

Комиссия Тверского УФАС России признала необоснованной жалобу ОАО «ВСК» (Тверской филиал) на решение конкурсной комиссии Верхневолжского ТУ Росрыболовства об отказе Обществу в допуске к участию в открытом конкурсе на оказание услуг ОСАГО по лотам №№ 2-6 и признание ЗАО «ГУТА – Страхование» (филиал в г. Твери) победителем торгов по лоту № 1

Жалоба рассмотрена:
09 августа 2010 года г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в следующем составе:

председатель:

Демина И.С. - руководитель управления,

члены Комиссии:

Фомин В.М. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа управления,

Петрова Е.И. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Аренсватова Т.С. - специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- ОАО «ВСК» (Тверской филиал) – <...> ,

- Верхневолжского территориального управления Росрыболовства – <...> ,

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4-5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 15.12.2006 № 324, жалобу ОАО «ВСК» (Тверской филиал), и проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) внеплановую проверку,

установила:

В Тверское УФАС России 03.08.2010 поступила жалоба ОАО «ВСК» (Тверской филиал) (далее - Общество), утверждающего, что заказчиком, конкурсной комиссией нарушены требования законодательства о размещении заказов при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта по обязательному страхованию гражданской ответственности транспортных средств Верхневолжского территориального управления Росрыболовства (далее – конкурс).

Общество оспаривает отказ Обществу в допуске к участию в конкурсе по лотам №№ 2-6 и полагает неправомерным признание конкурсной комиссией победителем конкурса по лоту № 1 ЗАО «ГУТА – Страхование» (филиал в г. Твери).

Иные участники размещения заказа не представили возражений по существу жалобы.

Согласно извещению о проведении конкурса № 100618/017033/59, размещенному 18.06.2010 на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт), при размещении заказа было выделено шесть лотов, из которых Обществу отказано в допуске к участию по лотам №№ 2 – 6.

1. В соответствии с частью 2.1 статьи 10 Закона при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг путем проведения торгов могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении конкурса или аукциона, в конкурсной документации, документации об аукционе отдельно указываются предмет, начальная (максимальная) цена, сроки и иные условия поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг. Участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе или аукционе в отношении определенного лота. В отношении каждого лота заключается отдельный государственный или муниципальный контракт.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 25 Закона для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

Согласно части 3 статьи 25 Закона заявка на участие в конкурсе должна содержать:

1) сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника

размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа, в случае проведения конкурса на выполнение работ, оказание услуг, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника размещения заказа;

д) копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц);

е) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой;

2) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения государственного или муниципального контракта, в том числе предложение о цене контракта, о цене единицы товара, услуги в случае, если при размещении заказа на поставку технических средств реабилитации инвалидов, на оказание услуг в сфере образования, услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению для государственных или муниципальных нужд конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракт с несколькими участниками размещения заказа; о цене запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, о цене единицы услуги и (или) работы в случае, если при проведении конкурса на право заключить государственный или муниципальный контракт на выполнение технического обслуживания и (или) на ремонт техники, оборудования, оказание услуг связи, юридических услуг заказчиком, уполномоченным органом указаны в конкурсной документации начальная (максимальная) цена контракта (цена лота), а также начальная (максимальная) цена запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию и начальная (максимальная) цена единицы услуги и (или) работы. В случаях, предусмотренных конкурсной документацией, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товару, работам, услугам. При этом не допускается требовать предоставления указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром;

3) документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе:

а) документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, в случае, если в конкурсной

документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, или копия такого поручения);

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, такие товары, работы, услуги являются предметом конкурса и данные требования предусмотрены конкурсной документацией;

в) документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 11 Закона, в случае, если такое требование установлено заказчиком, уполномоченным органом;

г) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с частью 3 статьи 11 Закона, в случае, если такое требование установлено Правительством Российской Федерации.

Следовательно, под заявкой на участие в конкурсе понимается полный комплект документов, и в случае проведения конкурса по нескольким лотам, заявка на участие в конкурсе в отношении отдельных лотов также должна содержать полный комплект установленных законодательством о размещении заказов документов.

Согласно частям 1 и 2 статьи 27 Закона конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона, и принимает решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 Закона.

