Заявители по делу о нарушении антимонопольного законодательства:

Общество с ограниченной ответственностью «Глобал Мониторинг»

460048, г. Оренбург, проезд Автоматики, д.10/3

Ответчики по делу о нарушении антимонопольного законодательства:

Бюджетное учреждение в сфере информационных технологий Вологодской области «Центр информационных технологий»

160000, г. Вологда, ул. Герцена, д. 27

Исх. № _____

от 20.12.2016 года

Обществом с ограниченной ответственностью «Айти. Ведомственные системы»

почтовый адрес: 115280, г. Москва, ул. Ленинская Слобода, д. 19, стр. 6, юридический адрес: 124498, г. Москва, Зеленоград, корп. 456, н.п.8

Заинтересованные лица по делу о нарушении антимонопольного законодательства:

Комитет государственного заказа Вологодской области

160009, г. Вологда, ул. Мальцева, 52

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 83-17/16 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

"19" декабря 2016 г. г. Вологда

Мерзлякова Н.В., председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) поступило заявление от Общества с ограниченной ответственностью «Глобал Мониторинг» (далее – Заявитель) с просьбой провести проверку в отношении Бюджетного учреждения в сфере информационных технологий Вологодской области «Центр информационных технологий» (далее – БУ ВО «ЦИТ») при проведении открытых торгов на выполнение работ по развитию информационной системы по планированию и мониторингу работы автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, осуществляющего регулярную перевозку пассажиров и багажа в Вологодской области (извещение № 0130200002416002130).

Управление в рамках части 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон о защите конкуренции) направило в адрес БУ ВО «ЦИТ», Комитета государсвенного заказа Вологодской области запрос, в соответствии с которым получателю необходимо дать письменные пояснения с правовым и документальным обоснованием по всем доводам, изложенным в заявлении заявителя.

Из предоставленных документов и пояснений БУ ВО «ЦИТ» следует, что 10.06.2015 г. между Министерством связи и массовых коммуникаций и Правительством Вологодской области было заключено Соглашение № ОП-П8-Ю136 от 10.06.2015 г. в соответствии с которым в 2015 году бюджету Вологодской области предоставляются субсидии из федерального бюджета на реализацию проектов (мероприятий), направленных на становление информационного общества в субъектах Российской Федерации (далее - Соглашение).

В соответствии с пунктом 3.3.5 Соглашения Правительство Вологодской области обязано было реализовать проекты, указанные в Заявке о перечислении субсидии в соответствии с Приложением № 1 к Соглашению. В пункте 2 Приложения № 1 к Соглашению указано: «Создание (доработка) в целях предоставления услуг в электронной форме единой региональной системы по управлению автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, осуществляющим регулярную перевозку пассажиров и багажа».

Таким образом, Правительство области приняло на себя обязательство перед Министерством связи и массовых коммуникаций по созданию единой региональной системы по управлению автомобильным транспортом и городским

наземным электрическим транспортом, осуществляющим регулярную перевозку пассажиров и багажа (далее - АИС управления транспортом) в срок до 31.12.2015 (пункт 3.3.6 Соглашения).

Согласно абзацу 4 пункта 1 постановления Правительства области от 28.06.2012 № 358 «О передаче обеспечивающих функций» БУ ВО «ЦИТ» переданы функции по обеспечению функционирования информационных системы и сетевых инфраструктур. Следовательно, практическая реализация Соглашения осуществлялась БУ ВО «ЦИТ».

В целях выполнения Соглашения БУ ВО «ЦИТ» 28.10.2015 был объявлен электронный аукцион № 0130200002415002688 на выполнение работ по созданию АИС управления транспортом.

19.11.2015 были подведены итоги указанного аукциона, победителем признано ООО «Транспортные технологии». Однако, ООО «Транспортные технологии» уклонилось от заключения контракта, а участник аукциона, занявший второе место (ООО «НПО Квазар»), отказался. Таким образом, по мнению БУ ВО «ЦИТ» выполнение Соглашения в срок до 31.12.2015 стало невозможным.

В связи с этим, с целью выполнения Соглашения БУ ВО «ЦИТ» было принято решение о самостоятельном создании АИС управления транспортом с ограниченным функционалом. В рамках реализации этого решения на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с единственным исполнителем ООО «АйТи. Ведомственные системы» был заключён лицензионный договор от 11.12.2015 № 216/06-05/15 об оказании услуг по передаче неисключительных прав на программное обеспечение «Информационная система по планированию и мониторингу работы автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, осуществляющего регулярную перевозку пассажиров и багажа» (далее – ПО «АИС управления транспортом»), исключительными правами на которое обладает ООО «АйТи. Ведомственные системы».

Также из пояснений БУ ВО «ЦИТ» следует, что функционал приобретенной ПО АИС управления транспортом был ограничен по сравнению с изначально запланированным, поэтому требовалось произвести развитие данной системы. С этой целью БУ ВО «ЦИТ» 26.08.2016 на сайте zakupki.gov.ru объявил открытый конкурс на выполнение работ по развитию информационной системы по планированию и мониторингу работы автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, осуществляющего регулярную перевозку пассажиров и багажа в Вологодской области (далее – выполнение работ по развитию ПО «АИС управления транспортом») (извещение № 0130200002416002130). В данной закупке уполномоченным органом выступает Комитет государственного заказа Вологодской области.

