

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу №040/10/5-674/2021

«13» июля 2021 года г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России в составе:

<...>

при участии посредством видеоконференцсвязи: представителя заказчика - АО «ОНПП «Технология» им. А.Г. Ромашина <...> (паспорт, доверенность), представителя ООО «Лучший свет» <...> (паспорт, доверенность),

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи обращение АО «ОНПП «Технология» им. А.Г. Ромашина о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Лучший свет», в связи с уклонением от заключения договора по результатам запроса котировок в электронной форме №32110281500, предметом которого является поставка светильников светодиодных,

УСТАНОВИЛА:

1. 02.07.2021г. в адрес Калужского УФАС России поступило обращение АО «ОНПП «Технология» им. А.Г. Ромашина о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Лучший свет», в связи с уклонением от заключения договора по результатам запроса котировок в электронной форме № 32110281500, предметом которого является поставка светильников светодиодных.

В обращении АО «ОНПП «Технология» им. А.Г. Ромашина указало, что победитель запроса котировок в электронной форме ООО «Лучший свет» уклонилось от заключения договора.

Изучив представленные документы, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему:

17.05.2021г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, ЕИС) заказчиком – АО «ОНПП «Технология» им. А.Г. Ромашина опубликовано извещение № 32110281500, предметом которого является поставка светильников светодиодных.

Начальная (максимальная) цена договора, согласно извещению о проведении запроса котировок в электронной форме составила 5 515 000,00 руб.

Согласно протоколу от 02 июня 2021 года № 020621-01 закупочной комиссией на основании приведенной ранжировки заявок было принято решение о заключении договора на поставку светильников светодиодных с участником закупки с идентификационным номером 248375 (ООО «ЛУЧШИЙ СВЕТ») на следующих условиях: цена договора: 5 515 000 (Пять миллионов пятьсот пятнадцать тысяч) рублей 00 копеек, в том числе НДС; цена каждой единицы продукции: 1 306 (Одна

тысяча триста шесть) рублей 00 копеек, в том числе НДС; объем (количество) поставляемой продукции: закупка по единичным расценкам без фиксированного объема продукции/ шт.; срок исполнения договора: до 31 декабря 2021 года или до момента поставки товара на максимальную цену договора, в зависимости от того, какой момент наступит ранее.

02.06.2021 г. протокол подведения итогов закупки был также размещен в ЕИС.

2. При закупке товаров, работ, услуг АО «ОНПП «Технология» им. А.Г. Ромашина опубликовано извещение № 32110281500 руководствуется принятым и утвержденным с учетом положений согласно п.п. 3 п. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон 223-ФЗ) АО «ОНПП «Технология» им. А.Г.Ромашина» (далее - Заказчик, Общество) при закупке товаров, работ, услуг руководствуется, в том числе, принятым и утвержденным положением о закупке.

К Единому Положению о закупке Государственной корпорации «Ростех» в редакции, утвержденной Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. № 2) (далее по тексту - ЕПоЗ) Общество присоединилось на основании решения Совета директоров (Протокол №23 от 14.03.2016 г.), которое было размещено на официальном сайте в Единой информационной системе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 24.03.2016 г., со сроком вступления в силу - с 01.04.2016 г.

Редакция ЕПоЗ № 14 (Протокол заседания Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» № 14 от 30.12.2020); присоединение Обществом: 27.01.2021 (Протокол заседания Совета директоров АО «ОНПП «Технология» им. А.Г.Ромашина» № 8 от 18.01.2021).

Закупочная комиссия определена приказом Общества от 17.02.2020 № 326 «Об утверждении состава закупочной комиссии» (в ред. приказа от 17.09.2020 № 1516), перечень переменных членов закупочной комиссии определен приказом Общества от 29.10.2019 № 1806 «Об утверждении переменных членов закупочной комиссии» (в ред. приказа от 29.05.2020 № 843).

В соответствии с Положением заказчиком была разработана, утверждена и размещена на официальном сайте соответствующая документация о закупке – о проведении запроса котировок в электронной форме № 32110281500, предметом которого является поставка светильников светодиодных.

В силу п. 20.6.1 ЕПоЗ, п. 4.20.19 извещения участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае:

(1) непредставления подписанного им договора в предусмотренные извещением сроки;

(3) поступления заказчику в письменной форме заявления об отказе от подписания договора;

(4) предъявления встречных требований по условиям договора, за исключением протокола разногласий, составленного с соблюдением требований извещения.

3. В ходе рассмотрения обращения АО «ОНПП «Технология» им. А.Г. Ромашина, Комиссией Калужского УФАС России было установлено следующее:

07.06.2021г. Заказчик направил в адрес ООО «Лучший свет» договор на подпись.

Согласно п. 4.19.9 извещения и п. 20.2.12 ЕПоЗ лицо, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней после получения проекта договора направляет Заказчику подписанный со своей стороны проект договора с приложением необходимых документов, предусмотренных извещением.

08.06.2021г. ООО «Лучший свет» отклонил проект договора и направил в адрес Заказчика протокол разногласий.

08.06.2021г. Заказчик повторно направил договор на подпись участнику с учетом его предложений.

