

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 9 октября 2009 года

Решение в полном объеме изготовлено 22 октября 2009 года г.

Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирского УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Гаврилов С.Г. – руководитель управления, председатель Комиссии;

Даниленко Г.Н. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных

монополий, член Комиссии;

Донских В.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

член Комиссии,

Тропин Г.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член

Комиссии,

рассмотрев дело № 64 от 14.07.2009г. по признакам нарушения администрацией муниципального образования г.Бердска (ул. Горького, 9, г.Бердск, Новосибирская область, 633010) ч.3 ст. 15, ст.16, ст.20 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Федерального закона «О защите конкуренции»), ОАО «Бердское ПАТП» (ул.Промышленная,1, г.Бердск, 633010) ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»,

в присутствии представителей:

заявителя – Некоммерческого партнерства перевозчиков «Бердь-экспресс» (НПП «Бердь-экспресс»): <...> (председателя), <...> (без доверенности);

ответчиков:

администрации г.Бердска Новосибирской области: <...> (по доверенности №01-16/841-01 от 29.07.2009г.);

ОАО «Бердское ПАТП»: <...> (по доверенности №13 от 30.07.2009г.),

## УСТАНОВИЛА

Прокуратура Новосибирской области направила в Новосибирское УФАС России обращение НПП «Бердь-Экспресс» полномочному представителю Президента РФ по Сибирскому федеральному округу с просьбой провести проверку соблюдения

антимонопольного законодательства при предоставлении субсидий ОАО «Бердское ПАТП». Кроме того, 29.04.2009г. в Новосибирское УФАС России поступило заявление НПП «Бердь-экспресс».

Заявитель сообщает, что ОАО «Бердское ПАТП» регулярно и бесконтрольно получает дотации из бюджета МО г. Бердска. Размеры компенсации, по мнению заявителя, должны зависеть от количества реализованных социальных проездных билетов и микропроцессорных карт, однако денежные средства передаются ОАО «Бердское ПАТП» несмотря на то, что автобусы указанной организации ходят нерегулярно, со значительными интервалами, что вынуждает людей, имеющих единый социальный проездной билет, пользоваться иным транспортом. Кроме того, НПП «Бердь-экспресс» сообщает, что отдел транспортного обслуживания населения администрации МО г.Бердска находится на территории ОАО «Бердское ПАТП», что создаёт указанному перевозчику дополнительные преимущества.

На запрос Новосибирского УФАС России от 27.04.2009г. № 05-1915 администрация МО г.Бердска сообщила следующее.

В период с 2006г. и до сентября 2007г. субсидии из местного бюджета предоставлялись БМУ «ПАТП» на основании решений Совета депутатов г.Бердска. В сентябре 2007г. БМУ «ПАТП» было реорганизовано в ОАО «Бердское ПАТП», в связи с чем администрация муниципального образования г. Бердска, в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и во исполнения трёхстороннего договора (между департаментом транспорта и дорожного хозяйства, администрацией МО г. Бердска, ОАО «Бердское ПАТП»), заключила двухсторонний договор (администрация МО г. Бердска и перевозчик) «Об организации перевозки пассажиров и возмещении расходов предприятиям пассажирского транспорта при выполнении регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам с предоставлением услуг всем категориям граждан, в том числе по единому социальному проездному билету, микропроцессорной пластиковой карте «Социальная карта» на городских и пригородных автобусных маршрутных сетях г.Бердска» № 1-с от 9 января 2008г. С момента заключения указанного двухстороннего договора, на основании отчётов ОАО «Бердское ПАТП» о выполнении социальных перевозок пассажиров по городским и пригородным маршрутам города Бердска, администрация г. Бердска выплачивала субсидии из местного бюджета согласно решений Совета депутатов г. Бердска.

Денежные средства выделялись администрацией МО г. Бердска в виде субсидий на поддержку отдельных мероприятий пассажирского автомобильного транспорта:

- возмещение подтверждённых расходов на перевозку пассажиров по регулируемым тарифам;
- реализацию мер социальной поддержки при проезде на транспорте отдельным категориям граждан.

