ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

о прекращении действий, которые содержат признаки

нарушения антимонопольного законодательства

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступило заявление индивидуального предпринимателя <…> на действия МУП "РИТУАЛ" ГО "ГОРОД ЯКУТСК", указывающее на признаки требований Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В ходе рассмотрения заявления, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) установлено следующее:

Приказом Департамента имущественных и земельных отношений Окружной администрации города Якутска №19-п от 13.04.2016 в соответствии с Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и постановлением Окружной администрации города Якутска от 30 марта 2015 года №85п «Об утверждении типовой формы Устава муниципального унитарного предприятия» приказано переименовать Муниципальное унитарное предприятие «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуал» в Муниципальное унитарное предприятие «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуал» городского округа «город Якутск». Указанным приказом также утвержден устав Муниципального унитарного предприятия «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуал» городского округа «город Якутск» (далее – МУП «Ритуал» ГО «город Якутск») в новой редакции.

Учредителем и собственником имущества МУП «Ритуал» ГО «город Якутск» является Департамент имущественных и земельных отношений Окружной администрации города Якутска.

Пунктом 2.4 Устава МУП «Ритуал» ГО «город Якутск» установлено, что Предприятие от своего имени заключает договоры, приобретает имущественные и личные не имущественные права и исполняет обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде, несет ответственность, установленную законодательством РФ, за результаты своей хозяйственной деятельности и выполнение обязательств перед учредителем, бюджетом и другими юридическими и физическими лицами.

Согласно пункту 3.1 Устава МУП «Ритуал» ГО «город Якутск» Предприятие создано в целях выполнения работ, производства продукции, оказания услуг, удовлетворения общественных потребностей и получение прибыли в части:

3.1.1. Организации похоронного дела как самостоятельного вида деятельности, направленный на оказание похоронных и мемориальных услуг населению с учетом социальных, экономических, этико – моральных, историко – культурных, религиозных, экологических, технологических факторов, связанный с созданием и эксплуатацией объектов похоронного назначения.

3.1.2. Выполнение функций специализированной службы по вопросам похоронного дела городского округа «город Якутск» по осуществлению погребения умерших или погибших.

Согласно пункту 3.2 Устава МУП «Ритуал» ГО «город Якутск» для достижения целей, указанных в п. 3.1. настоящего Устава, Предприятие осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) порядке следующие виды деятельности:

3.2.1. Предоставления услуг по организации погребения умерших (погибших):

а) прием заказа и оформление договора на организацию похорон (в том числе агентские услуги приемщиков заказов на организацию похорон).

б) копка могил и установка срубов.

в) захоронение (в том числе безродных и лиц, личность которых не установлена).

г) транспортировка тел (останков) умерших (погибших), автокатафальные услуги, доставка тел (останков) умерших (погибших) специализированным транспортом (труповозки) в морги, оказание грузопассажирских услуг при организации захоронения.

д) изготовление и опайка цинковых гробов.

е) отправка умерших (погибших) для захоронения, венков, временных памятников, крестов.

з) санитарная и косметическая обработка тел, и их облачение.

и) бальзамирование.

к) заключение прижизненного договора на оказание ритуальных услуг.

3.2.2. Организация похорон по государственному протоколу.

3.2.3. Организация похорон из дома.

3.2.4. Создание и содержание материально – технической базы ритуально – похоронного обслуживания (ритуальных залов и домов похорон).

3.2.5. Ремонтно – восстановительные и строительные работы.

3.2.6. Приобретение и эксплуатация специального автотранспорта (катафалки, труповозки, землеройная техника, техника по обслуживанию дорог, компрессоры, автономные электростанции, деревообрабатывающие и электросварочное оборудование и т.д.).

3.2.7. Изготовление и крепление фотокерамических изделий.

3.2.8. Приобретение, содержание и организация эксплуатации (работ) камнеобрабатывающего оборудования, инструментов применяемых для обработки природного камня, гравировального оборудования и оборудования для изготовления фотокерамики.

3.2.9. Художественные, архитектурно-дизайнерские услуги и гравировально-художественные работы на различных видах природного камня, скульптурные услуги.

3.2.10. Изготовление и установка надгробных и мемориальных сооружений, колумбарных стен, склепов, пантеонов и мобильных оградок.

3.2.11. Уход за местами погребения и отдельными захоронениями, бесхозными местами захоронений.

3.2.12. Содержание в порядке братских могил, памятников и могил, находящихся под охраной государства.

3.2.13. Изготовление бюстов, статуй из камня, бетона или мрамора, мемориальных досок, монументов, надгробных плит, стел, надгробия, не 'металлических памятников, в том числе надгробные рамы, обрамления могил, их обслуживание и содержание.

