

Заявитель:

ООО «Портер»

141101, Московская обл., г. Щелково,

ул. Фабричная, д. 1

E-mail: eu.tarabrina@gmail.com

Заказчик:

Департамент здравоохранения

Вологодской области

160035, г. Вологда,

ул. Предтеченская, д. 19

E-mail: farmdzo@gov35.ru

Уполномоченный орган:

Комитет государственного заказа

Вологодской области

160009, г. Вологда, ул. Мальцева, д. 52

E-mail: kgz@gz.gov35.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

119435, г. Москва, ул. Большой

Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ № 035/06/69-287/2020

Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – комиссия Управления) в составе:

«...» – председатель комиссии Управления, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

«...» – член комиссии Управления, государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

«...» – член комиссии Управления, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

рассмотрев с использованием видео-конференц-связи (<http://vcs02fas.cloud.rft.ru/service/join/?confid=532767&confpass=5739>) жалобу ООО «Портер» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона, предмет закупки – поставка лекарственного препарата для медицинского применения Периндоприл (извещение № 0130200002420000938) (далее – электронный аукцион), в котором Заказчик – Департамент здравоохранения Вологодской области, Уполномоченный орган – Комитет государственного заказа Вологодской области, при участии,

представителя Заказчика – «...» (по доверенности от 28.04.2020 № б/н), Бучук А.П. (по доверенности от 21.02.2020 № б/н),

представителя Уполномоченного органа – «...» (по доверенности от 17.01.2020 № 1),

представителя Заявителя – «...» (по доверенности от 23.04.2019 № 01-Ю),

УСТАНОВИЛА:

06.05.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) поступила жалоба Заявителя (вх. № 2547 от 06.05.2020) на действия аукционной комиссии противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

Заявитель считает неправомерным признание победителем электронного

аукциона ООО «ФАВОРИТ» и полагает, что аукционная комиссия неправомерно не применила при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе положения постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1289).

Заказчик представил возражения на жалобу (исх. № 4-1-3/844 от 12.05.2020) (далее – Возражения), в которых указал, что считает жалобу необоснованной.

Представитель Уполномоченного органа при рассмотрении жалобы пояснил, что действия аукционной комиссии правомерны.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные материалы в их совокупности, заслушав представителей Заявителя, Заказчика и Уполномоченного органа пришла к следующему выводу.

10.04.2020 в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона от 10.04.2020 № 0130200002420000938.

Начальная (максимальная) цена контракта: 6 319 500,00 руб.

Дата и время начала срока подачи заявок: 10.04.2020 в 14 ч. 32 мин.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 23.04.2020 в 07 ч. 00 мин.

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе: 24.04.2020.

Дата и время проведения электронного аукциона: 27.04.2020 в 12 ч. 50 мин.

Согласно ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных

в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из содержания ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе следует, что документация об электронном аукционе должна содержать, в том числе информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В силу п. 10 ст. 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, в том числе, информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения, установлены заказчиком в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе.

Согласно извещению и документации об электронном аукционе Заказчиком установлены условия допуска по Приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, если объектом закупки являются лекарственные средства, документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Рассматриваемая закупка лекарственного препарата осуществляется по международному непатентованному наименованию – Периндоприл.

В п. 1 раздела II «Описание объекта закупки (техническое задание)» документации об электронном аукционе установлены показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров установленным Заказчиком требованиям:

№ п/п	Наименование показателя закупки	Значения показателей		
		Значения показателей, которые не могут изменяться	Значения показателей, которые изменяются	
			Минимальные значения	Максимальные значения
1.	Международное непатентованное наименование или группировочное (химическое) наименование	Периндоприл		

1.1	Лекарственная форма		таблетки и/или таблетки покрытые пленочной оболочкой и/или капсулы и/или таблетки диспергируемые в полости рта
1.2	Дозировка	4 мг	
1.3	Общее количество (штук)	150000	
2.	Международное непатентованное или группировочное (химическое) наименование	Периндоприл	
2.1	Лекарственная форма		таблетки и/или таблетки покрытые пленочной оболочкой и/или капсулы и/или таблетки диспергируемые в полости рта
2.2	Дозировка		8 мг и/или 4 мг
2.3	Общее количество (штук)		270000 (8 мг) и/или 540000 (4 мг)

В соответствии с п. 1 Постановления № 1289 для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – лекарственный препарат), для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования – с химическим или группировочным наименованием (далее – МНН), являющегося предметом одного контракта (одного лота), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство – член Евразийского экономического союза, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

- содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства – члены Евразийского экономического союза;

- не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным ст. 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Как видно из документации об электронном аукционе к поставке требуется Периндоприл: таблетки и/или таблетки покрытые пленочной оболочкой и/или капсулы и/или таблетки диспергируемые в полости рта.

Согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 № 2406-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2020 год, а также перечней

лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи» Периндоприл следующих лекарственных форм содержится в перечне жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2020 год: «таблетки», «таблетки покрытые пленочной оболочкой», «таблетки диспергируемые в полости рта». Периндоприл лекарственной формы «капсулы» отсутствует в перечне жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2020 год.

Таким образом, положения Постановления № 1289 не распространяют свое действия на рассматриваемую закупку. Следовательно, довод Заявителя о том, что аукционной комиссией при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе не применены положения Постановления № 1289 не соответствует действительности.

В силу ч. 10 ст. 69 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

Заявка ООО «ФАВОРИТ» согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 30.04.2020 № 0130200002420000938-3 признана соответствующей требованиям документации электронного аукциона, ООО «ФАВОРИТ» предложило наиболее низкую цену контракта, следовательно, правомерно было признано победителем электронного аукциона.

Руководствуясь п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, комиссия Управления провела внеплановую проверку, по результатам которой нарушений законодательства о контрактной системе не установлено.

На основании вышеизложенного, комиссия Управления, руководствуясь ст. ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, административным регламентом Федеральной антимонопольной службы России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Портер» необоснованной.
2. Требование о приостановке определения поставщика (подрядчика,

исполнителя) в части подписания контракта, установленное Управлением на основании ч. 7 ст. 106 Закона о контрактной системе, отменить.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

ПОДПИСЬ

«...»

Члены комиссии:

ПОДПИСЬ

«...»

ПОДПИСЬ

«...»