

## РЕШЕНИЕ

по делу № 06-14/13-471, №06-14/13-472

26 декабря 2013 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее — Комиссия Мурманского УФАС) при участии:

представителя Администрации Кольского района (Отдел муниципального заказа) (далее – Уполномоченный орган) – <...>(по доверенности №02 от 09.01.2013г.);

представителя индивидуального предпринимателя Серовой – <...>, (по доверенности от 25.12.2013 года б/н);

рассмотрев жалобы индивидуального предпринимателя Серовой (далее – ИП Серова, Заявитель), на действия Аукционной комиссии Администрации Кольского района (Отдел муниципального заказа) (далее – Аукционная комиссия), при размещении заказов путём проведения открытых аукционов в электронной форме «на право заключения гражданско-правового договора на организацию питания (рыба и рыбные продукты переработанные и консервированные) для Муниципального общеобразовательного учреждения Мурмашинской средней общеобразовательной школы №1 муниципального образования Кольский район Мурманской области», реестровый номер заказа: 0149300006013000305; «на право заключения гражданско-правового договора на организацию питания (рыба и рыбные продукты переработанные и консервированные) для Муниципального общеобразовательного учреждения Мурмашинской средней общеобразовательной школы №2 муниципального образования Кольский район Мурманской области», реестровый номер заказа: 0149300006013000304 (далее — Открытые аукционы), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 20 декабря 2013 года поступили жалобы от ИП Серовой на действия Аукционной комиссии при проведении Открытых аукционов.

Из существа поступивших жалоб следует, что заявки ИП Серовой были отклонены по причине несоответствия конкретных показателей, указанных в первых частях заявок участника соответствующим значениям, установленным аукционной

документацией.

Заявитель сообщает, что в первых частях заявок им были указаны конкретные характеристики предлагаемого к поставке товара, что позволяет однозначно и точно определить соответствие товара, который будет поставлен, потребностям заказчика. Также в первых частях заявок Заявитель подтвердил свое согласие поставить товар на условиях, предусмотренных документацией об Открытых аукционах.

Таким образом, Заявитель полагает, что Аукционная комиссия отклонила первые части заявок, поданных для участия в Открытых аукционах, без законных на то оснований.

Представитель Уполномоченного органа с доводами Заявителя не согласен и просит оставить жалобы ИП Серовой без удовлетворения.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС начато в 11 часов 00 минут 26 декабря 2013 года и проведено в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденного Приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498.

В ходе заседания Комиссии Мурманского УФАС осуществлено ведение аудиозаписи.

Из существа дела следует, что извещение на проведение Открытого аукциона с реестровым номером заказа 0149300006013000304, размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 10.12.2013 года.

Открытый аукцион проводится на электронной площадке: <http://www.sberbank-ast.ru>.

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта: 672 543,30 руб.

Заказчик: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Кольская средняя общеобразовательная школа № 2 Кольского района Мурманской области.

Предмет торгов: заключение гражданско-правового договора на организацию питания (Рыба и рыбные продукты переработанные и консервированные) для Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Кольской средней общеобразовательной школы № 2 Кольского района Мурманской области.

Извещение на проведение Открытого аукциона с реестровым номером заказа 0149300006013000305, размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 10.12.2013 года.

Открытый аукцион проводится на электронной площадке: <http://www.sberbank-ast.ru>.

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта: 482 288,40 руб.

Заказчик: Муниципальное общеобразовательное учреждение Мурмашинская средняя общеобразовательная школа № 1 муниципального образования Кольский район Мурманской области.

Предмет торгов: заключение гражданско-правового договора на организацию питания (рыба и рыбные продукты, переработанные и консервированные) для Муниципального общеобразовательного учреждения Мурмашинской средней общеобразовательной школы № 1 муниципального образования Кольский район Мурманской области.

Комиссия Мурманского УФАС, изучив доводы Заявителя, возражения представителя Уполномоченного органа, исследовав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Требования к содержанию документации об открытом аукционе в электронной форме регламентированы статьей 41.6 Закона о размещении заказов.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В Приложении №1 «Техническое задание» к Специальной части документации об Открытом аукционе с реестровым номером заказа 0149300006013000305 установлены требования к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара:

№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики	Ед. изм	Кол-во	Цена за ед. (руб.)	Сумма (руб.)
		ГОСТ Р 53849-2010, филе трески без кожи, реберные и плечевые кости удалены, заморожено сухим искусственным способом блоками, по штучно. Температура в толще филе или				

