

по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном подрядчике

11 сентября 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...>

<...>

<...>

рассмотрев представленные бюджетным общеобразовательным учреждением города Омска «Средняя общеобразовательная школа № 63» (далее – заказчик) сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Ремстрой плюс» (далее также ООО «Ремстрой плюс», победитель, подрядчик) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр) в связи с уклонением от заключения договора при осуществлении закупки способом электронного аукциона на выполнение ремонтных работ (Реестровый номер «33.0986.18») (извещение № 0152300011918001012) (далее – электронный аукцион, договор)

в присутствии представителей:

Заказчика –<...>, директора; <...> (доверенность от 10.09.2018);

Департамента контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска (далее – уполномоченный орган) – <...> (доверенность от 10.10.2017 № 8);

в отсутствие представителя Общества, извещенного о месте, дате и времени рассмотрения обращения,

У С Т А Н О

1. В соответствии с частями 2 и 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России были представлены (вх. от 28.08.2018 № 7532) материалы и информация, свидетельствующие, по мнению заказчика, об уклонении ООО «Ремстрой плюс» от заключения договора.

Из представленных материалов и информации следует, что 20.07.2018 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт ЕИС) уполномоченным органом были размещены извещение № 0152300011918001012 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой

контракта 1031390,80 руб.

06.08.2018 размещен протокол рассмотрения первых частей заявок, в котором указано, что на участие в аукционе поступило три заявки, все участники допущены к участию в электронном аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 09.08.2018 в электронном аукционе приняли участие два участника закупки. Участником с идентификационным номером заявки 103591911 предложена наименьшая цена контракта 881838 руб., при этом снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 14,5%.

Согласно протоколу подведения итогов от 14.08.2018 заявка участника с идентификационным номером заявки 103591911 - ООО «Ремстрой плюс» признана соответствующей требованиям документации об электронном аукционе; ООО «Ремстрой плюс» признано победителем с ценой контракта 881838 руб.

14.08.2018 протокол подведения итогов размещен на официальном сайте ЕИС.

Из информации, представленной электронной торговой площадкой ООО «РТС-тендер» (вх. от 31.08.2018 № 7617э), на запрос Омского УФАС России (исх. от 29.08.2017 № 7386э) о хронологии действий заказчика и ООО «Ремстрой плюс», связанных с заключением договора по аукциону №0152300011918001012, следует, что 16.08.2018 на электронной площадке заказчиком прикреплен файл проекта договора и направлен победителю на подпись.

По состоянию на 21.08.2018 участником (победителем) не был подписан контракт.

При этом 22.08.2018 участником (победителем) опубликован протокол разногласий по проекту контракта.

23.08.2018 победитель признан уклонившимся от заключения договора, заказчиком составлен протокол об отказе от заключения договора, который в тот же день размещен на официальном сайте ЕИС.

2. Рассмотрев представленные материалы и заслушав пояснения представителей сторон, в результате проверки фактов представленных заказчиком сведений на основании части 7 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия считает, что сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Ремстрой плюс» подлежат включению в реестр, исходя из следующего.

Согласно [части 8 статьи 69](#) Федерального закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

Комиссия установила, что в соответствии с требованиями указанной нормы Федерального закона о контрактной системе протокол подведения итогов аукциона был размещен на официальном сайте 14.08.2018.

Согласно части 1 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой

процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Частью 2 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Во исполнение части 2 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе заказчиком 16.08.2018 на электронной площадке был размещен проект договора.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи.

На основании части 4 статьи 83.2 в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

Согласно части 5 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в

отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи.

В силу части 6 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных [частью 5](#) настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В регламентированной частью 3 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе срок по 21.08.2018 включительно победителем не подписан усиленной электронной подписью размещенный заказчиком в единой информационной системе проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, не размещен протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи.

22.08.2018 победителем опубликован протокол разногласий по проекту договора.

