

Законному представителю

ПАО «-----»

XXXXXXXXXXXXX.

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX,
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ А390-9.21(2)/17 о назначении административного наказания

04 июля 2017 года

Красноярск

Г.

Однотипная часть постановления оглашена 03 июля 2017 года.
В полном объеме постановление изготовлено 04 июля 2017 года.

Руководитель Красноярского УФАС России Захаров Валерий Михайлович,
рассмотрев дело № А390-9.21(2)/17 об административном правонарушении,
совершенном в отношении публичного акционерного общества ..., с привлечением в
качестве потерпевшей -----,

УСТАНОВИЛ:

Адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю
получило заявление г.р. ----- (вх. № ---- от 15.05.2017) на бездействие ПАО,
назывшееся в неосуществлении в установленный действующим
законодательством срок мероприятий по технологическому присоединению к
электрическим сетям энергопринимающих устройств дачного дома, расположенного
по адресу:, принадлежащего г.р. -----.

В результате рассмотрения материалов указанного заявления специалистом-
экспертом отдела информатизации и контроля рекламы определением от 23.05.2017
буждено дело об административном правонарушении № А390-9.21(2)/17 и принято
решение о проведении административного расследования.

По итогам расследования законный представитель ПАО --- письмом (исх. №9905 от
06.2017) уведомлен о необходимости явиться 28.06.2017 в 11:00 в Красноярское
УФАС России по адресу: пр. Мира, 81д, кабинет 23 для составления протокола об
административном правонарушении. Указанное письмо было получено ПАО ---
06.2017 нарочно, что подтверждается соответствующей отметкой канцелярии.

Протокол № А390-9.21(2)/17 об административном правонарушении 28.06.2017

ставлен специалистом-экспертом отдела информатизации и контроля рекламы в отсутствие надлежащим образом уведомленного законного представителя, защитника ПАО -----

решением от 28.06.2017 рассмотрение дела об административном правонарушении назначено на 11 часов 00 минут 03.07.2017.

Изанный протокол и определение о назначении времени и места рассмотрения дела № А390-9.21(2)/17 получены ПАО ----29.06.2017 нарочно, что подтверждено ответствующей отметкой канцелярии.

цитник, представитель ПАО ---- на рассмотрение дела не явились, направили ,атайство о рассмотрении дела в их отсутствие.

На рассмотрение дела № А390-9.21(2)/17 надлежащим образом уведомленная о времени и месте рассмотрения дела гр. ----- не явилась, защитника не явила.

оде рассмотрения дела об административном правонарушении установлено :дующее.

зязи с необходимостью осуществления технологического присоединения объекта, зположенного по адресу: -----, 30.10.2016 заявителем в адрес ПАО---- лее – Сетевая организация, Ответчик) была направлена заявка на ологическое присоединение объекта со следующими техническими :актеристиками: максимальная мощность энергопринимающих устройств – 15 кВт, :пряжение – 0,4 кВ.

1.2016 года между ----- и ПАО ---- заключен договор № 20.2400.----- об ществлении технологического присоединения дома, расположенного по адресу: -- ----- (далее - Договор).

соответствии с пунктом 5 Договора, срок выполнения мероприятий по ологическому присоединению составлял 6 месяцев со дня заключения Договора, :сть до 12.05.2017.

ласно пункту 10 технических условий к мероприятиям, исполнение которых :ложено на ПАО «-----», относится:

ектирование и строительство ТП-10/0,4 кВ. Тип и мощность силового :нформатора определить проектом;

ВЛ-10 кВ ф. 86-02 до проектируемой ТП-10/0,4 кВ запроектировать и построить ВЛ-10 :Способ прокладки, марку и сечение определить проектом;

от проектируемой ТП-10/0,4 кВ до границ земельного участка заявителя :роектировать и построить ВЛ-0,4 кВ. Способ прокладки, марку и сечение провода :еделить проектом;

ределить проектом необходимость установки укоса на отпаечной опоре ВЛ-10 кВ :5-02

ред проектируемой ТП установить линейный разъединитель. Тип разъединителя и :то установки определить проектом.

