционного суда от 28.10.2020 по делу № А83-1735/2020 (вх. № 8849ов от 02.11.2020)

Резолютивная часть объявлена 06.11.2020

Решение в полном объеме изготовлено 06.11.2020

г.

Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: ***

рассмотрев жалобу ООО «УралВентКомплект» (вх. № 3487/09 от 19.12.2019) на действия организатора отбора - Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (далее – МинЖКХ РК) при проведении предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Республик Крым в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (извещение в ЕИС № 017520000161900006) на основании вступившего в законную силу Постановления Двадцать первого арбитражного апелляционного суда от 28.10.2020 по делу №А83-1735/2020 (вх. № 8849ов от 02.11.2020),

в отсутствие представителя заявителя, уведомленного надлежащим образом,

в присутствии представителей организатора торгов – *** (доверенность №39 от 06.11.2020, паспорт гражданина РФ), *** (доверенность № 07-23/34 от 24.09.2020, паспорт гражданина РФ),

в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России 02.11.2020 поступило Постановление Двадцать первого арбитражного апелляционного суда от 28.10.2020 по делу № А83-1735/2020 (вх. №8849ов).

Согласно данному Постановлению суд апелляционной инстанции оставил без изменения решение Арбитражного суда Республики Крым от 27.07.2020 по делу № А83-1732/2020. Арбитражный суд в решении от 27.07.2020 обязал Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты вступления решения суда по настоящему делу в законную силу рассмотреть жалобу ООО «УралВентКомплект» от 19.12.2019 (вх. № 3487/09).

Во исполнение решения суда Крымское УФАС России возбудило дело № 07/127-20 от 02.11.2020 и направило уведомление сторонам о дате и времени рассмотрения жалобы ООО «УралВентКомплект» от 19.12.2019 (вх. № 3487/09).

В назначенное время 05.11.2020 года в заседание комиссии по делу № 07/127-20 представители сторон не явились. 05.11.2020 от представителя МинЖКХ РК поступило ходатайство об отложении рассмотрения жалобы (вх. № 8318).

Также 05.11.2020 от ООО «УралВентКомплект» на официальную электронную почту Крымского УФАС России поступили дополнения к жалобе (вх. № 8311).

При рассмотрении 05.11.2020 в 10:00 часов данной жалобы в связи с необходимостью получения полной информации для рассмотрения жалобы по существу, а также с учетом поступивших дополнений к жалобе и ходатайства МинЖКХ РК об отложении заседания, комиссией антимонопольного органа был сделан перерыв до 11:00 часов 06.11.2020.

Доводом жалобы являлось нарушение, по мнению заявителя, организатором отбора п. 56 Постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Постановлением № 615), а именно не указание в протоколе ссылки на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует участник предварительного отбора и на документы, подтверждающие такое несоответствие. Также заявитель считает, что Организатором отбора было не исполнено предписание Крымского УФАС России от 06.11.2019 (исх. №07/2067).

Также дополнительным доводом жалобы, поступившим 05.11.2020, заявитель указывает, что Арбитражным судом Республики Крым по делу № А83-371/2020 от 25.09.2020 решение комиссии МинЖКХ РК оформленное протоколом от

04.09.2019 по проведению предварительного отбора № ТС191А190003 и протоколом о внесении изменений в протокол по проведению предварительного отбора № ТС191А190003 от 04.12.2019 о не включении ООО «УралВентКомплект» в реестр квалифицированных подрядных организаций признано незаконным.

Предметом закупки являлось оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Республики Крым. Работы будут выполняться в отношении объектов, указанных в адресном перечне, размещенном на сайте по адресу: http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_366003.pdf.

Согласно п. 56 Постановления № 615 при принятии комиссией по предварительному отбору решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в протоколе указывается обоснование такого решения со ссылками на нормы настоящего Положения, которым не соответствует участник предварительного отбора, на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие.

