

29 апреля 2015 года

г. Нижний Новгород

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области С., рассмотрев материалы дела №173-ФАС52-10/15 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении должностного лица – бывшего главы администрации Шахунского муниципального района Нижегородской области К.

УСТАНОВИЛ:

Уполномоченное должностное лицо Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области 21 апреля 2015 года в отношении бывшего главы администрации Шахунского муниципального района Нижегородской области К. составило Протокол №173-ФАС52-10/15 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса.

Согласно протоколу об административном правонарушении от 21.04.2015 К. вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, выразившегося в издании постановления от 20.02.2012 №81, согласно которому утверждена аукционная документация с нарушением Правил, утвержденных Приказом ФАС от 10.02.2010 №67.

Возможность привлечения к административной ответственности за административное правонарушение предусмотренное статьей 14.9 КоАП РФ не ставится в зависимость от формы вины должностного лица.

Дело №173-ФАС52-10/15 рассматривалось в присутствии бывшего главы администрации Шахунского муниципального района Нижегородской области – К.

В объяснениях по делу №173-ФАС52-10/15 К. пояснил следующее. Постановление администрации от 20.02.2012 №81 об утверждении аукционной документации ограничено сроками исполнения, обязанность по исполнению данного постановления истекла 16.04.2012, после даты проведения аукциона. Согласно протоколу от 16.04.2012 о рассмотрении заявок аукцион признан несостоявшимся. Действия по принятию данного постановления не привели к нарушению прав других лиц.

Изучив материалы административного дела, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к следующим выводам.

20 октября 2014 года Нижегородским УФАС России рассмотрено дело

№995-ФАС52-10/14 в отношении администрации городского округа г. Шахунья Нижегородской области по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), выразившемся в издании постановления от 20.02.2012 №81, согласно которому утверждена аукционная документация с нарушением Правил, утвержденных Приказом ФАС от 10.02.2010 №67.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

По результатам рассмотрения дела №995-ФАС52-10/14 администрация городского округа г.Шахунья Нижегородской области признана нарушившей часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

За данное правонарушение частью 1 статьи 14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность должностных лиц.

В соответствии с частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 14.32 настоящего Кодекса - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Статья 2.4 КоАП РФ определяет, что к административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с пунктом 3.3 части 3 Должностной инструкции главы администрации Шахунского района Нижегородской области, утвержденной распоряжением администрации Шахунского района Нижегородской области от 31.12.2010 г. №365-л (далее – Должностная инструкция), глава администрации формирует администрацию и руководит ее деятельностью в соответствии с настоящим Уставом Шахунского района Нижегородской области и Положением об администрации Шахунского района Нижегородской области.

Согласно пункту 3.15 части 3 Должностной инструкции глава администрации

издает постановления по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Нижегородской области, а также распоряжения по вопросам организации работы администрации Шахунского района Нижегородской области.

Согласно пункту 5.1 части 5 Должностной инструкции глава администрации Шахунского района Нижегородской области несет ответственность за неисполнение (ненадлежащее исполнение) своих должностных обязанностей.

В соответствии с решением Земского собрания Шахунского района Нижегородской области от 17.05.2010г. №4-1 «О назначении на должность главы администрации Шахунского муниципального района» на должность главы администрации Шахунского муниципального района назначен К.

На основании закона Нижегородской области от 01.11.2011 №153-З муниципальные образования Шахунского муниципального района преобразованы в городское поселение со статусом городского округа с наименованием «город Шахунья». 01.01.2013 Шахунский район преобразован в городской округ город Шахунья.

В соответствии с решением Совета депутатов городского округа г. Шахунья Нижегородской области от 27.04.2012 №1-4 К. досрочно прекратил полномочия главы администрации Шахунского муниципального района Нижегородской области.

Местом совершения административного правонарушения является администрация Шахунского муниципального района Нижегородской области.

Учитывая изложенные обстоятельства, а также требования статьи 2.4 КоАП РФ, бывший глава администрации Шахунского муниципального района Нижегородской области К. является должностным лицом, которое подлежит административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое данным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что протокол об административном правонарушении и иные документы составлены в соответствии с процессуальными требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Срок привлечения К. к административной ответственности не истек, других обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, также не установлено.

В силу статьи 26.11 Кодекса судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном

правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу. Исследовав характер совершенного К. правонарушения, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу об отсутствии исключительных обстоятельств, позволяющих квалифицировать деяние К. в качестве малозначительного, и о возможности освобождения К. от административной ответственности.

Руководствуясь статьями 4.5, 14.9, 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 КоАП РФ, должностное лицо,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать К. – бывшего главу администрации Шахунского муниципального района Нижегородской области виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого установлена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ и назначить данному должностному лицу административное наказание в виде штрафа в размере 15 000 (Пятнадцать тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

2. В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях настоящее постановление может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти дней со дня вручения или получения копии постановления.
3. Предупредить К. о том, что в соответствии с частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный данным Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена по следующим реквизитам:

Банк получателя – ГРКЦ ГУ Банка России по Нижегородской области;

БИК – 042202001; расчетный счет – 40101810400000010002;

Получатель – УФК по Нижегородской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области, лицевой счет – 04321510030);

ИНН – 5260041262;

КПП – 526001001;

КБК – 16111602010016000140;

ОКАТО – по месту регистрации в налоговой службе.

Назначение платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства, предусмотренное частью 1 ст.14.9 КоАП согласно постановлению №173-ФАС52-10/15 от 29.04.2015 Нижегородского УФАС России.

Заместитель

руководителя управления

С.