

# РЕШЕНИЕ

по делу № 38-17к

26.03.2012 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению дела № 38-17к о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе: <...> - председатель Комиссии; <...> - члены Комиссии,

в присутствии представителей:

ответчика - ОАО «Воронежоблгаз» <...>, <...>;

заявителя: ЗАО «Московская акционерная страховая компания» <...>;

заинтересованного лица - ЗАО «Страховая бизнес группа» <...>, <...>,

рассмотрев дело №38-17к, возбужденное 14.02.2012г. в отношении ОАО «Воронежоблгаз» по признакам нарушения требований ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), установила:

26.12.2011 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступило заявление ЗАО «Московская акционерная страховая компания» (далее - заявитель) о нарушении организатором торгов - ОАО «Воронежоблгаз» (далее - ответчик) требований ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции, выразившемся в установлении порядка оценки заявок на участие в открытом конкурсе по отбору страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (реестровый номер торгов — 0631000000111000002), влекущего ограничение конкуренции.

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив предоставленные доказательства, Комиссия установила следующее.

16.11.2011 года ОАО «Воронежоблгаз» на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении конкурса и конкурсная документация.

Согласно внесенным 09.12.2011 года изменениям в конкурсную документацию (п. 12, 13 раздела 1.2 «Информационная карта конкурса») критериями оценки заявок на участие в конкурсе, являются:

1. Цена контракта, значимость критерия – 80%.

Оценка заявок по критерию «Цена контракта» осуществляется в следующем порядке.

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Цена Контракта», определяется по формуле:

$$R_{ai} = (A_{max} - A_i) / A_{max} * 100$$

где:

$R_{ai}$  – рейтинг, присуждаемый  $i$ - заявке по данному критерию;

$A_{max}$  – начальная (максимальная) цена контракта;

$A_i$  – предложение  $i$ -го участника конкурса по цене контракта.

Полученный результат умножается на значимость данного критерия (значение критерия в процентах, делённое на 100).

2. Качество услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на оказание услуг, значимость критерия – 20%.

Для оценки критерия «Качество услуг и (или) квалификация участника конкурса» установлены показатели:

Показатель Характеристики показателя

Максимальный  
балл по  
показателю

- C1 Маржа платежеспособности – указывается в процентах (%). Подтверждается отчетом о платежеспособности страховой организации форма № 6 - страховщик, за 9 месяцев 2011 г. (код строки 008)/(код строки 007)\*100)
- C2 Консультации и наличие юридической поддержки при сборе документов для получения выплаты по страховым случаям.

По каждому показателю критерия рассчитывается среднее арифметическое оценок в баллах членов конкурсной комиссии: путём отношения суммы выставленных каждым членом конкурсной комиссии баллов к количеству членов конкурсной комиссии, принявших участие в оценке и сопоставлении заявок.

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Качество услуг и квалификация Участника размещения заказа» определяется по формуле:

$$R_{ci} = C_1 + C_2 + \dots + C_k$$

где:

$R_{ci}$  - рейтинг, присуждаемый  $i$ -й заявке по указанному критерию;

$C_k$  - значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии), присуждаемое комиссией  $i$ -й заявке на участие в конкурсе по  $k$ -му показателю, где  $k$  - количество установленных показателей.

Полученный результат умножается на значимость данного критерия (значение критерия в процентах, делённое на 100).

Итоговый рейтинг для каждой конкурсной Заявки определяется как сумма рейтингов Заявки на участие в конкурсе по каждому критерию, рассчитанных в соответствии с указанным выше порядком и умноженных на их значимость.

Первый порядковый номер присваивается конкурсной Заявке, набравшей наибольший итоговый рейтинг. В случае, если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия. На участие в конкурсе подано 5 заявок (ЗАО «Московская акционерная страховая компания», ЗАО «Страховая бизнес группа», ОАО «Страховая акционерная компания «Энергогарант», ОАО «Страховое общество газовой промышленности», ООО «Росгосстрах»); допущено к участию в конкурсе 4 участника (ЗАО «Страховая бизнес группа», ОАО «Страховая акционерная компания «Энергогарант», ОАО «Страховое общество газовой промышленности», ООО «Росгосстрах»).

Согласно протоколу от 13.01.2012 года № 0631000000111000002-3 оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе победителем конкурса признано ЗАО «Страховая бизнес группа».

По мнению заявителя в действиях ОАО «Воронежоблгаз» содержится нарушение требований Закона о размещении заказов, выразившееся в установлении в конкурсной документации порядка оценки заявок на участие в конкурсе по критерию "качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса", влекущего ограничение конкуренции среди участников размещения заказа, поскольку показатель, выраженный в процентах: «маржа платежеспособности», рассчитываемый по формуле: «(код строки 008/код строки 007)\*100» не характеризует степень платежеспособности страховщика по сравнению с иными

страховщиками и предусматривает присвоение наибольшего балла юридическому лицу, обладающему наименьшим уставным капиталом.

Представители ответчика, заинтересованного лица с доводами заявителя не согласились, нарушений требований антимонопольного законодательства в действиях организатора торгов - ОАО «Воронежоблгаз» не признали.

На рассмотрении жалобы представители ответчика, заинтересованного лица пояснили, что указанная формула определяет выраженное в процентах значение превышения фактического размера маржи платежеспособности над нормативным размером маржи платежеспособности, которое является показателем платежеспособности организации, в соответствии с Положением о порядке расчета страховщиками нормативного соотношения активов и принятых ими страховых обязательств, утвержденным Приказом Минфина РФ от 02.11.2001 года № 90н. Наибольшему значению данного показателя соответствует высший балл.

Согласно Устава основным видом деятельности ОАО «Воронежоблгаз», в числе прочего, является: «транспортировка и реализация газа на территории Воронежской области».

Частью 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» установлено, что деятельность по транспортировке газа относится к сфере естественной монополии.

В соответствии с ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в редакции, действовавшей на момент размещения заказа, субъекты естественных монополий осуществляли отбор финансовых организаций для оказания финансовых услуг по страхованию имущества путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно изменений, внесенных в ч. 1 ст. 18 Закона «О защите конкуренции», вступивших в силу 06.01.2012 года, деятельность по страхованию имущества исключена из перечня услуг, в отношении которых субъекты естественных монополий обязаны осуществлять отбор участников торгов путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

Вместе с тем, согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции определяет конкуренцию как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В ходе рассмотрения дела достаточных и бесспорных доказательств того обстоятельства, что действия ОАО «Воронежоблгаз», выразившиеся в установлении в конкурсной документации порядка оценки заявок на участие в конкурсе по критерию «качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса», ограничивают круг потенциальных участников и доступ к торгам, то есть конкуренцию, создают конкретному участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественные условия, следовательно могут привести к нарушению требований Закона "О защите конкуренции", Комиссии не предоставлено.

На основании изложенного, учитывая то обстоятельство, что к участию в конкурсе было допущено 4 участника, Комиссия пришла к выводу, что в ходе рассмотрения настоящего дела факт нарушения антимонопольного законодательства в

действиях ОАО «Воронежоблгаз» - установление порядка оценки заявок на участие в открытом конкурсе по отбору страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (реестровый номер торгов — 0631000000111000002), влекущего ограничение конкуренции - не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 23, 41, 49 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия **решила:**

прекратить дело в отношении ОАО «Воронежоблгаз» в связи с отсутствием в его действиях нарушений антимонопольного законодательства.

Резолютивная часть объявлена 16.03.2012г.

Решение изготовлено в полном объеме 26.03.2012г.

Председатель Комиссии

Члены комиссии