В опубликованном на официальном сайте протоколе об итогах предварительного отбора указано решение, принятое комиссией Организатора отбора в отношении заявителя, а именно «отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций» с обоснованием решения «заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615, а именно в качестве подтверждения опыта выполнения работ представлено 5 договоров, которые не соответствуют предмету предварительного отбора. Представлены договоры на ремонт пола в спортивном зале, отделочные работы в спортивном зале, работы по гидроизоляции цоколя спортивного зала, ремонт парапетов детского сада, ремонт системы отопления спортивного зала» (цитата).

Комиссией Крымского УФАС России установлено, что в протоколе отсутствует обязательная к размещению информация об обосновании решения со ссылками на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует участник предварительного отбора и на документы, подтверждающие такое несоответствие, что нарушает п. 56 Постановления № 615.

Представители организатора торгов присутствующие в заседании по первому доводу жалобы заявителя, допущенные нарушения признали.

Таким образом, организатором отбора допущено нарушение п. 56 Постановления №615 и довод заявителя находит свое подтверждение.

В отношении довода о неисполнении организатором отбора предписания от 06.11.2019 (исх. № 07/2067), комиссией антимонопольного органа установлено следующее.

При рассмотрении жалобы ООО «УралВентКомплект» 05.11.2019 года по делу №07/227-19 основания отклонения заявки были разъяснены на заседании комиссии. Представитель заявителя, присутствующая в заседании 05.11.2019 была ознакомлена с решением антимонопольного органа. Антимонопольный орган при оглашении решения по делу № 07/227-19 констатировал, что довод о неправомерном, по мнению заявителя, отклонении заявки ООО «УралВентКомплект» был признан необоснованным. Нарушения в действиях организатора отбора были установлены только в опубликовании протокола с отсутствием обязательной к размещению информации об обосновании принятого решения со ссылками на нормы положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника и на документы, подтверждающие такое несоответствие, что нарушает п. 56 Постановления № 615. Исходя из указанного, на основании решения Крымского УФАС России по делу № 07/227-19 законные права и интересы ООО «УралВентКомплект» не были нарушены.

Также комиссия Крымского УФАС России установила, что указанная в жалобе ссылка на ч. 25 ст. 18.1 не имеет отношение к порядку выдачи, исполнения предписания по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно пп. «а» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган осуществляет следующие полномочия, а именно выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Данный довод комиссия Крымского УФАС России признает необоснованным.

Дополнительный довод жалобы о признании Арбитражным судом Республики Крым по делу № А83-371/2020 от 25.09.2020 решения комиссии МинЖКХ РК оформленного протоколом от 04.09.2019 по проведению предварительного отбора №РТС191А190003 и протоколом о внесении изменений в протокол по проведению предварительного отбора №РТС191А190003 от 04.12.2019, о не включении ООО «УралВентКомплект» в реестр квалифицированных подрядных организаций незаконным, комиссия Крымского УФАС России оставила без

рассмотрения в связи с тем, что решение Арбитражного суда Республики Крым по делу № А83-371/2020 от 25.09.2020 не вступило в законную силу.

Представители МинЖКХ РК, присутствующие в заседании, пояснили, что организатором отбора подана апелляционная жалоба на указанное решение суда.

На основании изложенного, комиссия Крымского УФАС России приходит к выводу о неправомерных действиях организатора отбора при публикации протокола от 04.12.2019.

Комиссией Крымского УФАС России установлено, что в действиях организатора отбора допущено нарушение требований п. 56 Постановления № 615 в части не указания в протоколе ссылки на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует участник предварительного отбора и на документы, подтверждающие такое несоответствие.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Крымского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «УралВентКомплект» (вх. № 3487/09 от 19.12.2019) на действия организатора отбора - Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым при проведении предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Республик Крым в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (извещение в ЕИС №017520000161900006) обоснованной в части нарушения требований п. 56 Постановления № 615 при не указании в протоколе ссылки на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует участник предварительного отбора и на документы, подтверждающие такое несоответствие.

2. Выдать Организатору отбора – Министерству жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений.

3. Снять ограничение наложенное уведомлениями исх. № 07/2226 от 02.11.2020 и №07/2240 от 05.11.2020.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном

порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.