В период с 2006г. - 2009гг. на территории г. Бердска обслуживание муниципальных маршрутов с предоставлением услуг всем категориям граждан, в том числе по единому социальному проездному билету, микропроцессорной пластиковой карте

«Социальная карта» осуществляет ОАО «Бердское ПАТП», так как от других организаций на осуществление социальных перевозок заявлений не поступало.

На запрос Новосибирского УФАС России от 17.06.2009г. № 05-3018 Совет депутатов МО г.Бердска сообщил, что с 2008г. администрация города Бердска представляла субсидии на основании заключенного договора.

Совет депутатов г. Бердска в период с 2006г по 2009г. в своих решениях о бюджете (решение от 17.11.2005г. №408 «О бюджете г.Бердска на 2006 год», решение от 21.12.2006г. №179 «О бюджете г.Бердска на 2007 год», решение от 20.12.2007г. №339 «О бюджете г.Бердска на 2008 год», решение от 19.12.2008г. №487 «О бюджете г.Бердска на 2009 год») предусматривал в ведомственной структуре расходов по строке «транспорт» субсидии юридическим лицам.

В соответствии с решениями Совета депутатов г.Бердска об исполнении бюджета по строке «транспорт» было утверждено ассигнований (субсидий юридическим лицам) в сумме:

- 2006г. – 17300 тыс. руб. (исполнено (перечислено Бердскому МУ ПАТП) - 17300тыс. руб.);

- 2007г. – 12950 тыс. руб. (исполнено (перечислено Бердскому МУ ПАТП) - 12950тыс. руб.);

- 2008г. – 22698,6 тыс. руб. (исполнено (перечислено ОАО «Бердское ПАТП») - 22650тыс. руб.);

- 2009г. – 11735 тыс.руб. (исполнено (перечислено ОАО «Бердское ПАТП» до 31.08.2009г.) - 10400 тыс.руб.).

В соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям) - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, предоставляются из местного бюджета в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

Часть 3 статьи 78 Бюджетного кодекса предусматривает, что муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям) - производителям товаров, работ, услуг, должны определять:

- 1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением муниципальных учреждений) - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;
- 2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;
- 3) порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

В представленных Советом депутатов г. Бердска решениях о предоставлении субсидий не указаны случаи и порядок предоставления субсидий юридическим лицам, в том числе по строке «транспорт».

В представленных администрацией пояснениях указывается, что субсидии выделялись сначала БМУ «ПАТП», а после его реорганизации ОАО «Бердское ПАТП» на поддержку отдельных мероприятий пассажирского автомобильного транспорта:

- возмещение подтверждённых расходов на перевозку пассажиров по регулируемым тарифам;
- реализацию мер социальной поддержки при проезде на транспорте отдельным категориям граждан.

В качестве подтверждения обоснованности выделения субсидии на возмещение подтверждённых расходов на перевозку пассажиров по регулируемым тарифам, администрация г. Бердска представила решение Совета депутатов г. Бердска от 30.03.2006г. № 65 «О тарифах на проезд в общественном пассажирском транспорте», согласно которому Совет депутатов утвердил Бердскому муниципальному унитарному пассажирскому автотранспортному предприятию тариф на перевозку пассажиров и перевоз багажа.

Часть 2 статьи 19 закона Новосибирской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» позволяет органам местного самоуправления Новосибирской области, в целях создания условий для предоставления транспортных услуг и организации транспортного обслуживания населения, устанавливать тарифы на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, в соответствии с полномочиями, установленными федеральным законодательством.

Совет депутатов г. Бердска решением от 21.02.2008г. № 375 отменил своё решение от 30.03.2006г. № 65 «О тарифах на проезд в общественном пассажирском транспорте». Решение Совета депутатов г. Бердска от 21.02.2008г. № 375 соответствует части 2 статьи 19 закона Новосибирской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области», поскольку позволяет устанавливать тарифы только муниципальным предприятиям и учреждениям (Бердское муниципальное предприятие ПАТП преобразовано постановлением главы МО г. Бердска от 27.08.2007г. № 2627 в ОАО «Бердское ПАТП»).