Согласно п. 6.5.10 ЕПоЗ по итогам проведения конкурентной процедуры закупки в форме торгов (конкурс, аукцион, запрос предложений, запрос котировок) у заказчика и лица, признанного победителем торгов, возникает обязанность по заключению договора друг с другом.

16.06.2021г. Заказчиком направлено письмо-уведомление (по электронной почте в адрес ООО «Лучший свет») о напоминании подписания Победителем закупки договора в сроки, предусмотренные п. 4.19.9 Извещения, а также о мерах, при уклонении от подписания договора. Ответа не поступило.

Согласно п. 20.2.1 ЕПоЗ и подп. 33 п. 6 извещения договор по итогам закупки заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

22.06.2021г. Заказчиком вновь направлено письмо-уведомление (по электронной почте в адрес ООО «Лучший свет») о последнем сроке подписания договора - 22.06.2021, а также о мерах, при уклонении от подписания договора. Ответа также не поступило.

До 23.06.2021г. договор ООО «Лучший свет» так и не был подписан.

4. В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Частью 3 статьи 5 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения

реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков, Требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков».

В соответствии с пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (утверждены постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211) в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения о таком участнике.

Согласно пункта 3 Правил в случае если единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, либо участник закупки, признанный единственным участником закупки, либо участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, которые в соответствии с документацией о закупке обязаны заключить договор, уклонились от заключения договора (далее - лицо, уклонившееся от заключения договора), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке, направляет в уполномоченный орган сведения о таком участнике.

Таким образом, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу, что заказчиком – АО «ОНПП «Технология» им. А.Г. Ромашина соблюдены требования законодательства по направлению сведений в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков в связи с уклонением ООО «Лучший свет» от заключения договора по результатам проведенного запроса котировок.

5. Согласно письменным пояснениям ООО «Лучший свет», Общество не имело умысла для уклонения от заключения контракта. Участник получил счет на оплату поставляемой продукции №17726 от ООО «Пром-Свет», что, по мнению Общества, свидетельствует о начале подготовительного этапа к выполнению обязательств по контракту. Вместе с тем, из-за неисправности ноутбука у ООО «Лучший свет»

(представлены приемная квитанция от №1599 от 09.06.2021г., счет №259 от 22.06.2021г., акт №259 от 12.07.2021г., платежное поручение №250 от 12.07.2021г.), отсутствовала возможность подписания контракта на сумму 5 515 000, 00 рублей.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения обращения по существу, Комиссия Калужского УФАС России обращает внимание ООО «Лучший свет» на то обстоятельство, что подавая заявку на участие в торгах, лицо, принимающее участие в осуществлении закупки и признанное победителем торгов, должно осознавать наступление определенных последствий своих действий, в том числе и наступление неблагоприятных для него последствий.

Уклонение от исполнения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для исполнения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность исполнения контракта.

Таким образом, приняв решение об участии в торгах по процедуре Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ, Общество среди прочего приобретает ряд публично-правовых обязанностей, недолжное исполнение которых влечет заранее предвидимые санкции. Поэтому степень заботливости при исполнении этих обязанностей с учетом возможных последствий следует считать собственным предпринимательским риском Общества. Доказательств воздействия на Общество непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (статья 401 ГК РФ) антимонопольному органу не представлено.

В рассматриваемом случае, недобросовестность общества выразилась в небрежном исполнении своих обязанностей, возникающих из требований к процедуре заключения контракта (с учетом предоставленного временного промежутка для заключения контракта и отсутствия активных действий со стороны общества в указанный период времени для исправления возникшей ситуации).

ООО «Лучший свет» не обеспечило соблюдение прав заказчика относительно срока заключения контракта, что привело к нарушению публичных интересов в правоотношениях по заключению контракта, что в свою очередь повлекло наложение на Общество санкции за его недобросовестное поведение.

С учетом обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения обращения АО «ОНПП «Технология» им. А.Г. Ромашина о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Лучший свет», в связи с уклонением от заключения договора по результатам запроса котировок в электронной форме № 32110281500, предметом которого является поставка светильников светодиодных, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу о наличии оснований для включения сведений в отношении ООО «Лучший свет» в реестр недобросовестных поставщиков.

По результатам рассмотрения обращения, с учетом конкретных обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения обращения, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211, статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ, Комиссия Калужского УФАС России, заключила:

Включить в реестр недобросовестных поставщиков следующую информацию:

1. Наименование: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЛУЧШИЙ СВЕТ";

2. Место нахождения: 614051, Пермский Край, Город Пермь, Улица Уинская, 38;

3. Идентификационный номер налогоплательщика: 5906110957;

4. Сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица: <...>;

5. Сведения об учредителях (участниках) юридического лица: <...>;

6. Дата подведения итогов: 02.06.2021;

7. Номер извещения на официальном сайте: 32110281500;

8. Объект закупки: поставка светильников светодиодных;

9. Валюта договора: рубли;

10. Цена договора: 5 515 000, 00 рублей;

11. Срок действия договора: 31.12.2021г.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

<...>