Согласно части 13 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

На основании части 13 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе 23.08.2018 общество признано уклонившимся от заключения договора, заказчиком на официальном сайте ЕИС был размещен протокол отказа от заключения контракта (далее – протокол от 23.08.2018).

В протоколе от 23.08.2018 указана причина отказа от заключения контракта: «В связи с признанием участника закупки уклонившимся от заключении контракта на основании ч.13 ст.83.2 Закона 44-ФЗ. Участник не подписал в регламентированный срок проект контракта».

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок,

уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу указанной нормы Федерального закона о контрактной системе основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

При этом антимонопольный орган, рассматривающий вопрос о включении сведений в реестр, не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта установления заказчиком уклонения подрядчика от заключения контракта, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства.

В целях проверки фактов указанных сведений Омским УФАС России направлено в адрес ООО «Ремстрой плюс» заказное письмо (исх. № 03-7384э от 29.08.2018) с предложением о представлении в срок не позднее 06.09.2018 письменных пояснений на обращение заказчика о включении сведений об Обществе в реестр с приложением подтверждающих документов, данное письмо содержало также уведомление о рассмотрении 11.09.2018 в 10:00 час. настоящего обращения заказчика.

Представитель Общества на заседание Комиссии не явился.

На указанный запрос ООО «Ремстрой плюс» были представлены (вх. № 7784э от 05.09.2018) письменные пояснения, в том числе указано:

«Общество с ограниченной ответственностью «Ремстрой плюс» является победителем по итогам проведения двух аукционов в электронной форме. Заказчиком которых выступало бюджетное образовательного учреждения города Омска «Средняя общеобразовательная школа № 63»:

- выполнение ремонтных работ в здании заказчика расположенном по адресу: 6440X8, г. Омск, ул. Энтузиастов, дом 25 б. Идентификационный код закупки

18355010397525 5010100100160020000000.

- выполнение ремонтных работ в здании заказчика, расположенном по адресу: 644088. г. Омск, ул. Энтузиастов, дом 11 б. Идентификационный код закупки

183550103975255010100100170020000000.

Перед подачей заявок на участие в вышеуказанных аукционах в электронной форме, специалисты ООО «Ремстрой плюс» изучали аукционную документацию, размещенную на электронной площадке РТС Тендер. При рассмотрении технических заданий, локальных сметных расчетов были просчитаны экономические издержки при выполнении вышеуказанных объемов работ, а также минимально допустимая цена контракта по каждому соответственно.

ООО «Ремстрой плюс» составило заявки на выполнение ремонтных работ по обеим заявкам. Первые части заявок были проверены и допущены Заказчиком до участия в аукционах в электронной форме.

После победы нашей организации в открытых аукционах в электронной форме по вышеуказанным ремонтным работам, был изучен направленный в наш адрес проект контракта. В проектах, контрактов отсутствовали реквизиты ООО «Ремстрой плюс». В связи с этим в адрес Заказчика были направлены протоколы разногласий.

В тоже время, перед подписанием государственных контрактов на объект выполнения работ осуществили выезд сотрудники ООО «Ремстрой плюс». При осмотре места производства работ выяснилось, что аукционная документация составлена некорректно, а именно, в локальном сметном расчете на выполнение общестроительных и санитарно-технических работ в мастерских в поз. 1 применена расценка ФЕРр 61-26-1 «Перетирка штукатурки внутренних помещений стен», в поз. 65 «Перетирка штукатурки внутренних поверхностей потолков», в то время как, выполнение указанного вида работ при текущем состоянии поверхностей стен помещений технически не представляется возможным, так как данные оштукатуренные поверхности сильно осыпаются. Для выполнения работ требуется полная расчистка поверхностей стен и потолков помещений от старой краски и штукатурки. Выполнение полной расчистки стен и потолков несет за собой изменения толщины наносимого штукатурного слоя, т. е. поз. 2 и поз. 66 Локального сметного расчета «Сплошное выравнивание внутренних поверхностей однослойное оштукатуривание из сухих растворных смесей толщиной до 10 мм стен» и «сплошное выравнивание внутренних поверхностей (однослойное оштукатуривание) из сухих растворных смесей толщиной до 10 мм потолков» соответственно. Вышеуказанные позиции требуется заменить позициями с толщиной не менее 20мм. В противном случае выравнивание стен и потолков будет осуществляться с нарушением строительных норм и правил. Кроме того, проведение необходимых видов работ ведет к удорожанию сметной стоимости и увеличению трудоемкости работ, что в свою очередь приводит к увеличению сроков исполнения.