Следовательно, после отмены Советом депутатов г. Бердска своего решения о регулировании тарифов (21.02.2008г) выделять субсидии ОАО «Бердское ПАТП» по мероприятию «возмещение подтверждённых расходов на перевозку пассажиров по регулируемым тарифам» оснований не было.

Между администрацией МО г. Бердска и ОАО «Бердское ПАТП» был заключен договор «Об организации перевозки пассажиров и возмещении расходов предприятиям пассажирского транспорта при выполнении регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам с предоставлением услуг всем категориям граждан, в том числе по единому социальному проездному билету, либо микропроцессорной пластиковой карте «Социальная карта на

городских и пригородных автобусных маршрутных сетях города Бердска» № 1-с от 9 января 2008г. (далее – Договор).

Согласно п.5.1 Договора он вступает в силу с 01.01.2008г. и действует до 31.12.2008г. 30 декабря 2008 года в него было внесено изменение согласно которому, если ни одна из сторон не заявит о расторжении, договор считается пролонгированным на следующий год. На 2009 год указанный договор был пролонгирован.

Предметом Договора является осуществление ОАО «Бердское ПАТП» общественных пассажирских перевозок на маршрутах г.Бердска и возмещение администрацией г.Бердска перевозчику (ОАО «Бердское ПАТП») выпадающих доходов от выполнения перевозок по регулируемым тарифам.

Кроме того, в пункте 2.1.2 предусмотрено обязательство администрации г.Бердска обеспечить возмещение расходов на реализацию мер социальной поддержки при проезде на транспорте отдельным категориям граждан согласно постановлению Губернатора Новосибирской области от 29.04.2005г. № 279.

Статья 20 закона Новосибирской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» предусматривает финансирование за счёт средств областного бюджета компенсацию потерь в доходах или возмещение расходов перевозчиков, возникающих:

- в результате государственного регулирования тарифов;
- в связи с перевозкой пассажиров, для которых законодательством установлены меры социальной поддержки;
- при выполнении пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения с низким пассажиропотоком, на малоинтенсивных линиях (участках).

В соответствии с постановлением Губернатора Новосибирской области от 29.04.2005г. № 279 и утверждённым им «Порядком учёта и возмещения расходов перевозчикам при предоставлении услуг гражданам, имеющим право на меры социальной поддержки в соответствии с действующим законодательством при проезде в междугородном внутриобластном автомобильном сообщении и пригородном водном сообщении по предъявлению единого социального проездного билета, а также при проезде в пригородном железнодорожном сообщении» предприятия общественного пассажирского транспорта, осуществляющего перевозку отдельных категорий граждан в междугородном внутриобластном автомобильном сообщении по предъявлению единого социального проездного билета формируют сводные реестры по фактическим объёмам затрат и ежемесячно передают их в департамент транспорта и дорожного хозяйства, который готовит заявку на финансирование, передаёт её в департамент финансов и налоговой политики Новосибирской области для возмещения расходов предприятий. Департамент финансов и налоговой политики Новосибирской области перечисляет денежные средства для возмещения расходов предприятиям пассажирского транспорта департаменту транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области, который в свою очередь производит расчёты с предприятиями общественного пассажирского транспорта.

Администрация г.Бердска заключила Договор с ОАО «Бердское ПАТП» в соответствии с которым администрация г.Бердска возмещала перевозчику выпадающие доходы от выполнения перевозок по регулируемым тарифам, в то время как тарифы на выполнение перевозок не регулировались, соответственно оснований для предоставления субсидий ОАО «Бердское ПАТП» в 2008г. и 2009г. не было.

По данным администрации г.Бердска в 2008 и 2009 году (до 31.08.2009г.) из бюджета г.Бердска было перечислено в виде субсидий ОАО «Бердское ПАТП» 33050 тысяч рублей.

Согласно п. 20 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции» (в редакции действующей на момент заключения договора до 23.08.2009г.) предоставление органами местного самоуправления преимущества, которое обеспечивает отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, путем передачи имущества и (или) иных объектов гражданских прав, прав доступа к информации в приоритетном порядке является муниципальной помощью.

В соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона «О защите конкуренции» (в редакции действующей до 23.08.2009г.), муниципальная помощь предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если государственная или муниципальная помощь предоставляется:

- 1) в соответствии с федеральным законом;
- 2) в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о бюджете на соответствующий финансовый год;
- 3) в соответствии с нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления о бюджете на соответствующий финансовый год;
- 4) за счет резервного фонда органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- 5) за счет резервного фонда органа местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 19 Федерального закона «О защите конкуренции» (в редакции действующей до 23.08.2009г.) не является муниципальной помощью предусмотренное нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления о бюджете на соответствующий финансовый год предоставление денежных средств (бюджетного кредита, субсидии, субвенции, бюджетных инвестиций) из местного бюджета на соответствующий год каждому лицу, которое обратилось с просьбой о предоставлении денежных средств и соответствует установленному в указанном законе или нормативном правовом акте требованию к виду деятельности получателя и месту ее осуществления получателем.

Статья 78 Бюджетного кодекса РФ во взаимосвязи с пунктом 4 части 2 статьи 19 Федерального закона «О защите конкуренции» (в редакции действующей до 23.08.2009г.) предусматривают право администрации муниципального

образования предоставлять субсидии конкретному хозяйствующему субъекту, если нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления о бюджете на соответствующий финансовый год предусмотрены случаи и порядок предоставления субсидий, а также приняты в соответствии с ним муниципальные правовые акты местной администрации, которые должны определять:

- 1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением муниципальных учреждений) - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;
- 2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;
- 3) порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

То есть, должны быть созданы условия, позволяющие получать предусмотренные в нормативном акте о местном бюджете субсидии каждому лицу, которое обратилось с просьбой о предоставлении таких субсидий и соответствует установленному в нормативном правовом акте требованию к виду деятельности получателя и месту ее осуществления получателем.

Главой МО г.Бердска принято постановление от 22.02.2008г. №349 «Об утверждении порядка предоставления субсидий автономным учреждениям, юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг из бюджета г.Бердска». Указанный порядок определяет критерии отбора лиц, имеющих право на получение субсидий, цели, условия и порядок предоставления субсидий.

В соответствии с п.3.3 утвержденного порядка извещение о рассмотрении заявок на предоставление субсидий размещается в печати. Лица желающие получить субсидию в течении семи дней со дня выхода извещения в печати обращаются в администрацию г.Бердска с заявлением на получение субсидии. В нарушение установленного порядка извещения о рассмотрении заявок на получение субсидии при выполнении пассажирских перевозок в 2008г. и 2009г. в печати не публиковались.

Согласно п.2 указанного постановления указанный порядок вступает в силу с 01.01.2008г. Договор «Об организации перевозки пассажиров и возмещении расходов предприятиям пассажирского транспорта при выполнении регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам с предоставлением услуг всем категориям граждан, в том числе по единому социальному проездному билету, либо микропроцессорной пластиковой карте «Социальная карта на городских и пригородных автобусных маршрутных сетях города Бердска» № 1-с был заключён 9 января 2008г. Следовательно, указанный договор был заключён с нарушением Порядка предоставления субсидий из бюджета г.Бердска.

Финансирование ОАО «Бердское ПАТП» не относится к исключению указанному в п.4 ч.2 ст.19 Федерального закона «О защите конкуренции» (в редакции действующей до 23.08.2009г.), когда субсидии не являются муниципальной помощью, так как в данном случае не было нормативного правового акта

представительного органа местного самоуправления (то есть Совета депутатов г.Бердска) о бюджете на соответствующий финансовый год о предоставлении субсидий из местного бюджета на соответствующий год каждому лицу, которое обратилось о предоставлении денежных средств и соответствует установленному в нормативном правовом акте требованию к виду деятельности получателя. Следовательно, предоставление денежных средств ОАО «Бердское ПАТП» является муниципальной помощью.