соответствии с пунктом 11 технических условий гр. -----, необходимо ществить, в том числе следующие мероприятия:

тановить щит учета электроэнергии;

од щита учета выполнить кабелем или самонесущим изолированным проводом типа Т. Место прокладки кабеля или провода должно быть доступно для беспрепятственного осмотра по всей длине прокладки.

О ---- не осуществило мероприятия по технологическому присоединению, по договору №20.2400.----- об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 12.11.2016 в установленный действующим законодательством срок.

Представитель ПАО ---- в своих письменных пояснениях по делу (вх.№---- от 05.06.17) признал факт неосуществления мероприятий по технологическому присоединению объекта заявителя в установленный срок и сообщил, что срок выполнения работ – 1 квартал 2018 года.

В соответствии со статьей 539 ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии (пункт 1 статьи 539 ГК РФ).

В отношениях по договору энергоснабжения, не урегулированным ГК РФ, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также издательные правила, принятые в соответствии с ними (пункт 3 статьи 539 ГК РФ).

В отношениях по договору снабжения электрической энергией правила настоящего параграфа применяются, если законом или иными правовыми актами не установлено иное (пункт 4 статьи 539 ГК РФ).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 26.03.2003 года №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике») настоящий закон устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами (статья 2 ФЗ «Об электроэнергетике»).

Согласно части 1 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Установлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 года №861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих

роиств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим ям (далее – Правила). Указанные Правила определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) юридических и физических лиц к электрическим ям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения в адрес заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 13](#) и [14](#) настоящих Правил, сетевая организация управляет для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, а также уведомляет о возможности именного технологического присоединения, предусмотренного [разделом VII](#) настоящих Правил.

Согласно пункту 3 Правил технологического присоединения независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [пунктах 12.1, 14](#) и [34](#) Правил технологического присоединения, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

соответствии с пунктом 16 Правил, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению 6 месяцев - для заявителей, указанных в [пунктах 1\), 14](#) и [34](#) настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 10 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности не может превышать 6 месяцев.

соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «Об естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 года №179-э ОАО «-----», осуществляющее деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным номером 24.1.58.

О «-----» является сетевой организацией, осуществляющей технологическое присоединение в границах расположения принадлежащих ПАО «-----» электрических сетей.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным тепловым сетям и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным сетям горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](#) настоящей статьи,

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех месяцев; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Постановлениями №А121-9.21(1)/16 от 06.04.2016, №А214-9.21(1)/16 от 27.04.2016 ПАО «-----» привлечено к административной ответственности за аналогичное нарушение части 1 статьи 9.21 КоАП.

Наименованием, действия ПАО «-----», выразившиеся в неосуществлении мероприятий по технологическому присоединению объекта, принадлежащего гр. -----, установленный действующим законодательством и Договором срок, являются равными, нарушающими Правила технологического присоединения, образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 3.5 КоАП РФ административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей; для должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц - одного миллиона рублей, или может выражаться в виде лишения свободы, кратной сумме выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, за предшествующий год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации товара (работы, услуги) в предшествующем календарном году.

ПАО «-----» в письменных пояснениях (вх.№---- от 05.06.2017) было заявлено о необходимости прекращения производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием в исследуемых действиях ПАО ----- состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП.

Указанный довод, заявленный ПАО ----- удовлетворению не подлежит ввиду отсутствия оснований.

В соответствии с Федеральным законом «О защите конкуренции» №135-ФЗ (в ред. Федерального закона №250-ФЗ от 13.07.2015), объективная сторона указанного правонарушения была расширена, в нее включено нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного

стипа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или реализованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям. Таким образом, действия ПАО «-----», назывшиеся в нарушении сроков осуществления технологического присоединения объекта, подпадают под диспозицию статьи 9.21 КоАП в редакции, действующей на момент совершения правонарушения.

