

Резолютивная часть решения оглашена 19 июня 2014 года

В полном объеме решение изготовлено 25 июня 2014 года

Комиссия в составе < --- > ,

рассмотрев дело № 03–03/13–2014 по признакам нарушения администрацией муниципального образования Дубенский район (301160, Тульская область, п. Дубна, ул. Первомайская, д. 33) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело было возбуждено в рамках проведения контрольного мероприятия в муниципальном образовании Дубенский район с целью выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства в актах и действиях администрации муниципального образования Дубенский район, в ходе которого были установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства в административном регламенте по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление в безвозмездное срочное пользование земельных участков» (далее – муниципальная услуга), утвержденном постановлением администрации муниципального образования Дубенский район №995 от 10.09.2013 года «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление в безвозмездное срочное пользование земельных участков» (далее – Регламент).

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Подпунктом 2.6.1 пункта 2.6 регламента установлено, что в целях получения муниципальной услуги, заявители должны представить самостоятельно следующие документы:

- заявление, о предоставлении земельных участков в безвозмездное срочное пользование;
- копию полного пакета уставных документов и протокола о назначении руководителя;
- копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
- копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- копию документа, удостоверяющего права (полномочия) представителя юридического лица, если с заявлением обращается представитель заявления, копию документа, удостоверяющего личность представителя;

При этом, пунктом 2.8 регламента установлено, что основанием для отказа в предоставлении муниципальной услуги являются в том числе, отсутствие полного пакета прилагаемых к заявлению документов, указанных в подпункте 2.6.1 регламента.

Часть 1 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации устанавливает, земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам и юридическим лицам в собственность или в аренду, а также предоставляются юридическим лицам в

постоянное (бессрочное) пользование в случаях, предусмотренных [пунктом 1 статьи 20](#) настоящего Кодекса, и гражданам и юридическим лицам в безвозмездное срочное пользование в случаях, предусмотренных [пунктом 1 статьи 24](#) настоящего Кодекса.

Согласно части 1 статьи 24 Земельного кодекса Российской Федерации, в безвозмездное срочное пользование могут предоставляться земельные участки:

- 1) из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления, предусмотренными [статьей 29](#) настоящего Кодекса, юридическим лицам, указанным в [пункте 1 статьи 20](#) настоящего Кодекса, на срок не более чем один год;
- 2) из земель, находящихся в собственности граждан или юридических лиц, иным гражданам и юридическим лицам на основании договора;
- 3) из земель организаций, указанных в пункте 2 настоящей статьи, гражданам в виде служебного надела;
- 4) из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления, предусмотренными [статьей 29](#) настоящего Кодекса, религиозным организациям в соответствии с [пунктом 3 статьи 30](#) и [пунктом 1 статьи 36](#) настоящего Кодекса;
- 5) из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления, предусмотренными [статьей 29](#) настоящего Кодекса, лицам, с которыми в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключен государственный или муниципальный контракт на строительство объекта недвижимости, осуществляемое полностью за счет средств федерального бюджета, средств бюджета субъекта Российской Федерации или средств местного бюджета, на срок строительства объекта недвижимости;
- 5.1) из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления, предусмотренными [статьей 29](#) настоящего Кодекса, жилищно-строительным кооперативам в случаях, предусмотренных федеральным законом;
- 6) из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в предусмотренных [Лесным кодексом](#) Российской Федерации случаях.

Подпункт 1 пункта 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ от 27 июля 2010 года «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» регламентирует, что органы, предоставляющие [государственные услуги](#), и органы, предоставляющие [муниципальные услуги](#), не вправе требовать от [заявителя](#) представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с

предоставлением государственных и муниципальных услуг.

Согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ от 27 июля 2010 года «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 настоящей статьи перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

В связи изложенным выше, у заявителя не могут быть затребованы следующие документы, истребованные в подпункте 2.6.1 пункта 2.6 регламента:

- копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
- копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

Таким образом, подпункт 2.6.1 пункта 2.6 административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление в безвозмездное срочное пользование земельных участков», утвержденного постановлением администрации муниципального образования Дубенский район №995 от 10.09.2013 года «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление в безвозмездное срочное пользование земельных участков», налагает необоснованные требования о предоставлении документов, не предусмотренных действующим законодательством, что могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещающей органам местного самоуправления осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Кроме того, подпунктом 1.2.4 пункта 1.2 регламента установлено, что земельные участки предоставляются в безвозмездное срочное пользование, в том числе лицам, с которыми заключен государственный или муниципальный контракт на строительство объекта недвижимости, осуществляемое полностью за счет средств федерального бюджета, средств бюджета субъекта Российской Федерации или средств местного бюджета, на основе заказа, размещенного в соответствии с федеральным законом о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд,

на срок строительства объекта недвижимости.

Однако, пунктом 5 статьи 24 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что в безвозмездное срочное пользование могут предоставляться земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления, предусмотренными [статьей 29](#) настоящего Кодекса, лицам, с которыми в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключен государственный или муниципальный контракт на строительство объекта недвижимости, осуществляемое полностью за счет средств федерального бюджета, средств бюджета субъекта Российской Федерации или средств местного бюджета, на срок строительства объекта недвижимости, а именно в соответствии с **Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**, вступившим в силу с 1 января 2014 года.

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, статьей 49, статьей 50, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию муниципального образования Дубенский район нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции».
2. Выдать администрации муниципального образования Дубенский район предписание об изменении акта в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства.
3. Оснований для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не усматривается.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 47

25 июня 2014 года

г. Тула

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской

области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- > ,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 25.06.2014 года по делу № 03-03/13-2014 о нарушении администрацией муниципального образования Дубенский район (301160, Тульская область, п. Дубна, ул. Первомайская, д. 33) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального образования Дубенский район **в срок до 1 сентября 2014 года** прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в установлении в **подпункте 2.6.1 пункта 2.6** административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление в безвозмездное срочное пользование земельных участков», утвержденного постановлением администрации муниципального образования Дубенский район №995 от 10.09.2013 года «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление в безвозмездное срочное пользование земельных участков» нормы, которая налагает необоснованное требование о предоставлении документов, не предусмотренных действующим законодательством, а так же в **подпункте 1.2.4 пункта 1.2** регламента нормы, которая может повлечь за собой нарушение процедуры порядка проведения торгов, что могло и/или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, путем приведения в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства вышеуказанных пунктов.
2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней** со дня его исполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

