

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул. д. 8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

20.06.2012 г.

Дело № 8723/03-2012

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>

рассмотрев дело № 8723/03-2012, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Альфастрой» (далее - ООО «Альфастрой», заявитель) на действия единой комиссии (заказчик – Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ульяновской области, далее – УМВД России по Ульяновской области, заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168100006812000035 на право заключить государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания УМВД России по Ульяновской области (начальная (максимальная) цена контракта – 7 520 765,40 руб., дата рассмотрения заявок – 04.06.2012 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 5027 от 13.06.2012 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «Альфастрой» на действия единой комиссии при проведении указанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составляет указание на следующее.

Участником размещения заказа была подготовлена заявка, содержащая указание на конкретные показатели применяемого при выполнении работ товара.

По мнению заявителя, единой комиссией необоснованно отказано ООО «Альфастрой» (заявка № 14) в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании несоответствия конкретных показателей товара значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Заявитель также указывает, что 12 поданных заявок не допущены к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании несоответствия сведений, предусмотренных пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, а именно: несоответствие конкретных показателей значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, без указания позиций заявки, не соответствующих документации об открытом аукционе в электронной форме, что является нарушением требования части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Заявитель считает отказ в допуске к участию в аукционе в электронной форме необоснованным и незаконным по следующим основаниям: заявка была подготовлена в соответствии с Приложением № 5 к аукционной документации, при указании конкретных показателей товара использовалась информация производителей товара с указанием сайтов в сети Интернет, с указанием слов «не более», «не менее».

На заседании Комиссии 19.06.2012 г. представитель ООО «Альфастрой» поддержала доводы, изложенные в жалобе.

Представитель заказчика и членов единой комиссии на заседании Комиссии 19.06.2012 г. с доводами,

изложенными в жалобе, не согласилась, пояснила, что нарушений в действиях единой комиссии не усматривает.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 16:00 20.06.2012 г. для предоставления документов. У единой комиссии УМВД России по Ульяновской области были запрошены письменные пояснения относительно причин отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участникам размещения заказа. У УМВД России по Ульяновской области были запрошены письменные пояснения относительно характеристик товаров, указанных в позициях 9 (умывальники), 10 (унитазы) (п. 85 сметы № ЛС-265) технической документации об аукционе: сантехнический фарфор, полуфарфор.

На заседании Комиссии 20.06.2012 г. представитель заказчика представила письменные пояснения (вх. № 5245 от 20.06.2012 г.), содержащие, в том числе, указание на следующее.

Локальная смета на производство ремонтных работ административного здания УМВД России по Ульяновской области по адресу: г. Ульяновск, ул. Автозаводская, д. 5 составлена на основании территориальных единичных расценок (ТЭР). Сборник № 17 «Водопровод и канализация внутренних устройств» шифр и номер позиции норматива 17-01-001-14 «Установка умывальников одиночных с подводкой холодной и горячей воды». В данную расценку входит материал (код 301-0825) «Умывальники полуфарфоровые и фарфоровые с кронштейном, сифоном бутылочным латунным и выпуском... и номер позиции норматива 17-01-003-01 включает в себя материал (код 301-1621) «Унитаз компакт».

Все нормативы единичных расценок обязательны для применения в бюджетных организациях всех уровней и редактировать их не допускается, допускается лишь замена, при необходимости, одного материала на другой из имеющегося каталога материалов (замена п. 84 на п. 85 ЛС-265).

Подрядчик должен произвести конкретный выбор материала по запрашиваемым характеристикам заказчика в пределах материальных ресурсов, указанных в смете.

Сантехнические изделия из фарфора и полуфарфора имеют разные технические характеристики: водопоглощение: фарфор - не более 1%, полуфарфор - не более 5%, предел прочности при сжатии: фарфор 500 МПа, полуфарфор 150-200 МПа, прочность при изгибе: фарфор 60 МПа, полуфарфор 38-45 МПа, фарфор обладает самой большой для материалов санитарной керамики механической прочностью.

Кроме того, согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг 004-93 унитазы фарфоровые и полуфарфоровые имеют разные коды (код 2691722 - полуфарфоровые, код 2691723 - фарфоровые).

Заявка ООО «Альфастрой» не допущена к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключить государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания УМВД России по Ульяновской области в связи с тем, что не указаны конкретные показатели используемого товара, а именно: п. 9 умывальник с керамическим напольным пьедесталом ГОСТ 15167- 93 – материал: сантехнический фарфор, полуфарфор, п. 10 унитаз ГОСТ 15167-93 – материал: сантехнический фарфор, полуфарфор.

Таким образом, в действиях единой комиссии отсутствуют нарушения положений Закона о размещении заказов.

Вх. № 5246 от 20.06.2012 г. от единой комиссии поступили письменные пояснения, содержащие указание на причины отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участникам размещения заказа.

Рассмотрев имеющиеся материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Альфастрой» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар согласие, предусмотренное **пунктом 2** части 4, **а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.**

Аналогичное требование к составу первой части заявки на участие в открытом аукционе установлено в пункте 16 раздела 1.3 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об открытом

аукционе в электронной форме № 0168100006812000035 на право заключить государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания УМВД России по Ульяновской области.

В приложении № 5 к документации об открытом аукционе в электронной форме № 0168100006812000035 установлен Перечень некоторых основных материалов, необходимых для производства ремонтных работ в здании УМВД России по Ульяновской области (г. Ульяновск ул. Автозаводская, 5).

