

РЕШЕНИЕ № 4

Резолютивная часть решения оглашена 28 января 2016 года.

Решение в полном объеме изготовлено 11 февраля 2016 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:	- <...>	- заместитель руководителя управления;
члены Комиссии:	- <...>	- ведущий специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля,
	- <...>	- специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля,

рассмотрев дело № 3-1/202 по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Хабаровская горэлектросеть» (680030, г. Хабаровск, пер. Облачный, 3, ИНН 2702032110) части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю (далее - Хабаровское УФАС России) поступило заявление гр. <...>, направленное Прокуратурой Хабаровского края, на действия (бездействие) ОАО «Хабаровская горэлектросеть», выразившиеся в несоблюдении ОАО «Хабаровская горэлектросеть» требований «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила технологического присоединения, Правила).

По результатам рассмотрения заявления Хабаровским УФАС России установлено следующее.

Гр. <...> 03.09.2014 направил в ОАО «Хабаровская горэлектросеть» заявку на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств.

По результатам рассмотрения вышеуказанной заявки 31.12.2014 между ОАО «Хабаровская горэлектросеть» и гр. <...> заключен договор об осуществлении технологического присоединения № 1501-Фа-СВ-15 с техническими условиями, являющимися неотъемлемым приложением к данному договору.

Пунктом 5 договора об осуществлении технологического присоединения № 1501-Фа-СВ-15 установлено, что срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца со дня заключения данного договора - 30.04.2015.

Однако в срок до 30.04.2015 (четыре месяца с даты заключения договора об осуществлении технологического присоединения № 1501-Фа-СВ-15) фактических действий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств гр. <...> к электрической сети ОАО «Хабаровская горэлектросеть» сетевая организация не осуществила.

Не согласившись с бездействием ОАО «Хабаровская горэлектросеть» в осуществлении технологического присоединения принадлежащих ему энергопринимающих устройств, гр. <...> обратился с заявлением в Прокуратуру Хабаровского края, которая перенаправила заявление гр. <...> в Хабаровское УФАС России.

Хабаровским УФАС России по результатам рассмотрения заявления гр. <...> приказом от 30.10.2015 № 726 в отношении ОАО «Хабаровская горэлектросеть» возбуждено дело № 3-1/202 о нарушении антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения дела № 3-1/202 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией установлено следующее.

[Приказом](#) Хабаровского УФАС России от 23.01.2014 № 32/27 ОАО «Хабаровская горэлектросеть» включено в «Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов» и имеет долю более 50% на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах балансовой принадлежности электрических сетей.

При таких обстоятельствах на ОАО «Хабаровская горэлектросеть» распространяются запреты, установленные [частью 1 статьи 10](#) Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В целях осуществления электроснабжения дома, расположенного по адресу: г. Хабаровск, СНТ «Алмаз», уч. 94, гр. <...> 03.09.2014 направил в ОАО «Хабаровская горэлектросеть» заявку на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств; указанная заявка поступила в ОАО «Хабаровская горэлектросеть» 03.09.2015 за номером № 1501.

По результатам рассмотрения вышеуказанной заявки 31.12.2014 между ОАО «Хабаровская горэлектросеть» и гр. <...> заключен договор об осуществлении технологического присоединения № 1501-Фа-СВ-15 (далее – Договор) с техническими условиями, являющимися неотъемлемым приложением к данному договору.

Договором установлено, что сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя с максимальной мощностью 15 кВт для энергоснабжения жилого дома, расположенного по адресу: г. Хабаровск, Железнодорожный район, ТС «Алмаз», участок № 94, к электрическим сетям сетевой организации необходимого класса напряжения 0,220 кВ, в том числе урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства, а заявитель обязуется выполнить технические условия и оплатить работы по технологическому присоединению в соответствии с условиями настоящего договора.

Пунктом 5 Договора установлено, что срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца со дня заключения данного договора. Данное обстоятельство указывает на то, что обязательства со стороны ОАО «Хабаровская горэлектросеть» по выполнению мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных Договором, должны быть выполнены до 30.04.2015.

Пунктом 6 Договора установлено, что сетевая организация обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению (включая урегулирование отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя, указанные в технических условиях.

Согласно техническим условиям к Договору максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств составляет – 15 кВт; категория надежности – третья; класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение – 0,220 кВ; точки присоединения – на ближайшей опоре ВЛ-0,4 кВ КТПН 6/0,4 кВ СТ «Алмаз».

