

РЕШЕНИЕ

«23» января 2020г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместитель
председателя
Комиссии: <...> заместителя руководителя управления;
> -

Членов
Комиссии: <...> начальника отдела рекламы, недобросовестной
> - конкуренции и финансовых рынков;
специалиста – эксперта отдела рекламы и
<...>
>- недобросовестной конкуренции и финансовых рынков,

рассмотрев дело № 042/05/7-2211/2019, возбужденное в отношении индивидуального предпринимателя <...> (далее – ИП <...>, <...>) по признакам нарушения пункта 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение <...> (вх. от 17.10.2019 № 6276), обращение Прокуратуры г. Кемерово (вх от 25.10.2019 № 6426) о рассмотрении заявления <...>, а также обращения Росздравнадзора по Кемеровской области – Кузбассу (вх. от 07.11.2019 № 6678, вх. от 14.11.2019 № 6792) о рассмотрении заявлений <...> о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы в журнале «Авторский проект» (сентябрь – октябрь 2019).

Из обращений следует, что в журнале «Авторский проект» в выпуске за сентябрь – октябрь 2019 опубликована рекламная статья (стр. 22-23) о Медицинском центре «Anastacia» и косметологе <...>, предоставляющей услуги нитевого лифтинга и инъекционной косметологии. Данные виды деятельности являются медицинскими. На страницах публикации отсутствуют данные медицинской лицензии. На сайте Управления лицензирования медицинских видов деятельности Кемеровской области, каких – либо данных о выдаче лицензии на медицинские виды деятельности лицам с похожим наименованием и по адресу, указанному в публикации нет.

Из обращений Росздравнадзора по Кемеровской области – Кузбассу (вх. от 07.11.2019 № 6678, вх. от 14.11.2019 № 6792) следует, что согласно сведениям из единого реестра лицензий, у медицинского центра «Анастасия» лицензия на осуществление медицинской деятельности отсутствует.

Из ответа ООО «Медиа Ресурс» (исх. б/н, б/д) следует, что на стр. 22-23 размещена информация об Анастасии Огородниковой, указаны виды

деятельности, оказываемые ею, то есть речь идет о работе самой <...>, о ее работе в медицинских учреждениях г. Кемерово, о ее взглядах на косметологию.

Данная статья согласована, размещена в соответствии с договором № <...> на размещение информационно – рекламных материалов от 27.03.2019 с ИП <...>.

12.12.2019 определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 042/05/7-2211/2019 в отношении ИП <...> и назначено к рассмотрению на 23.01.2020 в 11 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес ИП <...> заказным письмом с уведомлением о вручении (возврат корреспонденции, распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой «возврат отправителю из-за истечения срока хранения» имеются в материалах дела).

23.01.2020 состоялось рассмотрение дела № 042/05/7-2211/2019 в отсутствие ИП <...>, уведомленной надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение <...> (вх. от 17.10.2019 № 6276), обращение Прокуратуры г. Кемерово (вх от 25.10.2019 № 6426) о рассмотрении заявления <...>, а также обращения Росздравнадзора по Кемеровской области – Кузбассу (вх. от 07.11.2019 № 6678, вх. от 14.11.2019 № 6792) о рассмотрении заявлений <...> о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы в журнале «Авторский проект» (сентябрь – октябрь 2019).

Из обращений следует, что в журнале «Авторский проект» в выпуске за сентябрь – октябрь 2019 опубликована рекламная статья (стр. 22-23) о Медицинском центре «Anastacia» и косметологе <...>, предоставляющей услуги нитевого лифтинга и инъекционной косметологии. Данные виды деятельности являются медицинскими. На страницах публикации отсутствуют данные медицинской лицензии. На сайте Управления лицензирования медицинских видов деятельности Кемеровской области, каких – либо данных о выдаче лицензии на медицинские виды деятельности лицам с похожим наименованием и по адресу, указанному в публикации нет.