3.2.14. Оформление прав пользования участками для создания семейных (родовых) захоронений и их устройство.

3.2.15. Организация работы похоронных бюро и салон-магазинов ритуально-похоронного назначения.

3.2.16. Оказание услуг по оптовой и розничной торговле обработанным «камнем для строительства, памятниками и изделиями из камня, оградками (заборами не металлическими), венками, строительными материалами, Похоронными принадлежностями и обрядовой атрибутикой для проведения похорон.

3.2.17. Оказание услуг по уходу за могилами, установка надмогильных и (мемориальных сооружений и уход за ними, принятие надгробий на сохранность.

3.2.18. Организация учета захоронений и надгробных памятников, выдача разрешений на захоронение.

3.2.19. Предоставление гражданам на прокат инвентаря (лопаты, грабли,

'ведра и т.д.) для ухода за могилой. Обеспечение водой, вывоз мусора.

3.2.20. Эксгумация граждан, транспортировка останков к месту захоронения, участие в перезахоронении.

3.2.21. Совместно с органами местного самоуправления, органами исполнительной власти, органами военного управления создание мемориальных зон, аллей Почета, воинских участков на общественных кладбищах, обеспечение их сохранности и благоустройства.

3.2.22. Содержание и благоустройство кладбищ городского округа «город Якутск» с осуществлением их текущего и капитального ремонта, в Соответствии с правилами, утвержденными Окружной администрацией города Якутска.

3.2.23. Проведение работ по разработке и благоустройству земельных участков выделенных под вновь открываемые кладбища и организация их содержания и эксплуатации.

3.2.24. Охранная деятельность на кладбищах и других мемориальных комплексах, в т.ч. с использованием электронно-технического оборудования.

3.2.25. Организация работы Единой справочной службы ритуальных услуг городских кладбищ г. Якутска.

В соответствии с пунктом 3.3 Устава МУП «Ритуал» ГО «город Якутск» перечень, указанный в п.3.2. является исчерпывающим и может быть изменен только по решению Учредителя.

В соответствии с пунктом 3.5 Устава МУП «Ритуал» ГО «город Якутск» предприятие не вправе осуществлять виды деятельности, не предусмотренные настоящим Уставом.

Согласно подпункту 2 пункта 6.1 Устава МУП «Ритуал» ГО «город Якутск» учредитель Предприятия в отношении указанного Предприятия определяет цели, предмет, виды деятельности унитарного предприятия, а также дает согласие на участие унитарного предприятия в ассоциациях и других объединениях коммерческих организаций.

03 февраля 2016 года Окружной администрацией города Якутска вынесено постановление №25п о деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела в городском округе «город Якутск». Указанным постановлением утверждено Положение о порядке деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела городского округа «город Якутск» (далее – Положение о специализированной службе) и Положение о порядке работы муниципальных кладбищ в городском округе «город Якутск» (далее – Положение о муниципальных кладбищах).

В соответствии с пунктом 3.1 Положения о специализированной службе в

обязанности специализированной службы по вопросам похоронного дела входят:

- благоустройство мест погребений;

- погребение умерших, в т.ч. оказание гарантированного перечня услуг по погребению на безвозмездной основе;

- соблюдение гарантий при осуществлении погребения умершего, исполнение волеизъявления умершего о погребении;

- погребение умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников или законного представителя на определенных для таких случаев участках общественных кладбищ;

- формирование и сохранность архивного фонда документов по приему и исполнению заказов на услуги по погребению в соответствии с законодательными актами РФ;

- специализированные службы по вопросам похоронного дела могут заключать договоры с юридическими и физическими лицами на проведение отдельных работ как по погребению умерших, так и по устройству и содержанию мест погребений.

В пункте 23 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении) определено, что организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения относится к вопросам местного значения городского округа.

В статье 18 Федерального закона от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении) установлено, что общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, которые определяют порядок их деятельности.

Согласно части 2 статьи 25 Закона о погребении организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Статьей 9 Устава городского округа «Город Якутск» установлены предметы ведения городского округа "город Якутск". Подпунктом 23 пункта 1 указанной статьи установлено, что к вопросам местного значения городского округа относятся организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Согласно части 1 статьи 43 Устава городского округа «Город Якутск» Окружная администрация является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления и действует под непосредственным

руководством главы округа.

Таким образом, исходя из анализа приведенных нормативно-правовых актов, Окружная администрация города Якутска передала МУП «Ритуал» ГО «город Якутск» полномочия по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения, а именно обязанности, установленные пунктом 3.1 Положения о специализированной службе. МУП «Ритуал» ГО «город Якутск» является организацией, осуществляющей функции органа местного самоуправления, и участвует в предоставлении муниципальных услуг.

