

Директору

Муниципального унитарного предприятия
«Одоевское жилищно-коммунальное
хозяйство»

.....

ул. Ленина, д. 13, рп Одоев,

Тульская область 301440,

ул. Л. Толстого, д. 1, рп Одоев,

Тульская область

odoev.agro@mail.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 071/04/9.21-434/2021

об административном правонарушении

6 августа 2021 года

г. Тула

14 часов

Я, заместитель руководителя – начальник отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 071/04/9.21-434/2021, возбужденного в отношении юридического лица - Муниципального унитарного предприятия «Одоевское жилищно-коммунальное хозяйство» (ИНН 713100111682, ОГРН 1157154012355, Тульская обл., рп Одоев, ул. Ленина, д. 13, далее – МУП «Одоевское ЖКХ», Предприятие), в присутствии законного представителя Предприятия (паспорт),

УСТАНОВИЛА:

25 марта 2021г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступило заявление (вх. 1525) Государственного профессионального образовательного учреждения Тульской области «Тульский колледж профессиональных технологий и сервиса» далее – ГПОУ ТО «ТКПТС», Учреждение) о необоснованном установлении (навязывании) МУП «Одоевское ЖКХ» границы балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по объектам водоснабжения (водопроводным сетям).

Согласно части 7 статьи 13 Федерального закона от 07.12.2011г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» существенными условиями договора водоснабжения являются границы эксплуатационной ответственности по водопроводным сетям абонента и организации, осуществляющей горячее водоснабжение или холодное водоснабжение, определенные по признаку обязанностей (ответственности) по эксплуатации этих систем или сетей.

Приборы учета воды, сточных вод размещаются абонентом, организацией, эксплуатирующей водопроводные или канализационные сети, на границе балансовой принадлежности сетей, границе эксплуатационной ответственности абонента, указанных организаций или в ином месте в соответствии с договорами, указанными в части 1 статьи 7, части 1 статьи 11, части 5 статьи 12 настоящего Федерального закона, договорами о подключении (технологическом присоединении). Приборы учета воды, сточных вод, установленные для определения количества поданной абоненту

воды по договору водоснабжения, отведенных абонентом сточных вод по договору водоотведения, опломбируются организациями, которые осуществляют горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение и с которыми заключены указанные договоры, без взимания платы с абонента, за исключением случаев, когда опломбирование соответствующих приборов учета производится такой организацией повторно в связи с нарушением пломбы по вине абонента или третьих лиц (часть 5 статьи 20 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»).

Пунктом 23 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013г. № 644 (далее – Правила) предусмотрено, что, местом исполнения организацией водопроводно-канализационного хозяйства своих обязательств по договору холодного водоснабжения является точка, расположенная на границе эксплуатационной ответственности абонента и организации водопроводно-канализационного хозяйства или транзитной организации, если иное не предусмотрено договором холодного водоснабжения.

Пунктом 2 Правил определены следующие понятия:

- граница балансовой принадлежности - линия раздела объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, между владельцами по признаку собственности или владения на ином законном основании;
- граница эксплуатационной ответственности - линия раздела объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, по признаку обязанностей (ответственности) по эксплуатации (обеспечению эксплуатации) этих систем или сетей, устанавливаемая в договоре холодного водоснабжения, договоре водоотведения или едином договоре холодного водоснабжения и водоотведения, договоре по транспортировке холодной воды, договоре по транспортировке сточных вод.

В соответствии с пунктом 31 (1) Правил указываемая в акте разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности граница эксплуатационной ответственности абонента и гарантирующей организации по водопроводным сетям устанавливается:

а) если абонент владеет объектами централизованной системы холодного водоснабжения, - по границе балансовой принадлежности таких объектов абоненту;

б) в остальных случаях - по внешней границе стены объекта абонента, подключенного к централизованной системе холодного водоснабжения.

По соглашению между абонентом и организацией водопроводно-канализационного хозяйства (в том числе гарантирующей организацией) граница эксплуатационной ответственности абонента и организации водопроводно-канализационного хозяйства может быть определена иным образом (пункт 31 (4) Правил).

Вышеупомянутое соглашение между МУП «Одоевское ЖКХ» и ГПОУ ТО «ТКПТС» не подписано, соответственно применению подлежит ли подпункт «А», либо подпункт «Б» пункта 31(1) Правил.