1	Филе трески замороженное	<p>блока филе должна быть не выше</p> <p>18 С, Упакованы под вакуумом в пакеты из полимерных материалов, ящики из гофрированного картона придельной массой продукта не более 20 кг. Глазировка не более 5%.</p>	кг	2200	203,33	447326,00
2	Консервы из печени трески	<p>ГОСТ 13272-2009</p> <p>Массовая доля поваренной соли не менее 1,2% и не более 2,5 %; вкус свойственный консервам данного вида, без постороннего привкуса; консистенция печени нежная, сочная; вес не менее 200 гр. не более 330 гр.; срок годности не менее 24 месяцев.</p>	банка	360	81,84	29462,40
3	Сельдь слабосоляная, первый сорт	<p>ГОСТ 815-2004, СанПин 2.3.2.1078-01</p> <p>Поверхность рыбы чистая без наружных повреждений, консистенция нежная, сочная, вкус и запах свойственный соленой сельди, без постороннего привкуса и запаха. Массовая доля поваренной соли не менее 6% и не более 8%. Наличие посторонних примесей в потребительской таре не допускается.</p> <p>Упаковка: ведро из полимерного материала(не более 7 кг массой нетто), залито тузлуком или соевым раствором и плотно укупорено, с указанием срока изготовления и реализации. В каждой упаковочной единице должна быть сельдь одного вида, сорта степени солености и жирности, одной размерной</p>	кг	50	110,00	5500,00

		группы, одной даты изготовления. Срок хранения не более 30 суток.				
--	--	---	--	--	--	--

В Приложении №1 «Техническое задание» к Специальной части документации об Открытом аукционе с реестровым номером заказа 0149300006013000304 установлены требования к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара:

№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики	Ед.изм	Кол-во	Цена за ед. (руб.)	Сумма (руб.)
1	Филе трески замороженное	ГОСТ Р 53849-2010, филе трески без кожи, реберные и плечевые кости удалены, заморожено сухим искусственным способом блоками, по штучно. Температура в толще филе или блока филе должна быть не выше 18 С, Упакованы под вакуумом в пакеты из полимерных материалов, ящики из гофрированного картона придельной массой продукта не более 20 кг. Глазировка не более 5%.	кг	450	203,33	91498,50
2	Консервы из печени трески	ГОСТ 13272-2009 Массовая доля поваренной соли не менее 1,2% и не более 2,5 %; вкус свойственный консервам данного вида, без постороннего привкуса; консистенция печени нежная, сочная; вес не менее 200 гр. не более 330 гр.; срок годности не менее 24 месяцев.	банка	550	81,84	45012,00
		ГОСТ 815-2004, СанПин 2.3.2.1078-01 Поверхность рыбы чистая без наружных повреждений, консистенция нежная, сочная, вкус и запах свойственный				

3	Сельдь слабосоляная, первый сорт	<p>соленой сельди, без постороннего привкуса и запаха. Массовая доля поваренной соли не менее 6% и не более 8%. Наличие посторонних примесей в потребительской таре не допускается.</p> <p>Упаковка: ведро из полимерного материала(не более 7 кг массой нетто), залито тузлуком или соевым раствором и плотно укупорено, с указанием срока изготовления и реализации. В каждой упаковочной единице должна быть сельдь одного вида, сорта степени солености и жирности, одной размерной группы, одной даты изготовления. Срок хранения не более 30 суток.</p>	кг	540	110,00	59400,00
4	Тушка рыбы в ассортименте (треска, пикша и т.д.)	<p>ГОСТ 814-96, ГОСТ 1168-86</p> <p>Поверхность рыбы чистая, естественного окраса. Рыба без наружных повреждений. Неразделанная, в целом виде, потрошенная без головы, охлажденная или мороженая</p>	Кг.	1485	120,00	178200,00
5	Тушка рыбы в ассортименте (горбуша, палтус, лосось)	<p>ГОСТ 1168-86</p> <p>Поверхность рыбы чистая, розоватого цвета. Рыба без наружных повреждений, потрошенная без головы, охлажденная или мороженая</p>	Кг.	900	193,80	174420,00
6.	Крабовые палочки	ТУ 9362-003-51684626-03	Кг.	360	202,93	73054,80
7.	Рыбные консервы в ассортименте (лосось, сайра, скумбрия,	<p>ГОСТ 29276-92, ГОСТ 7452-97</p> <p>Консервы изготавливаются из разделанной рыбы</p> <p>Масса не менее 250 гр. и не более 450 гр.</p> <p>Массовая доля жира не менее 5% и не более 8%</p> <p>Массовая доля сухих веществ</p>	Банка	900	56,62	50958,00

	сельдь)	не менее 20%				
		Массовая доля поваренной соли не менее 0,5% и не более 1,5%				

Порядок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме регламентирован статьей 41.8 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 1 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В силу части 3 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

Согласно подпункту «б» пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара должна содержать **конкретные показатели**, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

В силу того, что заказчиками были указаны технические характеристики товара, от участников размещения заказа требовалось в первых частях заявок представить **конкретные показатели используемого товара**.

