

РЕШЕНИЕ № 16/2015

Резолютивная часть решения объявлена 16.04.2015 г.

Полный текст решения изготовлен 28.04.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 16/2015 от 30.01.2015 по признакам нарушения администрацией муниципального образования Крымский район (далее – Администрация) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителя Администрации – Н.Н.С. (доверенность «...»), в присутствии представителя Заявителя – С.Е.Н. (доверенность «...»),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрено обращение ИП С.Н.Н. на действия администрации муниципального образования Крымский район и управления имущественных отношений администрации муниципального образования Крымский район при проведении торгов по продаже земельного участка, расположенного по адресу: Краснодарский край, г. Крымск, ул. Фадеева, 50-б, с кадастровым номером 23:45:0000000:631 для строительства медицинского центра, и сообщает следующее.

В газете «Призыв» от 05.04.2014 №36 было опубликовано информационное извещение о проведении торгов в форме аукциона закрытого по форме подачи предложений и открытого по составу участников по продаже земельного участка, расположенного по адресу: Краснодарский край, г. Крымск, ул. Фадеева, 50-б, с кадастровым номером 23:45:0000000:631 для строительства медицинского центра (лот № 3).

28.06.2014 на официальном сайте муниципального образования Крымский район (www.krymsk-region.ru) было опубликовано сообщение, согласно которому 08.05.2014 управлением имущественных отношений администрации муниципального образования Крымский район были проведены торги по продаже указанного земельного участка. Согласно указанному сообщению, победителем торгов был признан – Т.В.Е.

В последующем, данный земельный участок был предоставлен Победителю торгов – Т.В.Е. администрацией муниципального образования Крымский район.

По мнению заявителя, предоставление земельного участка, расположенного по адресу: Краснодарский край, г. Крымск, ул. Фадеева, 50-б, с кадастровым номером 23:45:0000000:631, сопровождалось нарушениями антимонопольного законодательства, повлекшими устранение, ограничение конкуренции, выразившиеся в нарушении пункта 8 Правил Постановления Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков».

Также заявитель указывает на то, что в сообщении, опубликованном в газете «Призыв» от 05.04.2014 №36 о проведении указанных торгов отсутствовали следующие сведения: наименование организатора торгов; порядок приема, адрес места приема, даты и время начала и окончания приема заявок и прилагаемых к ним документов, предложений; порядок определения участников торгов; порядок определения победителей торгов, что явилось причиной невозможности подачи заявки для участия в данных торгах.

В действиях Администрации муниципального образования Крымский район и Управления имущественных отношений администрации муниципального образования Крымский район при публикации информационного извещения в газете «Призыв» от 05.04.2014 №36 о проведении торгов в форме аукциона закрытого по форме подачи предложений и открытого по составу участников по продаже земельного участка, расположенного по адресу: Краснодарский край, г. Крымск, ул. Фадеева, 50-б, с кадастровым номером 23:45:0000000:631, для строительства медицинского центра (лот № 3) установлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Приказом руководителя Краснодарского УФАС России от 30.01.2015 № 23 возбуждено дело № 16/2015 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования Крымский район части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

Определением от 13.02.2015 рассмотрение дела назначено на 17.03.2015 на 14-00. Администрация муниципального образования Крымский район и Управление имущественных отношений администрации муниципального образования Крымский район привлечены к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков.

Определением от 17.03.2015 в связи с необходимостью получения дополнительных

доказательств по делу, рассмотрение дела отложено на 16.04.2015.

В ходе рассмотрения дела № 16/2015 установлено следующее.

При изучении информации, представленной администрацией муниципального образования Крымский район, установлено, что на основании Решения управления имущественных отношений администрации муниципального образования Крымский район от 31.03.2014 №17 «О проведении торгов по продаже земельных участков и продаже права на заключение договоров аренды земельных участков на территории муниципального образования Крымский район» были проведены торги.

После публикации извещения в газете «Призыв» от 05.04.2014 №36 о проведении торгов в форме аукциона закрытого по форме подачи предложений и открытого по составу участников по продаже земельного участка, расположенного по адресу: Краснодарский край, г. Крымск, ул. Фадеева, 50-б, с кадастровым номером 23:45:0000000:631, для строительства медицинского центра (лот № 3), на основании Постановления главы города Крымска и Крымского района от 15.06.2004 г. №688 «О реализации на территории города Крымска и Крымского района постановления главы администрации Краснодарского края от 09 июня 2003 года №537 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2002 года №808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков» на территории Краснодарского края», Постановления администрации муниципального образования Крымский район от 20 июля 2010 года №2283 «О порядке продажи земельных участков или права на заключение договоров аренды земельных участков или права на заключения договоров аренды земельных путем проведения торгов (конкурсов, аукционов) на территории муниципального образования Крымский район», протокола заседания Комиссии о результатах торгов по продаже земельных участков, проводимых в форме аукциона, и определению победителя торгов от 8 мая 2014 №4, данный участок был предоставлен в собственность Т.В.Е.