Пунктом 1.3. Контракта № 22 на холодное водоснабжение и водоотведение (далее – Контракт № 22), направленным МУП «Одоевское ЖКХ» в адрес Учреждения, предусмотрено, что границы балансовой принадлежности эксплуатационной ответственности объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения поставщика и заказчика определяются в соответствии с актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по форме согласно приложению № 1.

Акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, приведенный в приложении № 1 к указанному контракту, подлежит подписанию при заключении единого контракта холодного водоснабжения и водоотведения и является его неотъемлемой частью.

Местом исполнения настоящего контракта является здание по адресу: п. Одоев, ул. Л. Толстого, д. 7, ул. Победы, д. 21, ул. К. Маркса, д. 81 (пункт 1.4 Контракта № 22).

В акте по разграничению балансовой принадлежности и ответственности по обслуживанию водопроводных сетей, являющимся Приложением № 1/1 к Контракту № 22, МУП «Одоевское ЖКХ» определило, что границей обслуживания водопроводных сетей со стороны абонента – ГПОУ ТО «ТКПТС» является подводящий водопровод от магистральной сети, который также поставляет ресурс администрация муниципального образования п. Одоев (далее – Администрация).

Исходя из схемы, указанной в вышеуказанном акте, магистральные сети водопровода, обслуживаемые Предприятием, располагаются по улице Л. Толстого рп. Одоев, а присоединенные к магистральной сети участки сетей водоснабжения, к которым подключены Учреждение и Администрации, находятся в зоне общей ответственности последних.

Между ГПОУ ТО «ТКПТС» и Администрацией установлен колодец, на границе с (в) которым (-ом) установлен прибор учета Учреждения.

Учреждение представило информацию (вх. 1738 от 02.04.2021г.), согласно которой здание, расположенное по ул. К. Маркса д. 81 рп. Одоев и принадлежащее ГПОУ ТО «ТКПТС», до колодца, находится в зоне

обслуживания последнего, иные сети водоснабжения ему не принадлежат.

Администрация в ответ на запрос Управления от 23.04.2021г. (исх. 2/2092), указала (вх. 2495 от 04.05.2021г.), что сети водоснабжения и водоотведения по адресу: Тульская область, рп. Одоев, ул. Л. Толстого, находятся в собственности муниципального образования Одоевский район, переданы по договорам хозяйственного ведения в МУП «Одоевское ЖКХ».

Исходя и изложенного МУП «Одоевское ЖКХ» необоснованно в нарушение действующего нормативно-правового акта навязывает ГПОУ ТО «ТКПТС» невыгодную границу балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по объектам водоснабжения (водопроводным сетям), тем самым нарушает пункт 31 (1) Правил.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к сетям холодного водоснабжения и водоотведения влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

02.06.2021г. МУП «Одоевское ЖКХ» представлены письменные пояснения (вх.3124), повторяющие позицию Предприятия, отраженную в ранее представленных пояснениях от 15.04.2021г. (вх. 2073).

Управление отмечает, в соответствии с действующим законодательством прямо определено, что линия раздела объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, между владельцами по признаку собственности или владения на ином законном основании.

Линия, проходящая от магистральной сети, до колодца, в котором установлен прибор учета ГПОУ ТО «ТКПТС», последнему не принадлежит, а МУП «Одоевское ЖКХ» необоснованно возлагает на Учреждение обязанность по обслуживанию данной сети (линии), и, как следствие, неверно определяет границу эксплуатационной ответственности абонента.

Кроме того, в пункте 5 вышеуказанных пояснениях МУП «Одоевское ЖКХ» со ссылкой на законодательные нормы (часть 7 статьи 13, часть 5 статьи 20 Федерального закона от 07.12.2011г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении») указывает: «Т.е. Вашей является часть водопроводной трубы от вентиля в колодцы до Вашего объекта и прибор учета устанавливается в колодце».

Прибор учета Учреждения установлен в ближайшем колодце, а ни в колодце магистрального водопровода.

На основании изложенного:

- **событием административного правонарушения** является нарушение МУП

«Одоевское ЖКХ» пункта 31 (1) Правил 644, что влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ;

- **временем совершения административного правонарушения** является период с марта 2021г. по настоящее время (период направления спорного контракта, содержащего условия, противоречащего нормам действующих законодательных и нормативных актов);
- **местом совершения административного правонарушения** является пос. Одоев Тульская область (место расположения объектов Учреждения и Предприятия).