Согласно ч.1 ст.20 Федерального закона «О защите конкуренции» (в редакции действующей до 23.08.2009г.) муниципальная помощь предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев установленных в законе. Согласно п.3 ч.1 указанной статьи предварительное согласие антимонопольного органа не требуется, если муниципальная помощь предоставляется в соответствии с нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления о бюджете на соответствующий финансовый год. Однако Совет депутатов г.Бердска не принимал актов о намерении предоставить ОАО «Бердское ПАТП» муниципальную помощь. Следовательно, материальная помощь ОАО «Бердское ПАТП» должна была предоставляться с предварительного согласия антимонопольного органа.

В соответствии с ч. 2 ст. 20 Федерального закона «О защите конкуренции» (в редакции действующей до 23.08.2009г.) орган местного самоуправления, имеющий намерение предоставить муниципальную помощь, направляет в антимонопольный орган ходатайство о даче согласия на предоставление такой помощи.

Администрация МО г.Бердска не обращалась в антимонопольный орган с ходатайствами о предоставлении в 2008г. и 2009г. муниципальной помощи ОАО «Бердское ПАТП» в виде субсидий. Муниципальная помощь была предоставлена без предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, что содержит признаки нарушения ч.1 ст. 20 Федерального закона «О защите конкуренции».

Пункт 2.1.4 Договора предусматривает право и обязанность администрации г. Бердска направлять ОАО «Бердское ПАТП» материалы заявлений и жалоб по транспортному обслуживанию населения на маршрутах пассажирского автомобильного транспорта общего пользования для принятия мер по устранению недостатков.

Пункт 2.2.14 Договора предусматривает право и обязанность ОАО «Бердское ПАТП» рассматривать материалы заявлений и жалоб по транспортному обслуживанию населения на маршрутах пассажирского автомобильного транспорта общего пользования и принимает меры по устранению недостатков.

В соответствии с п.7 ст. 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ст.9 закона Новосибирской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» к вопросам местного значения поселения относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения.



Часть 3 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещает наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами органов местного самоуправления.

Действия администрации г. Бердска, выразившиеся в наделении хозяйствующего субъекта (ОАО «Бердское ПАТП») функциями и правами органа местного самоуправления по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения (право рассматривать материалы заявлений и жалоб по транспортному обслуживанию населения и принимать меры по устранению недостатков), содержат признаки нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона РФ «О защите конкуренции».

В соответствии со статьёй 16 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Администрация МО г. Бердска и ОАО «Бердское ПАТП» заключили соглашение (договор «Об организации перевозки пассажиров и возмещении расходов предприятиям пассажирского транспорта при выполнении регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам с предоставлением услуг всем категориям граждан, в том числе по единому социальному проездному билету, либо микропроцессорной пластиковой карте «Социальная карта на городских и пригородных автобусных маршрутных сетях города Бердска» № 1-с от 9 января 2008г.), которое создало преимущества ОАО «Бердское ПАТП» на рынке пассажирских перевозок г. Бердска по сравнению с другими перевозчиками, путём незаконного предоставления в 2008г. и 2009г. субсидий ОАО «Бердское ПАТП» по основанию – возмещение перевозчику выпадающих доходов от выполнения перевозок по регулируемым тарифам, в то время как тарифы на выполнение перевозок в 2008г. и 2009г. не регулировались, что содержит признаки нарушения статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В объяснении по существу дела администрация МО г. Бердска сообщила, что решения Совета депутатов г. Бердска о бюджетах на 2008 и 2009 год были опубликованы в газете «Бердские новости», размещены на сайте администрации и правовых базах «Консультант» и «Гарант». На этом основании администрация МО г. Бердска считает, что администрацией было произведено оповещение о наличии средств в бюджете города на субсидии на поддержку предприятий пассажирского транспорта. За субсидией обратилось только ОАО «Бердское ПАТП», ему и были предоставлены субсидии.

На заседании Комиссии представители администрации МО г. Бердска и ОАО «Бердское ПАТП» объяснили, что отдел транспортного обслуживания населения администрации г. Бердска действительно находится в административном здании ОАО «Бердское ПАТП», так как администрация г. Бердска арендует в здании ОАО «Бердское ПАТП» кабинет для указанного отдела. Комиссии была предъявлена копия договора аренды №5 от 30.01.2009г.