Статьей 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

31 октября 2016 года между МУП «Ритуал» ГО «город Якутск» и индивидуальным предпринимателем <…> заключено соглашение №1 о сотрудничестве. Предметом соглашения является следующее: «стороны договорились совместно и согласованно осуществлять предпринимательскую деятельность по копке ям (могил) для достижения компромиссных условий на территориях кладбищ городского округа «город Якутск». Срок действия указанного соглашения – со дня подписания до момента пока одна из Сторон не потребует его расторжения.

Так же, пунктом 4 соглашения № 1 о сотрудничестве от 31.10.2016 установлен срок действия договора: «настоящее Соглашение заключено сроком с 01 ноября 2016 года по 01 мая 2017 года».

02 января 2017 года между МУП «Ритуал» ГО «город Якутск» (Заказчик) и индивидуальным предпринимателем <…> (Исполнитель) заключен договора №1 возмездного оказания услуг. Предметом указанного договора является

следующее: «Исполнитель обязуется оказывать Заказчику копку ям (могил) в Маганском кладбище г. Якутска исполняемые в соответствии с заданием (требованиями) и интересами Заказчика, а также в соответствии с требованиями, обычно предъявляемыми к такого рода услугам, а Заказчик обязуется оплатить эти услуги в порядке, установленном настоящим Договором». Договор №1 от 02.01.2017 вступил в силу с момента его подписания и действовал до 31.03.2017 г. 01 апреля 2017 года МУП «Ритуал» ГО «город Якутск» (Заказчик) и индивидуальный предприниматель <…> заключили дополнительное соглашение №1 к договору №1 возмездного оказания услуг от 01.02.2017, согласно дополнительному соглашению действие договора №1 от 02.01.2017 продлено до 30.06.2017.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 18.06.2017) (далее – Закон о контрактной системе) настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся, в том числе *заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги* (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением, государственным, *муниципальным унитарными предприятиями*.

Таким образом, начиная с 01 января 2017 года муниципальные и государственные унитарные предприятия обязаны проводить все закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, договор №1 возмездного оказания услуг от 02.01.2017 (заключенный между МУП «Ритуал» ГО «город Якутск» и индивидуальным предпринимателем <…>) заключен без соблюдения требований, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Информации и документов, свидетельствующих о расторжении соглашения № 1 о сотрудничестве от 31.10.2016 в адрес Якутского УФАС России не представлено, таким образом, на основании пункта 2 соглашения № 1 о сотрудничестве от 31.10.2016 указанное Соглашение находится в силе.

Исходя из изложенного, МУП «Ритуал» ГО «город Якутск», заключив договор №1 возмездного оказания услуг от 02.01.2017 и соглашение № 1 о сотрудничестве от 31.10.2016 с индивидуальным предпринимателем <…> и не проведя, установленных Законом о контрактной системе, действий для

определения поставщика на оказание услуг по копке ям (могил) на Маганском кладбище г. Якутска на 2017 год, ограничило права хозяйствующих субъектов, которые хотят заключить контракт на оказание услуг по копке ям (могил) на Маганском кладбище г. Якутска на 2017 год, на участие в конкурентных процедурах, а также на обжалование результатов проведенных торгов, и в целом указанные действия содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае выявления признаков нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции выдается предупреждение в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей.

В связи с наличием в действиях МУП "РИТУАЛ" ГО "ГОРОД ЯКУТСК" (677007, г. Якутск, пр. Ленина, д. 46, оф. 1) признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» **предупреждает** о необходимости прекращения указанных действий путем:

- *Расторжения соглашения № 1 о сотрудничестве от 31.10.2016 (заключенное между МУП «Ритуал» ГО «город Якутск» и индивидуальным предпринимателем <…>), в срок не менее чем сорок пять календарных дней с момента получения данного предупреждения;*
- *Расторжения договора №1 возмездного оказания услуг от 02.01.2017 (заключенный между МУП «Ритуал» ГО «город Якутск» и индивидуальным предпринимателем <…>) и всех дополнительных соглашений к указанному договору, в срок не менее чем сорок пять календарных дней с момента получения данного предупреждения.*

О выполнении предупреждения сообщить в Якутское УФАС России (адрес: г. Якутск, ул. Октябрьская, д. 22, каб. 213) в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Согласно части 6 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции – антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с частями 7, 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции – *при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного*

законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением. В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Административная ответственность за нарушение статьи 15 установлена статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с которой действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 14.32 настоящего Кодекса, - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Заместитель руководителя

Управления <…>