Общество подало заявку на участие в конкурсе по 6 лотам в двух томах, при этом заявки на участие в конкурсе по каждому из лотов не подавало.

При таких обстоятельствах конкурсной комиссией правомерно принято решение об отказе Обществу в допуске к участию в конкурсе по лотам №№ 2-6 и допуске к участию в конкурсе только по одному лоту, первому из тех лотов конкурса, участвовать в которых Общество предполагало.

2. Представитель заказчика на рассмотрении жалобы пояснил, что контракты по лотам №№ 2 – 4 и 6 сторонами подписаны, но сведения по данным контрактам не внесены в реестр контрактов, полагая, таким образом, что контракты по указанным лотам не заключены.

В соответствии с частями 2 и 5 статьи 27 Закона протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещается заказчиком на официальном сайте; государственный контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте такого протокола.

В соответствии с частью 5 статьи 60 Закона заказчик не вправе заключить государственный или муниципальный контракт до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии уполномоченным на осуществление контроля в сфере

размещения заказов федеральным органом исполнительной власти. При этом срок, установленный для заключения контракта, подлежит продлению на срок рассмотрения жалобы по существу.

Согласно сведениям с официального сайта протокол рассмотрения заявок размещен 30.07.2010, следовательно, контракт, даже без учета требований части 5 статьи 60 Закона, мог быть заключен не ранее 10.08.2010. Уведомление о рассмотрении жалобы от 05.08.2010 № 05-6/91-2075ИД своевременно направлено и вручено заказчику.

Таким образом, заказчиком нарушены требования части 5 статьи 27 и части 5 статьи 60 Закона в части соблюдения сроков заключения контракта.

3. В соответствии с пунктом 9 части 4 статьи 22 Закона конкурсная документация должна содержать, в том числе, порядок, место, дату начала и дату окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. При этом датой начала срока подачи заявок на участие в конкурсе является день, следующий за днем опубликования в официальном печатном издании или размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса.

Согласно приложению № 1 к протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 19.07.2010 № 100618/017033/59/1 и представленным на рассмотрение жалобы заявкам на участие в конкурсе заявка ЗАО «ГУТА – Страхование» (филиал в г. Твери) на участие в конкурсе по лотам №№ 1 и 2, зарегистрированная под номером 1, подана заказчику и принята им 18.06.2010 в 15:40, то есть, в день размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса № 100618/017033/59. Общество, оспаривающее результаты конкурса, в свою очередь, также подало заявку на участие в конкурсе 18.06.2010, то есть, в день размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса № 100618/017033/59. Указанное свидетельствует о нарушении заказчиком, конкурсной комиссией порядка приема заявок на участие в конкурсе.

4. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 26.07.2010 № 100618/017033/59/2 участник размещения заказа ОАО СК «Ростра» (филиал в г. Тверь) допущен конкурсной комиссией к участию в конкурсе по лотам №№ 1 - 4 и 6.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 части 3 статьи 25 Закона заявка на участие в конкурсе должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Заявки ОАО СК «Ростра» (филиал в г. Тверь) (далее – Филиал) на участие в конкурсе по лотам №№ 2 – 4 и 6 подписаны директором Филиала <...>.

действующей на основании доверенности от 18.05.2010 № 2537 – 05/010, выданной на имя указанного лица заместителем генерального директора по региональному развитию ОАО СК «Ростра» <...>. В свою очередь, документ, подтверждающий полномочия <...>, в заявках Филиала на участие в конкурсе по лотам №№ 2 – 4 и 6 не представлен.

Таким образом, решение о допуске данного участника размещения заказа к участию в конкурсе по лотам №№ 2 – 4 и 6 принято конкурсной комиссией с нарушением требований пункта 1 части 1 статьи 12 Закона.

5. В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона конкурсная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 22 Закона конкурсная документация должна содержать в соответствии с частями 2 – 4 статьи 25 Закона требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе.