Представитель администрации МО г.Бердска сообщила, что 31.07.2009г. было заключено дополнительное соглашение к договору «Об организации перевозки пассажиров и возмещении расходов предприятиям пассажирского транспорта при выполнении регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам с предоставлением услуг всем категориям граждан, в том числе по единому социальному проездному билету, либо микропроцессорной пластиковой карте «Социальная карта на городских и пригородных автобусных маршрутных сетях города Бердска» № 1-с от 9 января 2008г. Указанным соглашением в договор внесены изменения согласно которым п.2.1.4 и п.2.2.14 (нарушающие ч.3 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции») исключены из договора. Копия указанного соглашения была представлена Комиссии.

Кроме того, представитель администрации МО г.Бердска подтвердила, что извещения о рассмотрении заявок на получение субсидии при выполнении пассажирских перевозок в 2008г. и 2009г. в печати не публиковались.

Представители НПП «Бердь-Экспресс» пояснили, что бердские перевозчики не обращались в администрацию МО г.Бердска с заявлениями о предоставлении субсидий, так как не знали, когда и на каких условиях подобные субсидии будут предоставляться. Если бы извещения о рассмотрении заявок на предоставление субсидий публиковались в печати перевозчики могли подать заявления на получение подобных субсидий.

Рассмотрев материалы дела и выслушав объяснения сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

1. Наделив хозяйствующий субъект (ОАО «Бердское ПАТП») функциями и правами органа местного самоуправления по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения администрация г.Бердск нарушила ч.3 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции». Однако до рассмотрения дела было заключено дополнительное соглашение к договору «Об организации перевозки пассажиров и возмещении расходов предприятиям пассажирского транспорта при выполнении регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам с предоставлением услуг всем категориям граждан, в том числе по единому социальному проездному билету, либо микропроцессорной пластиковой карте «Социальная карта на городских и пригородных автобусных маршрутных сетях города Бердска» № 1-с от 9 января 2008г. Указанным соглашением в договор внесены изменения, согласно которым п.2.1.4 и п.2.2.14 исключены из договора. Таким образом, нарушение ч.3 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции» было добровольно устранено администрацией г.Бердска.

2. Признаки нарушения ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» содержатся в действиях не только администрации г.Бердска, но и ОАО «Бердское ПАТП». По этой причине руководствуясь ч.3 ст.42 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия вынесла определение о привлечении ОАО «Бердское ПАТП» в качестве второго ответчика по делу, в части нарушения ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции».

Таким образом, заключив соглашение (договор «Об организации перевозки пассажиров и возмещении расходов предприятиям пассажирского транспорта при выполнении регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам с

предоставлением услуг всем категориям граждан, в том числе по единому социальному проездному билету, либо микропроцессорной пластиковой карте «Социальная карта на городских и пригородных автобусных маршрутных сетях города Бердска» № 1-с от 9 января 2008г.), который приводит или может привести к ограничению конкуренции на рынке пассажирских перевозок г.Бердска (так как субсидии выделяются только одному перевозчику), администрация МО г.Бердска и ОАО «Бердское ПАТП» нарушили ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции».

3. Предоставив в 2008г. и 2009г. муниципальную помощь, в виде субсидий ОАО «Бердское ПАТП», без предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, администрация МО г.Бердска нарушила ст.20 Федерального закона «О защите конкуренции» (в редакции действующей до 23.08.2009г.).

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь ст. 23, ч.1 ст.39, чч.1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49, ч.1 ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА

1. Признать администрацию МО г.Бердска Новосибирской области нарушившей ч.3 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», что выразилось в наделении хозяйствующего субъекта (ОАО «Бердское ПАТП») функциями и правами органа местного самоуправления по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения, а также ст.20 Федерального закона «О защите конкуренции» (в редакции действующей до 23.08.2009г.), что выразилось в предоставлении в 2008 и 2009 году муниципальной помощи ОАО «Бердское ПАТП» в виде субсидий без предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

2. Признать администрацию МО г.Бердска Новосибирской области и ОАО «Бердское ПАТП» нарушившими ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», что выразилось в заключении соглашения (договора «Об организации перевозки пассажиров и возмещении расходов предприятиям пассажирского транспорта при выполнении регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам с предоставлением услуг всем категориям граждан, в том числе по единому социальному проездному билету, либо микропроцессорной пластиковой карте «Социальная карта на городских и пригородных автобусных маршрутных сетях города Бердска» № 1-с от 9 января 2008г.) который приводит или может привести к ограничению конкуренции.

