ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания по делу № 03-09/95-10

04.06.2010 г. Томск

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области Шевченко Владимир Иванович, рассмотрев материалы дела № 03-09/95-10 об административном правонарушении, возбужденного постановлением от 21.04.2010 прокурора г. Томска <...>, в отношении заместителя начальника управления охраны окружающей среды и природного комплекса администрации города Томска <...> по ст.19.7.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в присутствии старшего помощника прокурора г. Томска <...>,

установил:

15.06.2009 на официальном сайте администрации города Томска в сети «Интернет» было размещено извещение о запросе котировок № 362 «На выполнение работ по изготовлению и установке информационных аншлагов в местах массового выхода на лед и несанкционированного купания населения на территории муниципального образования «Город Томск» в 2009г.». По итогам запроса котировок (Протокол № 285 от 26.06.2009) 04.07.2009 между управлением охраны окружающей среды и природного комплекса администрации города Томска (Заказчик) и ИП К. (Подрядчик) заключен муниципальный контракт № 10 «На выполнение работ по изготовлению и установке информационных аншлагов в местах массового выхода на лед и несанкционированного купания населения на территории муниципального образования «Город Томск» в 2009г.». Стоимость работ по муниципальному контракту № 10 составила 159 000 рублей (в том числе НДС).
В соответствии с актом о приемке выполненных работ от 13.11.2009, подписанными и.о. начальника управления охраны окружающей среды и природного комплекса администрации города Томска <...>, работы по муниципальному контракту от 04.07.2009 № 10 выполнены в полном объеме.
Управление охраны окружающей среды и природного комплекса администрации города Томска платежным поручением от 16.09.2009 № 221051 перечислило на счет Подрядчика 134 232,64 руб., а платежным поручением от 18.11.2009 № 293944 перечислило на счет Подрядчика 24 767,36 руб.
Таким образом, обязательства сторонами по муниципальному контракту № 10 от 04.07.2009 исполнены в полном объеме 18.11.2009.
Согласно п.8 ч.2 ст.18 Закона 94-ФЗ заказчики обязаны направлять указанные в пунктах 1 - 7 ч.2 ст.18 Закона 94-ФЗ сведения в уполномоченный на ведение реестров контрактов орган местного самоуправления в течение трех рабочих дней со дня исполнения контракта.
В муниципальном образовании город Томск, органом местного самоуправления, уполномоченным на ведение реестров муниципальных контрактов, является департамент финансов администрации города Томска (п.3.61 Положения «О департаменте финансов администрации города Томска», утвержденного решением Думы города Томска от 15.09.2005 № 1001).
Сведения об исполнении муниципального контракта № 10 от 04.07.2009 муниципальным заказчиком Управлением охраны окружающей среды и природного комплекса администрации города Томска были поданы в уполномоченный орган департамент финансов администрации города Томска 13.04.2010, позже определенного в ч.3 ст.18 Закона № 94-ФЗ пресекательного срока (03.11.2009), так как со дня исполнения муниципального контракта прошло более трех рабочих дней.
В соответствии со ст.62 Закона № 94-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.
В соответствии со ст.19.7.4 КоАП РФ за несвоевременное представление должностным лицом муниципального заказчика сведений об исполнении в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестров муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, если представление таких сведений является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, предусмотрена административная ответственность.