Согласно пункту 10 Договора сетевая организация приняла на себя обязательства по согласованию технологического присоединения объекта с сетедержателем, а также по энергоснабжению потребителей 3 категории надежности энергоснабжения выполнить в соответствии с ПУЭ.

Однако в срок до 30.04.2015, установленный Договором, фактических действий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств гр. <...>, расположенных по вышеуказанному адресу, к электрической сети ОАО «Хабаровская горэлектросеть» не осуществило.

По результатам анализа действующего законодательства Российской Федерации в сфере электроэнергетики, представленных гр. <...> и ОАО «Хабаровская горэлектросеть» (по соответствующему запросу) документов и материалов, Хабаровским УФАС России установлено следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 утверждены Правила технологического присоединения.

Пунктом 3 Правил установлено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Пунктом 6 оговорено, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

Пунктом 14 Правил определена категория заявителей - физические лица, обратившиеся в сетевую организацию в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику. К указанной категории относится гр. <...>.

Пункт 16.3 Правил технологического присоединения устанавливает обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с

лицами, указанными в [пунктах 12.1 - 14](#) и [34](#) Правил технологического присоединения, распределяются следующим образом: заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя; сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Пунктом 19 Правил технологического присоединения установлено, что по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения и акт согласования технологической и (или) аварийной брони (для заявителей, указанных в [пункте 14\(2\)](#) настоящих Правил).

Факт отсутствия осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств жилого дома, принадлежащего гр. <...>, ОАО «Хабаровская горэлектросеть» письмом (исх. № 1896 от 03.09.2015) поясняет тем, что «сетевая организация обязана осуществить согласование на подключение объекта с сетедержателем, т.е. СНТ «Алмаз», на территории которого находится участок заявителя. 09.09.2014 в СНТ «Алмаз» направлено письмо о согласовании опосредованного присоединения заявителя к сетям садоводческого товарищества. Ответа в сетевую организацию не поступало. 01.06.2015 повторно был направлен запрос в СНТ «Алмаз». 30.06.2015 в сетевую организацию поступил ответ от СНТ «Алмаз». 10.07.2015 ОАО «Хабаровская горэлектросеть» направило повторно письмо в СНТ «Алмаз» о выдаче согласования на технологическое присоединение к электрическим сетям гр. <...>. До настоящего времени <...> не присоединен к электрическим сетям СНТ «Алмаз». Причины отсутствия напряжения у <...> следующие:

1. 29 октября 2013 года в ОАО «Хабаровская горэлектросеть» обратилось СНТ «Алмаз» с заявкой на технологическое присоединение к электрическим сетям, участок <...> находится на территории СНТ «Алмаз». СНТ «Алмаз» выданы технические условия и договор на технологическое присоединение к электрическим сетям № 2853 от 14.11.2013 года. На основании технических условий сетевая организация обязана осуществить строительство воздушной линии 6 кВ до границ земельного участка заявителя, а СНТ – установить СКТПН 6/0,4 и построить ЛЭП 0,4 кВ. ОАО «Хабаровская горэлектросеть» выполнила мероприятия по технологическому присоединению по договору № 2853 от 14.11.2013, а СНТ «Алмаз» до настоящего времени не завершило процедуру технологического присоединения.

2. Сетевая организация не может получить от СНТ «Алмаз» письменного согласования для подключения <...>».

Однако, как указывалось выше, сроком осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств жилого дома, принадлежащего гр. <...>, является 30.04.2015 (четыре месяца с даты заключения договора), но технологическое присоединение энергопринимающих устройств гр. <...>, расположенных по вышеуказанному адресу, к электрической сети ОАО «Хабаровская горэлектросеть» сетевая организация не осуществила.

Письмом б/н от 14.12.2015 ОАО «Хабаровская горэлектросеть» также пояснило Хабаровскому УФАС России, что до настоящего времени (по состоянию на 14.12.2015) вопрос согласования опосредованного технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя <...> с использованием инфраструктуры, принадлежащей СНТ «Алмаз» и расположенной на территории товарищества, не урегулирован; технологическое присоединение энергопринимающих устройств СНТ «Алмаз» не завершено; СНТ «Алмаз» не подтвердило письменно свое согласование на опосредованное технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя <...>. При этом, учитывая, что земельный участок, принадлежащий заявителю <...>, находится в пределах

общей территории СНТ «Алмаз», технологическое присоединение энергопринимающих устройств данного заявителя невозможно без использования объектов инфраструктуры товарищества. Кроме того, ОАО «Хабаровская горэлектросеть» обратилось в Железнодорожный районный суд г. Хабаровска с исковым заявлением о возложении на СНТ «Алмаз» обязанности согласовать опосредованное технологическое присоединение, однако поданное исковое заявление не принято судом к рассмотрению, о чем вынесено соответствующее определение, указанное определение обжаловано ОАО «Хабаровская горэлектросеть», однако Хабаровский краевой суд отказал ОАО «Хабаровская горэлектросеть» в удовлетворении заявленных требований.