Так, установлены такие характеристики умывальника с керамическим напольным пьедесталом ГОСТ 15167-93 (позиция 9): материал – сантехнический фарфор, полуфарфор; унитаза ГОСТ 15167-93 (позиция 10): материал – сантехнический фарфор полуфарфор.

Кроме того, согласно позиции 90 локальной сметы № ЛС-260, позиции 85 локальной сметы № ЛС-265 предусмотрена установка умывальников **полуфарфоровых и фарфоровых**.

В ходе документального анализа первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0168100006812000035 Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что в первой части заявки под № 2822919 (ООО «Альфастрой») указаны характеристики умывальника с керамическим напольным пьедесталом ГОСТ 15167-93 (позиция 9) и унитаза ГОСТ 15167-93 (позиция 10) в соответствии с требованиями документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно: материал – **сантехнический фарфор, полуфарфор**.

Согласно части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) статьи 41.9 Закона, не допускается.

Вместе с тем, согласно протоколу заседания единой комиссии № 0168100006812000035-1 от 04.06.2012 г. участнику размещения заказа под № 2822919 (ООО «Альфастрой») отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме в связи с несоответствием сведений, предусмотренных пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, а именно: несоответствие конкретных показателей значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, единой комиссией допущено нарушение части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Следовательно, жалоба ООО «Альфастрой» является обоснованной.

Кроме того, в ходе проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, Комиссией было установлено следующее.

1. Согласно части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащей сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) Закона, аукционной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. *Протокол должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе, решение о допуске участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе с соответствующим порядковым номером, к участию в открытом аукционе в электронной форме и о признании его участником открытого аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе, сведения о членах аукционной комиссии, принявших решение, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе или об отказе в допуске к участию в открытом аукционе.*

В нарушение части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов в протоколе заседания единой комиссии № 0168100006812000035-1 от 04.06.2012 г. отсутствует указание на положения заявок участников размещения заказа, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, единой комиссией допущено нарушение части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

2. В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) части 4, **а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в**

документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Аналогичное требование к составу первой части заявки на участие в открытом аукционе установлено в пункте 16 раздела 1.3 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме № 0168100006812000035 на право заключить государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания УМВД России по Ульяновской области.

В приложении № 5 к документации об открытом аукционе в электронной форме № 0168100006812000035 установлен Перечень некоторых основных материалов, необходимых для производства ремонтных работ в здании УМВД России по Ульяновской области (г. Ульяновск ул. Автозаводская, 5).

Так, установлены такие характеристики умывальника с керамическим напольным пьедесталом ГОСТ 15167-93 (позиция 9): материал – сантехнический фарфор, полуфарфор; унитаза ГОСТ 15167-93 (позиция 10): материал – сантехнический фарфор полуфарфор.

Кроме того, согласно позиции 90 локальной сметы № ЛС-260, позиции 85 локальной сметы № ЛС-265 предусмотрена установка умывальников **полуфарфоровых и фарфоровых**.

В ходе документального анализа первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0168100006812000035 Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что в первых частях заявок под № 2820037, № 2819843 указаны характеристики умывальника с керамическим напольным пьедесталом ГОСТ 15167-93 (позиция 9) и унитаза ГОСТ 15167-93 (позиция 10) в соответствии с требованиями документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно: материал – **сантехнический фарфор, полуфарфор**.

Согласно части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) статьи 41.9 Закона, не допускается.

Вместе с тем, согласно протоколу заседания единой комиссии № 0168100006812000035-1 от 04.06.2012 г. участникам размещения заказа под № 2820037, № 2819843 отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме в связи с несоответствием сведений, предусмотренных пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, а именно: несоответствие конкретных показателей значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, единой комиссией допущено нарушение части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Альфастрой» обоснованной.
2. Признать в действиях единой комиссии нарушение частей 5,6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.
3. Обязать единую комиссию устранить допущенные нарушения путем отмены протокола заседания единой комиссии № 0168100006812000035-1 от 04.06.2012 г., проведения процедуры рассмотрения заявок повторно в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов, на что выдать предписание.
4. Передать материалы дела № 8723/03-2012 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

432071, г. Ульяновск, ул. К. Маркса,
д. 31/10

Копия для: **ЗАО «Сбербанк-АСТ»**

115184, г. Москва, ул. Большая Татарская, д. 9

ПРЕДПИСАНИЕ № 83

20.06.2012 г.

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

<...> руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, на основании частей 1, 4, 5, 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов) и на основании своего решения от 20.06.2012 г. по делу № 8723/03-2012, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Альфастрой» (далее - ООО «Альфастрой», заявитель) на действия единой комиссии (заказчик – Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ульяновской области, далее – УМВД России по Ульяновской области, заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168100006812000035 на право заключить государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания УМВД России по Ульяновской области (начальная (максимальная) цена контракта – 7 520 765,40 руб., дата рассмотрения заявок – 04.06.2012 г.) по признакам нарушения частей 5, 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. **Единой комиссии в лице УМВД России по Ульяновской области** в срок до **02.07.2012 г.** устранить нарушения части 5, 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов путем отмены протокола заседания единой комиссии № 0168100006812000035-1 от 04.06.2012 г., проведения процедуры рассмотрения заявок повторно в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.

2. **Оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ»** необходимо обеспечить возможность исполнения указанного предписания.

3. В срок до **06.07.2012 г.** представить письменное доказательство исполнения настоящего предписания.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.