Согласно пункту 8 Правил Постановления Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков» (далее – Постановление № 808) извещение о проведении торгов должно быть опубликовано в средствах массовой информации, определенных Правительством Российской Федерации, органом государственной власти субъекта или органом местного самоуправления, не менее чем за 30 дней до даты подведения итогов и содержать следующие сведения: а) форма торгов и подачи предложений о цене или размере арендной платы; б) срок принятия решения об отказе в проведении торгов; в) предмет торгов, включая сведения о местоположении (адресе), площади, границах, обременениях, кадастровом номере, целевом назначении и разрешенном использовании земельного участка, а также иные позволяющие индивидуализировать земельный участок данные; г) наименование органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявших решение о проведении торгов, реквизиты указанного решения; д) наименование организатора торгов; е) начальная цена предмета торгов или начальный размер

арендной платы, «шаг аукциона», размер задатка и реквизиты счета для его перечисления; ж) форма заявки об участии в торгах, порядок приема, адрес места приема, даты и время начала и окончания приема заявок и прилагаемых к ним документов, предложений, а также перечень документов, представляемых претендентами для участия в торгах; з) условия конкурса; и) место, дата, время и порядок определения участников торгов; к) место и срок подведения итогов торгов, порядок определения победителей торгов; л) срок заключения договора купли-продажи или аренды земельного участка; м) дата, время и порядок осмотра земельного участка на местности; н) проект договора купли-продажи или аренды земельного участка; о) сведения о сроке уплаты стоимости, если земельный участок продается в кредит (с отсрочкой платежа), а также о порядке, сроках и размерах платежей, если земельный участок продается в рассрочку.

При изучении информации, представленной Администрацией муниципального образования Крымский район, установлено, что в извещении, опубликованном в газете «Призыв» от 05.04.2014 №36 о проведении указанных торгов отсутствуют такие сведения как: порядок приема, адрес места приема, время начала приема заявок и прилагаемых к ним документов, предложений (п.п. «ж» п. 8 Постановления № 808); место и порядок определения победителей торгов (п.п. «к» п. 8 Постановления № 808).

Как указал Заявитель в своей жалобе, отсутствие указанной информации послужило причиной невозможности подачи заявки для участия в данных торгах.

Согласно ч. 2 ст. 448 Гражданского кодекса РФ одним из условий надлежащего проведения торгов является наличие в извещении полной информации о предмете торгов.

Отсутствие в извещении о торгах обязательных сведений, предусмотренных законом, является существенным нарушением порядка проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Кроме того, согласно части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом, в действиях администрации муниципального образования Крымский район и управления имущественных отношений администрации муниципального образования Крымский район установлен факт нарушения части 1 статьи 15 и части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в размещении обязательной информации (порядок приема, адрес места приема, время начала приема заявок и прилагаемых к ним документов, предложений (п.п. «ж» п. 8 Постановления № 808); место и порядок определения победителей торгов (п.п. «к» п. 8 Постановления № 808) при проведении торгов по продаже земельного участка, расположенного по адресу: Краснодарский край, г. Крымск, ул. Фадеева, 50-б, с кадастровым номером 23:45:0000000:631 для строительства медицинского центра, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 47, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях администрации муниципального образования Крымский район и управления имущественных отношений администрации муниципального образования Крымский район факт нарушения части 1 статьи 15 и части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в размещении обязательной информации (порядок приема, адрес места приема, время начала приема заявок и прилагаемых к ним документов, предложений (п.п. «ж» п. 8 Постановления № 808); место и порядок определения победителей торгов (п.п. «к» п. 8 Постановления № 808) при проведении торгов по продаже земельного участка, расположенного по адресу: Краснодарский край, г. Крымск, ул. Фадеева, 50-б, с кадастровым номером 23:45:0000000:631 для строительства медицинского центра, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. В связи с тем, что договор по результатам рассматриваемых торгов заключен, предписание не выдавать.

3. Материалы дела № 16/2015 передать должностному лицу Краснодарского УФАС России для принятия решения о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц администрации муниципального образования Крымский район и управления имущественных отношений администрации муниципального образования Крымский район по статье 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит
С.Г. Еременко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.