Определением об отложении рассмотрения дела № 3-1/202 о нарушении антимонопольного законодательства от 16.12.2015 к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица привлечено СНТ «Алмаз».

Во исполнение указанного определения СНТ «Алмаз» письмом вх. №3/599 от 22.01.2016 пояснило Хабаровскому УФАС России, что «причина несогласования на присоединение <...> заключается в его игнорировании общества «Алмаз». На просьбу явиться в правление и на собрание – не является. Не имея точных сведений о его статусе в обществе (категория собственника) принимать какие-либо действия в его отношении не представляется возможным. При его обращении и предоставлении всех правоустанавливающих документов на участок будет решаться вопрос на собрании членов СТ «Алмаз», которым принадлежит линия электропередач».

ОАО «Хабаровская горэлектросеть» письмом от 22.01.2016 пояснило Хабаровскому УФАС России, что «Дополнительным соглашением № 1 к договору № 1501 от 19.01.2015 на технологическое присоединение к электрической сети» от 21.04.2015 внесены изменения в технические условия № 1501 от 15.09.2015, которыми изменен класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение – 0,4 кВ, а также внесены изменения в п. 5 Раздела 1 договора № 1501 от 19.01.2015, который изложен в следующей редакции – «5. Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца со дня подписания данного дополнительного соглашения». Указанное дополнительное соглашение подписано ОАО «Хабаровская горэлектросеть» и гр. <...>.

Следовательно, сроком выполнения мероприятий по Договору будет являться 21.08.2015.

Однако Комиссия констатирует, что и в срок до 21.08.2015 ОАО «Хабаровская горэлектросеть» технологическое присоединение энергопринимающих устройств жилого дома, принадлежащего гр. <...>., не осуществлено, согласование указанного технологического присоединения с сетедержателем – СНТ «Алмаз» - не осуществлено, дополнительные соглашения к договору, изменяющие срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, с гр. <...> не заключались.

Таким образом, Комиссией Хабаровского УФАС России по рассмотрению дела № 3-1/202 о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что в действиях ОАО «Хабаровская горэлектросеть», как сетевой организации, осуществляющей в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям, по не соблюдению процедуры присоединения энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям сетевой организации, предусмотренной Правилами технологического присоединения, а именно по не выполнению в установленные Правилами технологического присоединения и Договором сроки со своей стороны мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств жилого дома, принадлежащего гр. <...>., усматривается нарушение положений Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что привело к ущемлению интересов гр. <...>.

Вместе с тем, Комиссия отмечает следующее.

Федеральным законом от 05.10.2015 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Закон о защите конкуренции. Новые положения вступили в силу с 05.01.2016.

Часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции (в редакции Федерального закона от 05.10.2015 № 275-ФЗ) устанавливает запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности, либо неопределенного круга потребителей.

Таким образом, с момента вступления в силу новой редакции части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, действия занимающих доминирующее положение хозяйствующих субъектов, не влекущие за собой последствия в виде ущемления интересов физических лиц, не связанных с предпринимательской деятельностью, ограничением конкуренции или не связанных с ущемлением интересов неопределенного круга потребителей, не образуют состав правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Комиссией установлено, что последствием рассматриваемых Комиссией действия ОАО «Хабаровская горэлектросеть» явилось ущемление интересов гр. <...>.

При этом Комиссия, изучив материалы дела № 3-1/202 о нарушении антимонопольного законодательства, констатирует, что результатом вышеуказанных действий ОАО «Хабаровская горэлектросеть» не может являться ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности или неопределенного круга потребителей.

Таким образом, с момента вступления в силу Федерального закона №275-ФЗ, действия ОАО «Хабаровская горэлектросеть» не являются нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, так как отсутствует обязательный элемент состава нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции – наличие (либо угроза наступления) последствий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции и (или) ущемления интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга лиц.

Пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции установлено, что Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, статьёй 48, статьёй 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 3-1/202 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях (бездействии) ОАО «Хабаровская горэлектросеть».

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.