Техническое задание на выполнение работ по развитию ПО «АИС управления транспортом» содержит работы, предполагающие необходимость внесения дополнений в функционал ПО АИС управления транспортом, что подразумевает внесение изменений в программное обеспечение.

В частности, раздел 4 Технического задания описывает новые функции, которые должны быть реализованы в ПО АИС управления транспортом в результате выполнения Технического задания.

В силу лицензионного договора от 11.12.2015 № 216/06-05/15 об оказании услуг по передаче неисключительных прав на ПО «АИС управления транспортом», заключенного между БУ ВО «ЦИТ» (лицензиат) и ООО «АйТи. Ведомственные системы» (лицензиар), внесение лицензиатом изменений в ПО «АИС управления транспортом», предусмотренных Техническим заданием на выполнение работ по развитию ПО «АИС управления транспортом» не предусмотрено.

Следовательно, БУ ВО «ЦИТ» не обладало нужным объёмом прав, и предоставить такие права исполнителю для выполнения контракту не могло.

Однако в пункте 3 Технического задания заказчик указал, что исполнитель должен обладать правами на ПО «АИС управления транспортом», достаточными для выполнения настоящего технического задания.

То есть, для того, чтобы участнику закупки выполнить условия технического задания на выполнение работ по развитию ПО «АИС управления транспортом», необходимо заключать лицензионный договор с обладателем исключительных прав на ПО «АИС управления транспортом», правообладателем которой является ООО «АйТи. Ведомственные системы».

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в отрытом конкурсе от 23.09.2016 г. для закупки № 0130200002416002130 подано две заявки. Победителем признан участник с номером заявки № 1, получивший первый номер <...> ООО «АйТи. Ведомственные системы» (почтовый адрес: 115280, г. Москва, ул. Ленинская Слобода, д. 19, стр. 6), с предложенной ценой контракта 3 150 000 (Три миллиона сто пятьдесят тысяч рублей) 00 копеек, что равняется начальной максимальной цене контракта. Второй номер присвоен участнику с номером заявки № 2 ООО «Базовые технологии» (почтовый адрес: 119634, г. Москва, ул. Скульптора Мухиной, д. 7, помещение ТАРП ЗАО) с предложенной ценой контракта 3 150 000 (Три миллиона сто пятьдесят тысяч рублей) 00 копеек.

По результатам отрытого конкурса на выполнение работ по развитию ПО «АИС управления транспортом» между БУ ВО «ЦИТ» и ООО «АйТи. Ведомственные системы» был заключен контракт № 106/06-03/ 16 от 06.10.2016 г.

Таким образом, при проведении открытого конкурса на выполнение работ по развитию ПО «АИС управления транспортом» БУ ВО «ЦИТ» создало преимущественные условия участия для ООО «АйТи. Ведомственные системы».

Оценив предоставленные документы, а также информацию, полученную в ходе проверочных мероприятий в их совокупности и взаимосвязи, Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области считает, что в действиях БУ ВО «ЦИТ», Обществом с ограниченной ответственностью «Айти. Ведомственные системы» имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно подпункта 2 пункта 1 статьи 17 Федерального закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной

антимонопольной службы по Вологодской области от 19.12.2016 № 287 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения статьи 17 Федерального закона о защите конкуренции в отношении Бюджетного учреждения в сфере информационных технологий Вологодской области «Центр информационных технологий» (160000, г. Вологда, ул. Герцена, д. 27), Общества с ограниченной ответственностью «Айти. Ведомственные системы» (почтовый адрес: 115280, г. Москва, ул. Ленинская Слобода, д. 19, стр. 6, юридический адрес: 124498, г. Москва, Зеленоград, корп. 456, н.п.8).

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 83-17/16 к рассмотрению на **18.01.2017 в 14.00 ч.** по адресу: г. Вологда, ул. Пушкинская, д. 25, каб. 125.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков:

- Бюджетное учреждение в сфере информационных технологий Вологодской области «Центр информационных технологий» (160000, г. Вологда, ул. Герцена, д. 27.);

- Общество с ограниченной ответственностью «Айти. Ведомственные системы» (почтовый адрес: 115280, г. Москва, ул. Ленинская Слобода, д. 19, стр. 6, юридический адрес: 124498, г. Москва, Зеленоград, корп. 456, н.п.8).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованных лиц:

- Комитет государственного заказа Вологодской области (160009, г. Вологда, ул. Мальцева, 52).

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя:

- Общество с ограниченной ответственностью «Глобал Мониторинг» (460048, г. Оренбург, проезд Автоматики, д.10/3).

4. Ответчикам представить в срок **до 12.01.2017 г.** письменные пояснения по существу изложенного.

За непредставление информации и документов в антимонопольный орган предусмотрена ответственность в соответствии с нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии _____ Мерзлякова Н.В.

(подпись) (Ф.И.О.)