В соответствии с частью 4 статьи 28 Закона для определения лучших условий исполнения контракта, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по цене контракта и иным критериям, указанным в конкурсной документации. В соответствии с частью 7 статьи 28 Закона порядок оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается Правительством Российской Федерации. При установлении порядка оценки заявок на участие в конкурсе Правительством Российской Федерации предусматриваются виды критериев из указанных в части 4 настоящей статьи, их содержание и значимость таких критериев в зависимости от видов товаров, работ, услуг. Такой порядок утвержден постановлением Правительства Российской Федерации 10.09.2009 № 722 и вступил в силу с 01.11.2009.

В нарушение части 7 статьи 28 Закона заказчиком пунктом 3.4.1 конкурсной документации установлен не предусмотренный Правилами «экспертно – балльный» порядок оценки заявок на участие в конкурсе.

Утвержденная заказчиком конкурсная документация составлена практически с полным игнорированием требований Закона к ее содержанию, в частности, не установлена дата начала приема заявок, что привело к подаче и приему заявок в день размещения на официальном сайте извещения; требование к представлению в составе заявок на участие в конкурсе документов, подтверждающих полномочия на осуществление действий от имени участника размещения заказа, установлено с нарушением требований пункта «в» части 3 статьи 25 Закона, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе также установлен с нарушением требований законодательства о размещении заказа.

Указанные нарушения безусловно влияют на права и законные интересы участников размещения заказа, поскольку фактически привели к подаче заявок, формально соответствующим требованиям утвержденной заказчиком конкурсной документации, но при этом не соответствующим по составу представленных документов требованиям законодательства о размещении заказов; кроме того, утвержденный порядок оценки и сопоставления заявок не позволяет выявить участника размещения заказа, предложившего лучшие условия исполнения контракта.

На основании изложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

решила:

1. Признать жалобу ОАО «ВСК» (Тверской филиал) необоснованной.
2. Признать конкурсную комиссию Верхневолжского территориального управления Росрыболовства нарушившей пункт 1 части 1 статьи 12 Закона в части допуска ОАО СК «Ростра» (филиал в г. Твери) по лотам №№ 2-4 и 6.
3. Признать Верхневолжское территориальное управление Росрыболовства нарушившим требования части 4 статьи 22 Закона, части 5 статьи 27 Закона.
4. Выдать Верхневолжскому территориальному управлению Росрыболовства предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов по лотам №№ 1 и 5.
5. В связи с заключением государственных контрактов по лотам №№ 2 - 4 и 6 выдать Верхневолжскому территориальному управлению Росрыболовства предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.С. Демина
Члены Комиссии В.М. Фомин
Е.И. Петрова
Т.С. Аренсватова

**ПРЕДПИСАНИЕ № 05-6/91-2010
о прекращении нарушения в сфере размещения заказов**

09 августа 2010 года г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в следующем составе:

председатель:

Демина И.С. - руководитель управления,

члены Комиссии:

Фомин В.М. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа управления,,

Петрова Е.И. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Аренсватова Т.С. - специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- ОАО «ВСК» (Тверской филиал) – <...>,

- Верхневолжского территориального управления Росрыболовства – <...>,

на основании решения от 09.08.2010 по делу № 05-6/91-2010 и в соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

предписывает:

1. Верхневолжскому территориальному управлению Росрыболовства (далее – Заказчик) в срок до 17.08.2010 довести содержание предписания до членов конкурсной комиссии.

2. В срок до 01.09.2010

- Заказчику, конкурсной комиссии отменить протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 26.07.2010 № 100618/017033/59/2 и протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 30.07.2010 № 100618/017033/59/3 по лотам №№ 1 и 5;

- Заказчику внести изменения в конкурсную документацию с учетом требований законодательства о размещении заказов, продлив при этом срок подачи заявок на участие в конкурсе так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных изменений в конкурсную документацию до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем двадцать дней. Поданные участниками размещения заказа заявки на участие в конкурсе по лотам №№ 1 и 5 вернуть с разъяснением о возможности подать новые заявки на участие в конкурсе по названным лотам.

3. В срок до 07.09.2010 представить в Тверское УФАС России информацию об исполнении настоящего предписания с приложением надлежащим образом заверенных документов.

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников размещения заказа.

Председатель Комиссии И.С. Демина

Члены Комиссии В.М. Фомин

Е.И. Петрова

Т.С. Аренсватова