3. В соответствии с п.1 ч.1 ст.48 Федерального закона «О защите конкуренции» прекратить дело в части нарушения ч.3 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции» в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий администрацией МО г.Бердска.

4. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи администрации муниципального образования г.Бердска Новосибирской области (в связи с нарушением ст.16 и ст.20 Федерального закона «О защите конкуренции») и ОАО «Бердское ПАТП» (в связи с нарушением ст.16 Федерального закона «О защите

конкуренции») предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

5. С целью устранения выявленного нарушения Администрации муниципального образования г.Бердска и ОАО «Бердское ПАТП» необходимо прекратить ограничивающую конкуренцию и нарушающую ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» соглашение (договор «Об организации перевозки пассажиров и возмещении расходов предприятиям пассажирского транспорта при выполнении регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам с предоставлением услуг всем категориям граждан, в том числе по единому социальному проездному билету, либо микропроцессорной пластиковой карте «Социальная карта на городских и пригородных автобусных маршрутных сетях города Бердска» № 1-с от 9 января 2008г.).

6. ОАО «Бердское ПАТП» перечислить в федеральный бюджет доход (в виде незаконно полученных субсидий в 2008 и 2009 году из бюджета г.Бердска), полученный вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

7. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

С.Г. Гаврилов

Члены Комиссии

Г.Н. Даниленко

В.А.Донских

Г.В.Тропин

ПРЕДПИСАНИЕ № 63

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

«22» октября 2009 года

г.Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирского УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Гаврилов С.Г. – руководитель управления, председатель Комиссии;

Даниленко Г.Н. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Донских В.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

Тропин Г.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Федерального закона «О защите конкуренции»), на основании своего решения от 21.10.2009г. по делу № 64 о нарушении администрацией муниципального образования г.Бердска ст.16 и ст.20 Федерального закона «О защите конкуренции», ОАО «Бердское ПАТП» ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Администрации муниципального образования г.Бердска и ОАО «Бердское ПАТП» прекратить ограничивающую конкуренцию и нарушающую ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» соглашение (договор «Об организации перевозки пассажиров и возмещении расходов предприятиям пассажирского транспорта при выполнении регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам с предоставлением услуг всем категориям граждан, в том числе по единому социальному проездному билету, либо микропроцессорной пластиковой карте «Социальная карта на городских и пригородных автобусных маршрутных сетях города Бердска» № 1-с от 9 января 2008г.).

2. Администрации муниципального образования г.Бердска прекратить перечислять ОАО «Бердское ПАТП» денежные средства в виде субсидии, перечисляемой в соответствии с указанным договором.

3. ОАО «Бердское ПАТП» перечислить в федеральный бюджет доход (в виде незаконно полученных субсидий в 2008 и 2009 году из бюджета г.Бердска),

полученный вследствие нарушения антимонопольного законодательства. По данным администрации г.Бердска в 2008 и 2009 году (до 31.08.2009г.) из бюджета г.Бердска было перечислено в виде субсидий ОАО «Бердское ПАТП» 33050 тысяч рублей.

4. Администрации муниципального образования г.Бердска не допускать нарушение ст.20 Федерального закона «О защите конкуренции». В случае намерения предоставить муниципальную преференцию администрация должна подавать в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление преференции.

5. Об исполнении настоящего предписания Администрации муниципального образования г.Бердска и ОАО «Бердское ПАТП» письменно сообщить в Новосибирское УФАС России до 21.11.2009г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

С.Г. Гаврилов

Члены Комиссии:

Г.Н. Даниленко

В.А.Донских

Г.В.Тропин