Согласно п.п.1.1, 1.2, 1.5 Положения об управлении охраны окружающей среды и природного комплекса администрации города Томска, утвержденного решением Думы города Томска от 30.10.2007 № 683, Управление охраны окружающей среды и природного комплекса администрации города Томска является отраслевым органом администрации города Томска, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств бюджета города Томска, то есть на основании ч.1 ст.4 Закона 94-ФЗ выступает в качестве муниципального заказчика при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования.
В соответствии с п.5.2.2 Положения об управлении охраны окружающей среды и природного комплекса администрации города Томска, утвержденного решением Думы города Томска от 30.10.2007 № 683, начальник управления охраны окружающей среды и природного комплекса администрации города Томска осуществляет руководство деятельностью управления на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на управление функций и полномочий.
На основании того, что приказ о возложении обязанностей по предоставлению соответствующих сведений в уполномоченный на ведение реестра контрактов орган на конкретных должностных лиц начальником управления охраны окружающей среды и природного комплекса администрации города Томска не издавался, то административную ответственность, согласно ст.2.4 КоАП РФ, в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей, несет сам начальник управления.
В соответствии с распоряжением Мэра города Томска от 01.10.2009 № 267к с 01.10.2009 исполнение обязанностей начальника управления охраны окружающей среды и природного комплекса администрации города Томска осуществлял заместитель начальника управления, <...>Таким образом, <...>, являясь исполняющим обязанности начальника управления охраны окружающей среды и природного комплекса администрации города Томска, является должностным лицом подлежащим административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.
<...>, являясь должностным лицом муниципального заказчика в нарушение требований ч.3 ст.18 Закона № 94-ФЗ не направил в течение трех рабочих дней сведения об исполнении муниципального контракта № 10 от 04.07.2009 в уполномоченный на ведение реестров контрактов орган местного самоуправления (департамент финансов администрации города Томска), то есть нарушил ст.19.7.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
Согласно объяснениям <...> по существу дела № 03-09/95-10, с 01 октября 2009 года по средину января 2010 года <...> исполнял обязанности начальника управления охраны окружающей среды и природного комплекса администрации города Томска.
Сведения об исполнении муниципального контракта № 10 от 04.07.2009 были занесены в автоматизированную систему «АЦК-госзаказ» 5 октября 2009, ему присвоен статус «обработка завершена», что свидетельствует о том, что сведения направлены в уполномоченный орган - департамент финансов администрации города Томска. Сведения об исполнении контракта представлены в электронном виде через систему «АЦК-госзаказ», своевременно и в полном объеме, однако при оформлении подаваемой информации не были соблюдены требования к оформляющей части подаваемых сведений об исполнении муниципального контракта в связи с отсутствием электронной цифровой подписи.
На бумажном носителе данные сведения представлены 13.04.2009 после того, как выяснилось, что в системе «АЦК-госзаказ» отсутствовала вкладка «сведения об исполнении», которая необходима для распечатки информации об исполнении муниципальных контрактов на бумажном носителе, что свидетельствует о несовершенстве данной системы.
<...> считает, что, так как в соответствии с п.4. Распоряжения Мэра города Томска от 05.02.2007 №р41 обязанности администрирования автоматизированной системы «АЦК-Муниципальный заказ» возложены па департамент финансов администрации города Томска, а в соответствии с п.4. Распоряжения Мэра города Томска от 36.03.2007 года №133 определено, что после ввода в эксплуатацию автоматизированного комплекса «АЦК-Муниципальный заказ», ведение реестров муниципальных контрактов осуществляется департаментом финансов, то предоставление информации о муниципальных контрактах через систему «АЦК-Муниципальный заказ» является предоставлением информации в орган, уполномоченный на ведение реестров муниципальных контрактов.
Работа органа администрации города Томска в качестве муниципального заказчика
по контракту в указанной выше системе «АЦК - Муниципальный заказ»
оканчивается стадией «Обработка завершена», что в обязательном порядке

предполагает внесение в систему данных об исполнении поставщиком
(исполнителем, подрядчиком) по контракту, перечисленных в муниципальном
контракте работ в полном объеме и оплаты данных работ со стороны
муниципального заказчика, осуществляемого через департамент финансов.
<...> считает, что в момент оплаты муниципальным заказчиком работ по муниципальному контракту у органа администрации города Томска,
уполномоченного на ведение реестров муниципальных контрактов (департамента финансов), имелась вся необходимая информация об исполнении муниципального контракта, представленная через автоматизированную систему казначейского исполнения бюджета города Томска муниципальным заказчиком.
<...> считает, что работа с муниципальными контрактами через автоматизированную систему «АЦК-Муниципальный заказ», в части предоставления информации о контрактах в орган, осуществляющих ведение реестра муниципальных контрактов соответствует Положению о ведении реестров государственных и муниципальных контрактов. утвержденному Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2006 г. N 807.
Согласно п.7. названного Положения о ведении реестров государственных и муниципальных контрактов - Заказчик направляет в уполномоченный орган в электронном виде или на бумажном носителе сведения об исполнении (о прекращении действия) контракта по форме согласно приложению N 2 в течение 3 рабочих дней с даты исполнения (прекращения действия) контракта. При этом сама автоматизированная система управления муниципальными контрактами содержит необходимые формы, предусмотренные названным Положением о ведении реестров государственных и муниципальных контрактов. Именно через установленные формы необходимая информация и попадает в автоматизированную систему, что и было сделано своевременно управлением охраны окружающей среды и природного комплекса администрации города Томска по отношению к информации об исполнении муниципальных контрактов № 11от 16.07.2009 года и №10 от 04.07.2009 года
<...> считает, что федеральным законом устанавливается именно обязанность предоставления сведений, но не определена обязанность предоставить сведения в определенном порядке. При этом Положение о ведении реестров государственных и муниципальных контрактов, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2006 г. N 807 определяет порядок ведения реестров муниципальных контрактов, в тоже время не устанавливает обязанности муниципальных заказчиков по предоставлению сведений о муниципальных контрактах, обязанности, которая уже установлена (закреплена) в ч.3 ст.18 Закона 94-ФЗ. Объективная сторона состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7.4. КоАП РФ выражена в непредставлении сведений либо несвоевременном представлении должностным лицом муниципального заказчика сведений об исполнении контракта в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестров муниципальных контрактов. Так как, посредством автоматизированной системы «АЦК-Муниципальный заказ» департамент финансов, уполномоченный на ведение реестра муниципальных контрактов получил своевременно, то в действиях <...> не могут содержаться признаки объективной стороны состава правонарушения, предусмотренного ст. 19.7.4. КоАП РФ.
<...> указал на то, что в материалах дела нет данных свидетельствующих о наличии признаков субъективной стороны административных правонарушений, предусмотренных ст. 19.7.4. КоАП РФ, то есть наличие его вины в совершении правонарушения и форме умысла или неосторожности, так как в непредставлении или несвоевременном представлении сведений о муниципальных контрактах не могут содержаться подтверждения умысла или неосторожности.
<...> считает, что так как муниципальными правовыми актами предусматривается предоставление информации по муниципальным контрактам исключительно через «АЦК - Муниципальный заказ» - в электронном виде, у него отсутствуют служебные обязанности предоставления информации на бумажном носителе.
<...> правонарушение не признал и указал на отсутствие состава правонарушения.
В ходе рассмотрения дела № 03-09/95-10 старший помощник прокурора г. Томска М. подтвердила факт отсутствия до 13.04.2010 сведений об исполнении (прекращении действия) муниципального контракта № 10 от 04.07.2009 в реестре муниципальных контрактов, опубликованном на официальном сайте города Томска, который был ею установлен в присутствии представителя департамента финансов администрации г. Томска.
На основании рассмотрения материалов дела № 03-09/95-10, объяснений <...>, пояснений помощника прокурора г. Томска М., установлено:
В соответствии с п.7 «Положения о ведении реестров государственных или муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, и о требованиях к технологическим,

программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещаются указанные реестры», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2006 № 807, заказчик направляет в уполномоченный орган в электронном виде или на бумажном носителе сведения об исполнении (о прекращении действия) контракта по форме согласно приложению № 2 в течение 3 рабочих дней с даты исполнения (прекращения действия) контракта. Так у заказчика имеется возможность подать сведения об исполнении контракта как в электронной виде, так и на бумажном носителе.

Согласно пп. «а» п.16 Постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2006 № 807 в целях защиты сведений о контракте (его изменении) или сведений об исполнении (о прекращении действия) контракта, включенных в реестр контрактов, уполномоченные органы должны обеспечить применение средств электронной цифровой подписи или иных аналогов собственноручной подписи. В письме департамента финансов администрации города Томска от 02.04.2010 указано, что ведение «Реестра муниципальных контрактов» муниципального образования «Город Томск» осуществляется без применения электронной цифровой подписи, т.е. прием сведений об исполнении контракта осуществляются только в письменной форме. Управление охраны окружающей среды и природного комплекса администрации города Томска предоставило сведения об исполнении (прекращении действия) контракта № 10 от 04.07.2009 в письменной форме в департамент финансов администрации города Томска 13.04.2010, после установленного п.8 ч.2 ст.18 Закона 94-ФЗ срока для предоставления таких сведений. Таким образом, доводы <...> о своевременном предоставлении сведений об исполнении муниципального контракта не были подтверждены.

Время совершения административного правонарушения — 5 ноября 2009 года.

Место совершения административного правонарушения — г. Томск.

Должностное лицо, совершившее административное правонарушение — и.о. начальника управления охраны окружающей среды и природного комплекса администрации города Томска <...> (<...>г.р., уроженец <...>, паспорт <...>, зарегистрирован <...>).

Событием административного правонарушения является несвоевременное представление должностным лицом муниципального заказчика сведений об исполнении муниципального контракта в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестров муниципальных контрактов, в срок установленный в ч.3 ст.18 Закона 94-ФЗ.

Состав административного правонарушения предусмотрен ст.19.7.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях — несвоевременное представление должностным лицом муниципального заказчика сведений о заключении муниципального контракта либо о его изменении, исполнении или расторжении в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестра муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, если представление таких сведений является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Обстоятельства, вынуждающие <...> действовать в состоянии крайней необходимости не установлены.

Обстоятельства, исключающие производство по делу № 03-09/95-10 не установлены.

Смягчающие обстоятельства (ст.4.2 КоАП РФ): к административной ответственности ранее не привлекался.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность в соответствии со ст.4.3 КоАП РФ не установлены.

В ходе рассмотрения дела № 03-09/95-10 установлено, что административное правонарушение, совершенное <...>, не может быть малозначительным, в силу следующего:

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ст.19.7.4 КоАП РФ, образует сам факт несвоевременного представления должностным лицом муниципального заказчика сведений о исполнении (прекращении действия) муниципального контракта в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестров муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, если представление таких сведений является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Отсутствие вредных последствий в этом случае не имеет значение для наступления ответственности за данное правонарушение, поскольку по своему правовому характеру оно является формальным. Совершенное административное правонарушение посягает на установленный нормативными актами порядок размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, на цели законодательства в сфере размещения заказов,

направленные на обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов, то есть наносит вред охраняемым Законом общественным отношениям, поэтому основания для освобождения <...> от ответственности в связи с малозначительностью правонарушения отсутствуют.

На основании установленного правонарушения ст.19.7.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь ст.ст. 2.4, 3.2, 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Назначить заместителю начальника управления охраны окружающей среды и природного комплекса администрации города Томска <...> административное наказание, предусмотренное ст.19.7.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде административного штрафа в размере 20000 (двадцати тысяч) рублей.

В соответствии со ст. 31.1 КоАП РФ постановление вступает в законную силу по истечении срока, установленного для обжалования.

В соответствии со ст.30.3 КоАП РФ постановление может быть обжаловано в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии Постановления.

Руководитель управления В.И. Шевченко