Из обращений Росздравнадзора по Кемеровской области – Кузбассу (вх. от 07.11.2019 № 6678, вх. от 14.11.2019 № 6792) следует, что согласно сведениям из единого реестра лицензий, у медицинского центра «Анастасия» лицензия на осуществление медицинской деятельности отсутствует.

Из ответа ООО «Медиа Ресурс» (исх. б/н, б/д) следует, что на стр. 22-23 размещена информация об <...>, указаны виды деятельности, оказываемые ею, то есть речь идет о работе самой <...>, о ее работе в медицинских учреждениях г. Кемерово, о ее взглядах на косметологию.

Данная статья согласована, размещена в соответствии с договором № <...> на размещение информационно - рекламных материалов от 27.03.2019 с ИП <...>.

Из информации, представленной в адрес Кемеровского УФАС России

Управлением лицензирования медико - фармацевтических видов деятельности Кемеровской области (исх. от 28.11.2019 № 04-11/980), следует, что в указанных рекламных статьях, размещенных в журнале «Авторский проект» за сентябрь – октябрь 2019, содержится информация об услугах косметологии, которые включены в Перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99 - ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность подлежит лицензированию.

В соответствии с информацией Управления лицензирования медико - фармацевтических видов деятельности Кемеровской области, услуги, указанные в данной статье являются медицинской деятельностью.

Медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях. Требования к организации и выполнению указанных работ (услуг) в целях лицензирования устанавливаются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Медицинская услуга - медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение.

Медицинская деятельность - профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях. При этом под медицинской помощью понимается комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг. Выполнение медицинских услуг осуществляется только медицинскими работниками.

Кроме того, приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 13.10.2017 № 804н «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг» утверждена Номенклатура медицинских услуг, представляющая собой перечень медицинских услуг. Перечень медицинских услуг разделен на два класса: «А» и «В»,

построенные по иерархическому принципу. Класс «А» включает медицинские услуги, представляющие собой определенные виды медицинских вмешательств, направленные на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющие самостоятельное законченное значение. Класс «В» включает медицинские услуги, представляющие собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение. В соответствии с данным приказом вид деятельности «косметология» относится к медицинской специальности, включен в класс раздела «В» код 008 - дерматовенерология и косметология.

В соответствии с пунктом 2 Порядка оказания медицинской помощи по профилю «Косметология», утвержденного Приказом Минздравсоцразвития России от 18.04.2012 № 381н (далее - Порядок) медицинская помощь по профилю «Косметология» включает комплекс лечебно-диагностических и реабилитационных мероприятий, направленных на сохранение или восстановление структурной целостности и функциональной активности покровных тканей человеческого организма (кожи и ее придатков, подкожной жировой клетчатки и поверхностных мышц).

Согласно пункту 4 Порядка медицинская помощь по профилю «косметология» оказывается врачом-косметологом в организациях, структурных подразделениях, осуществляющих свою деятельность в соответствии с приложениями № 1 - 18 к настоящему Порядку. Средний медицинский персонал может оказывать медицинские услуги и манипуляции по назначению врача-косметолога.

Сведения о наличии лицензии у ИП <...> на осуществление медицинской деятельности в Едином реестре лицензий отсутствуют.

В соответствии с пунктом 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

В нарушение данной правовой нормы в журнале «Авторский проект» размещена рекламная статья центра Anastasia cosmetology center, с отсутствием лицензии на оказание указанной медицинской деятельности - косметологии.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе», ответственность за нарушение требований пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является ИП <...>.

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 36-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать индивидуального предпринимателя <...> (<...>) нарушившей требования пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы

медицинской деятельности – косметология в журнале «Авторский проект» в выпуске за сентябрь-октябрь 2019, без соответствующей лицензии на осуществление медицинской деятельности.

2. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства «О рекламе».

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Кемеровского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 5 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «30» января 2020 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения.

Заместитель председателя Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>