Данное требование также указано в пункте 1.2.1 раздела 2 документации об Открытых аукционах.

В ходе заседания Комиссией Мурманского УФАС изучена первая часть заявки Заявителя и установлено, что первая часть заявки ИП Серовой на Открытый аукцион с реестровым номером заказа 0149300006013000304 (порядковый номер заявки 6416462) **не содержит конкретные показатели товара**, а именно: по позиции №1 «Филе трески замороженное» указано - температура в толще филе или блока филе должна быть **не выше 18 С**, упакованы под вакуумом в пакеты из полимерных материалов, ящики из гофрированного картона предельной массой продукта **не более 20 кг**. Глазировка **не более 5%**. По позиции №2 «Консервы из печени трески» указано - Массовая доля поваренной соли **не менее 1,2%** и **не более 2,5 %**; вес **не менее 200 гр. не более 330 гр.**; срок годности **не менее 24 месяцев**. По позиции №3 «Сельдь слабосольная, первый сорт» указано - Массовая доля поваренной соли **не менее 6%** и **не более 8%**. Упаковка: ведро из полимерного материала (**не более 7 кг** массой нетто. По позиции №7 «Рыбные консервы в ассортименте (лосось, сайра, скумбрия, сельдь)» - Масса **не менее 250 гр.** и **не более 450 гр.** Массовая доля жира **не менее 5%** и **не более 8%**. Массовая доля сухих веществ **не менее 20%**. Массовая доля поваренной соли **не менее 0,5%** и **не более 1,5%**.

При изучении первой части заявки Заявителя на Открытый аукцион с реестровым

номером заказа 0149300006013000304 Комиссией Мурманского УФАС установлено, что первая часть заявки ИП Серовой (порядковый номер заявки: 6342572) также **не содержит конкретные показатели товара**, а именно: по позиции №1 «Филе трески замороженное» указано - Температура в толще филе или блока филе должна быть **не выше 18 С**, Упакованы под вакуумом в пакеты из полимерных материалов, ящики из гофрированного картона придельной массой продукта **не более 20 кг**. Глазировка **не более 5%**. По позиции №2 «Консервы из печени трески» указано - Массовая доля поваренной соли **не менее 1,2%** и **не более 2,5 %**; вес **не менее 200 гр. не более 330 гр.**; срок годности **не менее 24 месяцев**. По позиции №3 «Сельдь слабосоляная, первый сорт» Массовая доля поваренной соли **не менее 6%** и **не более 8%**. Упаковка: ведро из полимерного материала (**не более 7 кг** массой нетто). Срок хранения **не более 30 суток**.

Следовательно, участник, оставив в первых частях заявок слова «**не более**», «**не менее**», не сделал конкретного предложения по предлагаемому к поставке товару, тем самым не выполнил требования подпункта «б» пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и пункта 1.2.1 раздела 2 документации об Открытых аукционах.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Следовательно, решение Аукционной комиссии отклонить заявки ИП Серовой правомерно.

Руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобы ИП Серовой на действия на действия Аукционной комиссии Администрации Кольского района (Отдел муниципального заказа), при размещении заказов путём проведения открытых аукционов в электронной форме «на право заключения гражданско-правового договора на организацию питания (рыба и рыбные продукты переработанные и консервированные) для Муниципального общеобразовательного учреждения Мурмашинской средней общеобразовательной школы №1 муниципального образования Кольский район Мурманской области», реестровый номер заказа: 0149300006013000305; «на право заключения гражданско-правового договора на организацию питания (рыба и рыбные продукты переработанные и консервированные) для Муниципального общеобразовательного учреждения Мурмашинской средней общеобразовательной школы №2 муниципального образования Кольский район Мурманской области», реестровый номер заказа: 0149300006013000304 необоснованными.



Резолютивная часть решения оглашена 26 декабря 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 26 декабря 2013 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.