В связи с вышесказанным, нашей организацией было написано претензионное письмо, с подробным описанием выявленных ошибок. Письмо было направлено 23 августа 2018 г. на электронный адрес sch063@mail.ru. До настоящего времени никакого ответа не получили. Текст письма направляем в Ваш адрес Приложением к данному пояснению. Факт отправки подтверждается скриншотом экрана, представленным ниже, открытой электронной почты отправителя - ООО «Ремстрой плюс».

Электронные аукционы проводились в рамках федерального закона №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В рамках данного законодательства не предусмотрены изменения, включающие в техническое задание и локальный сметный расчет работ позиции, которые не были указаны в первоначальной документации.

Наша организация уже много лет работает на электронных площадках и свои заказы на выполнение работ преимущественно, получает именно там. ООО «Ремстрой плюс» имеет многочисленные положительные отзывы о фактически исполненных государственных контрактах. С руководством учреждений и в настоящее время поддерживаются хорошие отношения. Информация об исполнении ООО «Ремстрой плюс» большого объема государственных контрактов является общедоступной и размещена на в Единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru>.

Для ООО «Ремстрой плюс» факт не подписания государственного контракта является единичным случаем и в случае правильно составленной документации и обоснования начально - максимальной цены контракта контракт был бы подписан и исполнен в полном объеме».

К вышеуказанным пояснениям обществом представлена копия претензионного письма, направленного в адрес заказчика, с отказом от выполнения ремонтных работ на объектах.

На основании части 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии с абзацем третьим пункта 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Согласно пункту 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

В силу пункта 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Сложившаяся правоприменительная практика относит к непреодолимой силе такие чрезвычайные события, как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, паводок, аномальные атмосферные осадки, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки, техногенные аварии и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития экономических и правовых отношений невозможен.

Они характеризуются чрезвычайностью (исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого в конкретных условиях является необычным) и непредотвратимостью (любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий).

Таким образом, доказательств возникновения у ООО «Ремстрой плюс» каких-либо обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы и не позволивших ему исполнить надлежащим образом требования законодательства, в установленном порядке подписать проект договора, не представлено.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания договора.

Совершая действия (бездействие) в рамках заключения договора, участник закупки

должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию публичных финансов, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей.

Соответственно, принимая решение об участии в процедуре осуществления закупки и подавая заявку, участник закупки должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и уклонения от заключения договора в дальнейшем.

Хронология заключения договора наглядно свидетельствует о том, что в установленные частями 3-6 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе процессуальные сроки ООО «Ремстрой плюс» в адрес заказчика не представило подписанный проект договора.

Указанные обстоятельства, по мнению Комиссии, свидетельствуют о виновном уклонении общества от заключения договора, следовательно, сведения об ООО «Ремстрой плюс» подлежат включению в Реестр.

На основании изложенного, руководствуясь, частью 7 статьи 104, пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Ремстрой плюс» (ИНН<...>, КПП <...>, ОГРН<...>, <...>) , директоре и единственном участнике общества с ограниченной ответственностью «Ремстрой плюс» <...> (ИНН<...>), представленные бюджетным общеобразовательным учреждением города Омска «Средняя общеобразовательная школа № 63» в связи с уклонением от заключения договора при осуществлении закупки способом электронного аукциона на выполнение ремонтных работ (Реестровый номер «33.0986.18») (извещение № 0152300011918001012), включить в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председателя Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>