В своих письменных пояснениях ПАО «-----» ссылается на то, что исполнение ПАО «-----» договора об осуществлении технологического присоединения в установленный этим договором срок является гражданско-правовым спором, а сам договор является договором возмездного оказания услуг, исполнение которого является нарушением прав потребителя.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 27.02.2004 №861 «Об утверждении правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, правил недискриминационного доступа к услугам оператора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» федеральная антимонопольная служба определена уполномоченным органом исполнительной власти по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям.

В письменных пояснениях Ответчика указано, что сетевой организацией были приняты все необходимые меры, направленные на исполнение обязательств в рамках Договора в установленный срок: были запрошены кадастровые выписки на пересекаемые земельные участки; выполнено предпроектное обследование с выездом на место; выполнено и согласовано техническое решение, с определением точки подключения. Однако это не является достаточным доказательством того, что Ответчик принял все необходимые и достаточные меры по соблюдению срока технологического присоединения, а также не подтверждает факта невозможности соблюдения указанных требований в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые оно не могло предвидеть и предотвратить при соблюдении той степени заботливости и добросовестности, которая от него требовалась.

Таким образом, в деянии юридического лица ПАО «-----» усматривается вина, предусмотренная частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ, поскольку у данного лица имелась возможность для соблюдения норм и правил, за нарушение которых Кодексом или иными актами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но иными лицом не были приняты все зависящие меры по их соблюдению.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение

административную ответственность, и обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

соответствии с частью 3.2. статьи 4.1 КоАП при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, инстанция, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи [раздела II](#) настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Д «-----» при рассмотрении дела об административном правонарушении представлены следующие документы: копия бухгалтерского баланса на 31 декабря 2015 года, копия бухгалтерского баланса на 30 сентября 2016 года, копия отчета о финансовых результатах за январь-декабрь 2015 года, копия отчета о финансовых результатах за январь-сентябрь 2016 года. Исходя из представленных документов, общество имеет отрицательный финансовый баланс, а именно, убыток Общества в за период январь-сентябрь 2015 года составил 1 998 981 тыс.руб, за период январь-сентябрь 2016 года 1 649 463 тыс. руб., что указывает на тяжелое материальное положение Ответчика.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность ПАО «-----» предусмотренные статьями 4.2 КоАП, обществом не были заявлены, при рассмотрении данного дела не установлены.

Внимая во внимание такие критерии как справедливость и соразмерность административного наказания, обозначенные Конституционным судом Российской Федерации в Постановлении от 25.02.2014 № 4-П и Постановлении от 17.01.2013 № 1-П, руководствуясь частями 3.2, 3.3 статьи 4.1 КоАП, статьями 4.2., 29.9., 29.10. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛ:

Признать публичное акционерное общество «-----» виновным в совершении правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП.

Назначить ПАО «-----» за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП, административное наказание в виде штрафа, в размере 600 000 (шестьсот тысяч рублей).

Снизить назначенный ПАО «-----» за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП, штраф на пятьдесят процентов, то есть вдвое.

Считать назначенным ПАО «-----» за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП, административное наказание в виде штрафа, в размере 300 000 (триста тысяч рублей).

Примечание:

соответствии с частью 3 статьи 30.1. и частью 1 статьи 30.3. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в силу.

Штраф необходимо перечислить по следующим реквизитам: ИНН 2466009115 КПП 601001 УФК по Красноярскому краю (Красноярское УФАС России) г. Красноярск ч 40101810600000010001 в ОТДЕЛЕНИЕ КРАСНОЯРСК г. Красноярск БИК 040407001. ПМО 04701000 КБК 161 1 16 41000 01 6000 140

↓ -----

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, его учреждения, структурного подразделения или территориального органа, а также иного государственного органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (за исключением судебного пристава-исполнителя), составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 35 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

залова Ирина Александровна

(391) 2 11-26-00