Факт совершения административного правонарушения юридическим лицом – МУП «Одоевское ЖКХ» подтверждается протоколом по делу № 071/04/9.21-434/2021 об административном правонарушении от 25.06.2021г., а также материалами настоящего дела.

На составлении протокола МУП «Одоевское ЖКХ» представлена копия технических условий б/н на установку водомерного счетчика на холодное водоснабжение (прибор учета) от 06.07.2020г., которые, по мнению представителя Предприятия, содержали согласие Учреждения со схемой балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сетей водоснабжения жилого дома по адресу: п. Одоев, ул. К. Маркса, д. 81.

На рассмотрение дела в качестве свидетеля приглашено Учреждение, явка обеспечена представителем ГПОУ ТО «ТКПТС» по доверенности № 2021.9 от 15.07.2021г., который пояснил, что подпись в вышеуказанной схеме директору Учреждения не принадлежит.

Кроме того, представитель ГПОУ ТО «ТКПТС» повторно указал, что сети водоснабжения от колодца до сетей, эксплуатируемых Предприятием, Учреждению не принадлежат, правовые основания для принятия данных сетей на свой баланс у ГПОУ ТО «ТКПТС» отсутствуют.

Представитель МУП «Одоевское ЖКХ» настаивал на том обстоятельстве, что Учреждение ознакомлено и согласно со спорной схемой, подтверждением чему является подпись представителя ГПОУ ТО «ТКПТС»

В адрес Управления направлена копия доверенности № 2020.11 от 21.06.2020г. на , из которой следует, что гр. уполномочена быть представителем в МУП «Одоевское ЖКХ» по адресу: Тульская обл., Одоевский район, пос. Одоев, ул. Ленина, д. 13, по вопросам коммунально-хозяйственного обеспечения заданий и сооружений ГПОУ ТО «ТКПТС», расположенных в поселке Одоев. Представитель имеет право защищать права и интересы ГПОУ ТО «ТКПТС», совершать все процессуальные действия, в том числе представлять, получать и подписывать от имени ГПОУ ТО «ТКПТС» любые документы, заявления, справки и совершать все иные действия, необходимые для выполнения поручений по настоящей доверенности.

Вместе с тем, на момент обращения Учреждения в антимонопольный орган и рассмотрения настоящего производства, спорные технические условия являются ничтожными, поскольку срок их действия истек 06.08.2020г.

Частью 2 статьи 168 Гражданского кодекса РФ определено, что сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Срок давности привлечения юридического лица – МУП «Одоевское ЖКХ» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение Правил холодного водоснабжения и водоотведения, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При рассмотрении настоящего дела, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, в действиях МУП «Одоевское ЖКХ» не установлено.

Руководствуясь частью 1 статьи 9.21, статьями 23.48, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать юридическое лицо - МУП «Одоевское ЖКХ» (ИНН 713100111682, ОГРН 1157154012355, Тульская обл., рп Одоев, ул. Ленина, д. 13), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, и **назначить ему наказание** в виде административного штрафа **в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Сумму штрафа надлежит уплатить:

Получатель: ИНН 7107026090/КПП 710601001

УФК Минфина России по Тульской области

(Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области)

КБК 161 1 16 41000 01 6000 140

ОКТМО 70701000

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ТУЛА БАНКА РОССИИ/УФК по Тульской области г. Тула

Номер банковского счета: 40102810445370000059

Номер казначейского счета: 03100643000000016600

БИК 017003983

Назначение платежа – административный штраф по постановлению Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области **от 9 августа 2021 года** за нарушение Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013г. № 644.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, **по факсу 359365**.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления-

начальник отдела

....

Копию постановления получил (а)

(дата, подпись, ФИО, должность)

Дата оглашения резолютивной части постановления – 06 августа 2021

Дата получения (выдачи) постановления о наложении штрафа – 9 августа 2021 года

Дата вступления постановления в законную силу – 23 августа 2021 года

Срок исполнения постановления – до 23 октября 2021 года

Срок оплаты административного штрафа (часть 1 статьи 32.2 КоАП) – до 23 октября 2021 года.